

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CZĘSTOCHOWY

z dnia 2021 r.

w sprawie przyjęcia statutu Miejskiego Zarządu Dróg w Częstochowie

Na podstawie art.7 ust.1 pkt 1 i 2, art.18 ust. 2 pkt 9 lit. h, art. 40 ust. 2 pkt 2, art. 41 ust.1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz.713, 1378), art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869¹⁾), art. 21 ust.1 ustawy z dnia 21 marca 1985r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 470, 471, 1087), art. 4 ust. 1 oraz art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz.1461), na wniosek Prezydenta Miasta

Rada Miasta Częstochowy uchwała:

§ 1. 1. Miejski Zarząd Dróg i Transportu w Częstochowie, otrzymuje nazwę Miejski Zarząd Dróg w Częstochowie.

2. Przyjmuje się statut określający zakres działania, organizację i zasady funkcjonowania jednostki budżetowej Miejski Zarząd Dróg w Częstochowie, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc Uchwała Nr 674/LIX/2010 Rady Miasta Częstochowy z dnia 26 kwietnia 2010 r. w sprawie nadania statutu Miejskiemu Zarządowi Dróg i Transportu w Częstochowie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Częstochowy.

§ 4. Uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 10 marca 2021 roku.

¹⁾(zm. Dz.U. z 2018 poz. 2245; z 2019 r. poz. 1649, 1622, 2020; z 2020 r. poz. 284, 374, 568, 695,1175, 2320)

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Częstochowy

z dnia.....2021 r.

STATUT MIEJSKIEGO ZARZĄDU DRÓG W CZĘSTOCHOWIE

Rozdział 1. POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Miejski Zarząd Dróg w Częstochowie zwany dalej "Zarządem" działa na podstawie obowiązujących przepisów prawa:

- 1) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 713 z późn. zm.);
- 2) ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 470);
- 3) ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 110 z późn. zm.);
- 4) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 869 z późn. zm.);
- 5) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 920);
- 6) ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 23 z późn. zm.);
- 7) ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1333 z późn. zm.);
- 8) ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2019 z późn. zm.);
- 9) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1439);
- 10) niniejszego statutu.

§ 2. 1. Miejski Zarząd Dróg w Częstochowie, zwany dalej „Zarządem” jest:

- 1) jednostką organizacyjną Miasta Częstochowy, zwanego dalej Miastem, nieposiadającą osobowości prawnej, prowadzoną w formie jednostki budżetowej,
- 2) zarządem drogi w rozumieniu ustawy o drogach publicznych, przy pomocy którego Prezydent Miasta Częstochowy, zwany dalej Prezydentem, wykonuje obowiązki zarządcy drogi na wszystkich drogach publicznych (za wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych) w granicach administracyjnych Miasta,
 2. Siedzibą Zarządu jest miasto Częstochowa.
 3. Zarząd działa w granicach administracyjnych Miasta.
 4. Zarząd może używać skrótu „MZD”.

Rozdział 2. PRZEDMIOT I ZAKRES DZIAŁANIA ZARZĄDU

§ 3. Przedmiotem działania Zarządu jest:

- 1) Wykonywanie zadań zarządcy drogi na wszystkich drogach publicznych w granicach administracyjnych Miasta (z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych) w zakresie:
 - a) planowania, budowy, przebudowy, utrzymania i ochrony dróg wraz z infrastrukturą techniczną związaną z tymi drogami;
 - b) planowania, budowy, przebudowy, utrzymania i ochrony obiektów inżynierskich.
- 2) Zarząd jest upoważniony do wykonywania wszelkich czynności związanych z gospodarowaniem zarządzanym majątkiem na podstawie odrębnie udzielonych pełnomocnictw.

§ 4. Do zadań Zarządu, w zakresie zarządzania drogami publicznymi, należy:

- 1) opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej oraz bieżące informowanie o tych planach organów właściwych do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego;
- 2) opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich;
- 3) pełnienie funkcji inwestora;
- 4) utrzymanie nawierzchni dróg, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, z wyjątkiem części pasa drogowego, o których mowa w art. 20 f pkt 2 ustawy o drogach publicznych;
- 5) realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu;
- 6) przygotowanie infrastruktury drogowej dla potrzeb obronnych oraz wykonywanie innych zadań na rzecz obronności kraju;
- 7) koordynacja robót w pasie drogowym;
- 8) wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego, zjazdy z dróg oraz pobieranie opłat i kar pieniężnych przewidzianych ustawą o drogach publicznych;
- 9) wydawanie opinii i zezwoleń na przejazd po drogach publicznych pojazdów nienormatywnych oraz pobieranie opłat i kar pieniężnych przewidzianych ustawą Prawo o ruchu drogowym;
- 10) prowadzenie ewidencji dróg, obiektów mostowych, tuneli, przepustów oraz udostępnianie ich na żądanie uprawnionym organom;
- 11) sporządzanie informacji o drogach publicznych oraz przekazywanie ich Generalnemu Dyrektorowi Dróg Krajowych i Autostrad;
- 12) przeprowadzanie okresowych kontroli stanu dróg i drogowych obiektów inżynierskich, ze szczególnym uwzględnieniem ich wpływu na stan bezpieczeństwa ruchu drogowego w tym weryfikację cech i wskazanie usterek, które wymagają prac konserwacyjnych lub naprawczych ze względu na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
- 13) badanie wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego;
- 14) wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających;
- 15) przeciwdziałanie niszczeniu dróg przez ich użytkowników;
- 16) przeciwdziałanie niekorzystnym przeobrażeniom środowiska mogącym powstać lub powstającym w następstwie budowy lub utrzymania dróg;
- 17) wprowadzanie ograniczeń lub zamykanie dróg i drogowych obiektów inżynierskich dla ruchu oraz wyznaczanie objazdów drogami różnej kategorii, gdy występuje bezpośrednie zagrożenie bezpieczeństwa osób lub mienia;
- 18) dokonywanie okresowych pomiarów ruchu drogowego;
- 19) prowadzenie gospodarki nieruchomościami zajętymi pod pasy drogowe dróg i innymi nieruchomościami pozostającymi w zarządzie organu zarządzającego drogą, z wyłączeniem wykupu, zbycia i postępowań wywłaszczeniowych;
- 20) budowa, przebudowa, remont i utrzymanie kanalizacji deszczowej na terenie miasta Częstochowy odprowadzającej wody opadowe z pasów drogowych;
- 21) utrzymanie rowów, kanałów i cieków wodnych na terenie miasta Częstochowy, odprowadzających wody opadowe z pasów dróg;
- 22) zarządzanie i utrzymanie kanałów technologicznych i pobieranie opłat, o których mowa w art. 39 ust. 7 ustawy o drogach publicznych;
- 23) budowa, przebudowa, remont i utrzymanie parkingów przeznaczonych dla postoju pojazdów wykonujących przewozy drogowe, wynikającego z konieczności przestrzegania przepisów o czasie prowadzenia pojazdów oraz przepisów o ograniczeniach i zakazach ruchu drogowego;

- 24) budowa, przebudowa, remont i utrzymanie miejsc wykonywania kontroli ruchu i transportu drogowego, przeznaczonych w szczególności do ważenia pojazdów;
- 25) budowa, przebudowa, remont i utrzymanie oświetlenia dróg i miejsc publicznych.
- 26) pobieranie opłat za parkowanie pojazdów samochodowych oraz opłat dodatkowych za nieuiszczanie opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych na terenie Miasta Częstochowy w strefie płatnego parkowania oraz śródmiejskiej strefie płatnego parkowania;
- 27) wykonywanie zadań z zakresu zarządzania bezpieczeństwem dróg w granicach administracyjnych Miasta;
- 28) instalowanie i zapewnienie funkcjonowania w pasie drogowym stacjonarnych urządzeń rejestrujących, o których mowa w art. 2 pkt 59 ustawy Prawo o ruchu drogowym, obudów na te urządzenia, ich usuwanie oraz utrzymanie zewnętrznej infrastruktury dla zainstalowanych urządzeń;

Rozdział 3. ORGANIZACJA ZARZĄDU

§ 5. 1. Zarządem kieruje oraz reprezentuje go na zewnątrz Dyrektor.

2. Dyrektor działa jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Prezydenta.

3. Stosunek pracy z Dyrektorem nawiązuje i rozwiązuje Prezydent Miasta.

4. Pracodawcą dla pracowników zatrudnionych w Zarządzie jest Miejski Zarząd Dróg. Dyrektor wykonuje wobec pracowników Zarządu czynności w sprawach z zakresu prawa pracy.

5. Strukturę organizacyjną Zarządu, jego schemat organizacyjny, zakres obowiązków i uprawnień pracowników zatrudnionych na poszczególnych stanowiskach określa regulamin organizacyjny opracowany przez Dyrektora i zatwierdzony przez Prezydenta Miasta.

Uzasadnienie

Podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia statutu Miejskiego Zarządu Dróg w Częstochowie jest niezbędne ze względu na konieczność dostosowania statutu do obowiązujących przepisów prawa ze szczególnym uwzględnieniem usunięcia ze statutu jednostki zadań dotyczących publicznego transportu zbiorowego.

Zgodnie z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Śląskiego NR NPII.4131.1.884.2019 z dnia 23 grudnia 2019 r. „Zarząd drogi nie może pełnić zadań organizatora publicznego transportu zbiorowego w rozumieniu Ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym. Do zadań Zarządu mogą należeć tylko te zadania, które w zakresie swej właściwości posiada zarządca drogi. Zakres zadań zarządcy zaś, sprowadza się tylko i wyłącznie do spraw z zakresu planowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg (art. 19 ust. 1 ustawy o drogach publicznych) oraz szczegółowych uprawnień określonych w art. 20 ustawy o drogach publicznych. Tym samym zarządowi dróg może być przekazane maksymalnie tyle zadań, ile posiada prezydent - ale działający jako zarządca drogi. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 4 listopada 2014 r. (sygn. akt IV SA/Gl 611/14, publikowany w CBOSA), stwierdził, że w jednostce budżetowej utworzonej w celu wykonywania zadania zarządcy drogi na drogach publicznych nie można przyznać większych kompetencji, niż posiada je sam zarządca drogi publicznej, na mocy ustawy o drogach publicznych i innych ustaw”. W związku z powyższym zmiana statutu jest konieczna i uzasadniona.