



Częstochowa, 2022-02-02

BDG.0003.1.2357.2022

**Pan
Piotr Wrona
Radny Miasta Częstochowy**

W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego z dnia 19.01.2022 r. dotyczącą zastosowanych wyliczeń w uchwale nr 735.LIII.2021 Rady Miasta Częstochowy z dnia 16 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki tej opłaty oraz zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, informuję, iż stawki oraz ulgi nie ulegały zmianie i obowiązują w takiej samej wysokości jak w poprzedniej uchwale, więc nie ma potrzeby ponownej ich kalkulacji. Konieczność podjęcia uchwały wynikała z zapisu art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach, która przewidziała wygaśnięcie z dniem 31 grudnia 2021 r. uchwał w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości zużytej wody.

Jednak dla przypomnienia poniżej załączamy uzasadnienie do uchwały 495.XXXVI.2020, w którym została opisana kalkulacja wyliczenia opłaty za 1 m³ wody. Stawkę za 1m³ wody ustalono jako iloraz opłaty za 1 mieszkańca oraz średniego zużycia wody na mieszkańca w Częstochowie.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązującymi przepisami Rada Miasta ustala stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i jest to stawka, którą ponoszą mieszkańcy, którzy zbierają odpady komunalne w sposób selektywny.

Zgodnie z art. 6j ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1.

Biorąc pod uwagę art. 6r ust. 2, należy zauważyć, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu; edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Artykuł 6k ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje, że rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy oraz ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

Widać również, że z biegiem lat wzrasta liczba osób uczestniczących w systemie gospodarki odpadami oraz produkowanych odpadów komunalnych. Nowo zasiedlane nieruchomości są w zdecydowanej większości podłączone do sieci wodociągowej i kanalizacyjnej. Tego typu nieruchomości niezwykle trudno „wyłapać” w obecnym systemie gospodarki odpadami opartym na liczbie osób zadeklarowanych. Niebawym problem stanowi określenie liczby osób faktycznie zamieszkujących daną nieruchomość. Biorąc pod uwagę również nieruchomości zamieszkiwane okazjonalnie (prywatne kwatery pracownicze itp.) niemożliwym staje się ustalenie faktycznej liczby osób korzystających z systemu gospodarowania odpadami. Natomiast w systemie „wodnym”, osoby zamieszkujące na nieruchomości bezpośrednio przekładają się na ilość zużytej wody. Tym samym Gmina może „wyłapać” nieruchomości z zaniżaną (nieuczciwie) liczbą osób w deklaracjach. Tym samym system oparty za zużyciu wody daje podstawy do miarodajnego oszacowania wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami. Na wstępie należy rozważyć pojęcie „zużycia wody”, ponieważ ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, jak również ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków nie definiują tego pojęcia. Według słownika PWN „zużycie” odnosi się np. do ilości zużytej wody, energii, gazu itp. Zatem jeśli mowa o zużyciu, mamy do czynienia zawsze z jednostką miary (m³ itp.) w jednostce czasu. Czas natomiast przy „zużyciu” będzie zawsze czasem przeszłym, ponieważ „zużycie” odnosić się będzie do czasu minionego. Nawet w Rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 14 stycznia 2002 roku w sprawie określenia przeciętnych norm zużycia wody mowa jest o „zużyciu” jako czynności przeszłej w odniesieniu do doby, miesiąca itd. Określenie zatem, zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, „ilości zużytej wody z danej nieruchomości” dotyczyć będzie zawsze opomiarowanej ilości wody w jednostce czasu.

Dlatego też, zasadnym staje się określenie zużycia wody będącego podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W dniu 6 września 2019 roku weszła w życie nowelizacja ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2019 roku poz. 1579). Oprócz szeregu zmian przekładających się bezpośrednio na funkcjonowanie gminnych systemów gospodarki odpadami komunalnymi, w tym obowiązkową segregację odpadów dla wszystkich, nowelizacja wprowadziła ust. 3e w art. 6j. Zgodnie z powyższym zapisem, w przypadku wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2, rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa zasady ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Powyższy przepis daje możliwość radom gmin do określania podstawy, która będzie niezbędna do wyliczenia stawki za gospodarowanie odpadami na danej nieruchomości. Przepis ten pozwala na kształtowanie systemu opłat do konkretnych warunków panujących w danej gminie. W przedmiotowej uchwale, ilość zużytej wody z danej nieruchomości będąca podstawą ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi opomiarowane średnie zużycie wody z nieruchomości, z wybranych przez właściciela nieruchomości kolejnych 6 miesięcy na przestrzeni 12 miesięcy, ustalone w oparciu o odczyt z wodomierza głównego. Powyższy zapis został tak skonstruowany, by wyeliminować wszelkie możliwości „obejścia” systemu wodnego poprzez zaniżanie zużycia wody, a tym samym zaniżanie należnych opłat za gospodarowanie odpadami.

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy, Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Biorąc powyższe pod uwagę, w przedmiotowej uchwale Rada Miasta Częstochowa zawarła postanowienie, że zwalnia się w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami jednorodzinnymi kompostujących bioodpady, stanowiące odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi tj. w wysokości 2,00 zł miesięcznej opłaty.

Analizując metody zawarte w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustalono, że system oparty o zużycie wody jest systemem najbardziej sprawiedliwym dla wszystkich mieszkańców Częstochowy.

Przeanalizowano również zmiany zużycia wody w ostatnich w latach 2018-2019, celem wyliczenia odpowiedniej kwoty również zmian demograficznych zachodzących w mieście.

Rok	Zużycie wody w gospodarstwach domowych [m ³]
2018	8 296 600
2019	8 270 000

Czyli średnio w 2019/mieszkańca

$$8.270.200 : 220.433 = 37,52 : 12 \text{ m-cy} = 3,13 \text{ m}^3$$

Z danych uzyskanych od przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynika, że gospodarstwa domowe w Częstochowie w 2019 roku (zafakturowane zużycie na nieruchomościach) zużyły łącznie 8 270 200,00 m³ opomiarowanej wody. Po przeanalizowaniu średniego zużycia wody na nieruchomościach, można stwierdzić, że w większości przypadków jest ono wyższe niż przeciętna norma wynosząca 3,00 m³.

W związku z powyższym zaproponowano stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1 pkt 1 zaproponowanej uchwały, w wysokości 9,60 zł za 1m³ zużytej wody. Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie przedmiotowej uchwały jest w pełni uzasadnione.

Zastępca Prezydenta
Miasta Częstochowy
(-) Piotr Grzybowski