



Częstochowa, 21-02-2022

Pani

**Monika Pohorecka**

Radna Miasta Częstochowy

## **dot. interpelacji VIII/2022 w sprawie zasad wynagrodzeń pracowników PUP**

W odpowiedzi na interpelację Pani Radnej w sprawie zasad wynagrodzeń pracowników PUP informuję, jak niżej:

Zgodnie z art. 36 ust. 3 ustawy z 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1282 z późn. zm.) dodatek specjalny przysługuje wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), staroście oraz marszałkowi województwa. Wysokość dodatku specjalnego dla ww. osób określa §6 rozporządzenia Rady Ministrów z 28 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych. Natomiast pozostałym pracownikom samorządowym, czyli m.in. zatrudnionym na podstawie powołania, stosownie do postanowień art. 36 ust. 5 danej ustawy wspomniany dodatek może zostać przyznany w ściśle określonych sytuacjach, mianowicie z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań. W konsekwencji podstawę przyznania dodatku specjalnego stanowi wskazany przepis art. 36 ust. 5 ustawy o pracownikach samorządowych (w ściśle wyznaczonych zakresie normatywnym danej regulacji sytuacjach). Jednocześnie z ww. regulacji wynika, że dodatek specjalny dla innych niż wyżej wymienieni pracowników samorządowych nie posiada charakteru obligatoryjnego, jego przyznanie uzależnione jest bowiem od wypełnienia przesłanek ustawowych oraz swobodnego uznania pracodawcy.

Analogiczne stanowisko zaprezentowała Kancelaria Prezesa Rady Ministrów w piśmie z dnia 5 listopada 2009 r. (nr DP-171-471(2)/09/MT), wskazując, iż zgodnie z art. 36 ust. 5 ustawy o pracownikach samorządowych, pracodawca samorządowy może przyznać pracownikom samorządowym dodatek specjalny niezależnie od podstawy zatrudnienia, a zatem także tym, z którymi stosunek pracy nawiązano na podstawie wyboru i powołania (tj. wicestaroście, członkom zarządu powiatu, skarbnikowi powiatu). Dodatek ten może być przyznany z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań. Jest to dodatek o charakterze fakultatywnym - o jego przyznaniu decyduje zatem wola pracodawcy.

Na gruncie ustawy o pracownikach samorządowych zwiększona bowiem została samodzielność pracodawcy w zakresie kształtowania wynagrodzenia za pracę pracownika, decentralizując system płacowy w administracji samorządowej poprzez przeniesienie części regulacji z poziomu ustaw i rozporządzenia na poziom aktów o charakterze wewnętrznym bądź też indywidualnym. Nie ulega bowiem wątpliwości, że każdy stosunek pracy (niezależnie od podstawy jego nawiązania) opiera się na zgodnych oświadczeniach stron. Stąd też w gestii stron stosunku pracy pozostają uprawnienia do swobodnego (w granicach przewidzianych przepisami prawa pracy) kształtowania wszystkich elementów łączącego ich stosunku pracy, tj. m.in. wynagrodzenia za pracę.

Tym samym informuję, że w związku ze znacznym zwiększeniem zakresu obowiązków jakie rząd nałożył na powiatowe urzędy pracy w całym kraju oraz ze względu na złożoność problemów z jakimi dyrektor musiał borykać się podczas wypełniania obowiązków wynikających z ustawy z 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem COVID 19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych na podstawie ustawy o pracownikach samorządowych oraz na podstawie Zarządzenia nr 1218.2020 Prezydenta Miasta Częstochowy z 30 października 2020 r. w sprawie określenia maksymalnego miesięcznego wynagrodzenia kierowników i zastępców kierowników jednostek organizacyjnych Gminy Miasta Częstochowy został mu przyznany dodatek specjalny w roku 2020 na okres 9 miesięcy i 2021 na okres 7 miesięcy. Kwota przyznanego dodatku wynosiła 2 000 zł brutto.

Odnosząc się do pracowników PUP informuję, że pracownicy nie otrzymywali dodatków specjalnych wypłacanych w ramach obsługi Tarczy Antykryzysowej, jednakże należy zaznaczyć, że środki przeznaczone na jej obsługę były przyznawane i wypłacane pracownikom w formie nagród za

wykonaną pracę. Każdorazowo o takiej formie wynagrodzenia pracowników związku zawodowe działające na terenie PUP były informowane i nie wnosiły zastrzeżeń.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi z PUP w okresie od grudnia 2021 r. do 18 lutego 2022 r. awansem objętym możliwością kwalifikowania się do przyznania dodatku funkcyjnego w ramach konsultowanego obecnie regulaminu wynagradzania zostałyby objęta jedna osoba. Ponadto, w roku 2019 nie awansowano żadnego pracownika, który kwalifikowałby się do przyznania dodatku funkcyjnego w ramach konsultowanego obecnie regulaminu wynagradzania. Analogiczna sytuacja dotyczy roku 2021. Jedynie w roku 2020 PUP wskazałby 3 awanse oraz w roku 2022 miałby miejsce 1 awans.

W związku z wyjaśnieniem wątpliwości dotyczących niedoborów finansowych w jednostce w paragrafie wynagrodzeń na wstępie należy zaznaczyć, że fundusz płac w PUP cechuje duży stopień złożoności. Wynagrodzenia pracowników pochodzą nie tylko z budżetu miasta, ale również z innych źródeł zewnętrznych tj. Starostwa Powiatowego w Częstochowie, Funduszu Pracy, którego dysponentem jest Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej oraz opłat wnoszonych przez przedsiębiorców w związku z zatrudnieniem cudzoziemców. Regulacje płac od września 2021 r. były przeprowadzone w ramach środków budżetu jednostki bez dodatkowego wsparcia. PUP nie występował z wnioskiem o zwiększenie puli środków finansowych na ww. cel.

Miasto wypełniając obowiązek zabezpieczenia środków finansowych na wynagrodzenia pracowników PUP w swojej części zabezpieczyła dodatkowo kwotę 465 000,00 zł na pokrycie zobowiązań w 72% wartości regulacji płacowej roku 2021. Jednocześnie nadmieniam, że w bieżącym roku pozostała wartość zostanie sfinansowana z wpływów z tytułu opłat dokonanych przez przedsiębiorców w związku z zatrudnieniem cudzoziemców oraz z środków, które należało zabezpieczyć na wynagrodzenia dla osób przebywających na długotrwałych zwolnieniach lekarskich, urloпах rodzicielskich, co spowoduje, że braki w budżecie w miarę upływu czasu zostaną zaspokojone.

Zastępca Prezydenta  
Miasta Częstochowy  
(-) Ryszard Stefaniak