

Częstochowa, 24.02.2021

CUK.SE.442.19.2021

Sz. P. Małgorzata Biernat
p.o. Naczelnika Wydziału Ochrony
Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa
Urząd Miasta Częstochowy

Dotyczy: petycja z dnia 05.02.2021r. NA.152.1.4.2021

W opowiedzi na złożoną petycję przez Xxxxxx z dnia 05.02.2021 roku oraz Xxxxxxxx z dnia 05.02.2021 roku w sprawie zmiany Uchwały Rady Miasta nr 495.XXXVI.2020, informuje, że przyjęte przepisy są zgodnie z zapisami Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 03 września 1996 roku (t.j. Dz. U. z 2020 r.poz. 1439).

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z dnia 03 września 1996 roku (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Biorąc pod uwagę art. 6r ust. 2, należy zauważyć, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Artykuł 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje, że rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy oraz ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Widać również, że z biegiem lat wzrasta liczba osób uczestniczących w systemie gospodarki odpadami oraz produkowanych odpadów komunalnych. Nowo zasiedlane

nieruchomości są w zdecydowanej większości podłączone do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Tego typu nieruchomości niezwykle trudno zweryfikować w obecnym systemie gospodarki odpadami opartym na liczbie osób zadeklarowanych. Niebywałą problem stanowi określenie liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Biorąc pod uwagę również nieruchomości zamieszkiwane okazjonalnie (prywatne kwatery pracownicze, lokale wynajmowane itp.) niemożliwym staje się ustalenie faktycznej liczby osób korzystających z systemu gospodarowania odpadami. Natomiast w systemie „wodnym”, osoby zamieszkujące na nieruchomości bezpośrednio przekładają się na ilość zużytej wody. Tym samym Gmina może „wyłapać” nieruchomości z zaniżaną (nieuczciwie) liczbą osób w deklaracjach. Tym samym system oparty na zużyciu wody daje podstawy do miarodajnego oszacowania wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami. Na wstępie należy rozważyć pojęcie „zużycia wody”, ponieważ ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, nie definiują tego pojęcia. Według słownika PWN „zużycie” odnosi się np. do ilości zużytej wody, energii, gazu itp. Zatem jeśli mowa o zużyciu, mamy do czynienia zawsze z jednostką miary (m³ itp.) w jednostce czasu. Czas natomiast przy „zużyciu” będzie zawsze czasem przeszłym, ponieważ „zużycie” odnosić się będzie do czasu minionego. Nawet w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 roku w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody, mowa jest o „zużyciu” jako czynności przeszłej w odniesieniu do doby, miesiąca itd. Określenie zatem, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „ilości zużytej wody z danej nieruchomości” dotyczyć będzie zawsze opomiarowanej ilości wody w jednostce czasu.

Dlatego też, zasadnym staje się określenie zużycia wody będącego podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W dniu 6 września 2019 roku weszła w życie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 roku poz. 1579). Oprócz szeregu zmian przekładających się bezpośrednio na funkcjonowanie gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi, w tym obowiązkową segregację odpadów dla wszystkich, nowelizacja wprowadziła ust. 3e w art. 6j. Zgodnie z powyższym zapisem, w przypadku wyboru przez Radę Gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2, rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższy przepis daje możliwość radom gmin do określania podstawy, która będzie niezbędna do wyliczenia stawki za gospodarowanie odpadami na danej nieruchomości. Przepis ten

pozwała na kształtowanie systemu opłat do konkretnych warunków panujących w danej gminie. W przedmiotowej uchwale, ilość zużytej wody z danej nieruchomości będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średnie zużycie wody z nieruchomości, z wybranych przez właściciela nieruchomości kolejnych 6 miesięcy na przestrzeni 12 miesięcy, ustalone w oparciu o odczyt z wodomierza głównego. Powyższy zapis został tak skonstruowany, by wyeliminować wszelkie możliwości „obejścia” systemu wodnego poprzez zaniżanie zużycia wody, a tym samym zaniżanie należnych opłat za gospodarowanie odpadami.

Analizując metody zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustalono, że system oparty o zużycie wody jest systemem najbardziej sprawiedliwym dla mieszkańców Częstochowy.

Przyjęta stawka na gospodarowanie odpadami komunalnymi jest stawką niższą niż maksymalna dopuszczalna stawka zgodna z pkt 6k ust. 2a Ustawy utrzymania czystości i porządku w Gminach, która w przypadku przyjętej metody nie może wynosić więcej niż 0,7% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę, który zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego (M.P. 2020 poz. 330) wynosi aktualnie 1819 zł., a co za tym idzie opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobierana od ilości zużytej wody za 1 m³ nie może być wyższa niż 12,73 zł.

Uchwała o nowym naliczaniu opłat za wywóz śmieci jest zgodna z przepisami. Podjęta uchwała została zaskarżona do Regionalnej Izby Obrachunkowej, która to nie miała do niej żadnych zastrzeżeń i rozpatrzyła sprawę w dniu 30.12.2021 roku, a to oznacza, że opłata za wywóz śmieci będzie uzależniona od zużycia wody.

Z poważaniem

(-) *Marika Komorowska*
Dyrektor CUK