



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W KATOWICACH**

Katowice, 08 kwietnia 2022 r.

WPN.6401.211.2022.MS1

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.) oraz art. 56 ust. 2 pkt 2 i art. 52 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2021 r. poz. 1098 z późn. zm.), w związku z § 6 ust. 1 pkt 7 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183 z późn. zm.), po rozpatrzeniu wniosku Pana Grzegorza Cierpiała, Zastępcy Naczelnika Wydziału Inwestycji i Zamówień Publicznych, działającego w imieniu Prezydenta Miasta Częstochowy, nr IZ.7013.33.2021 z 21 marca 2022 r.,

zezwalam

Miastu Częstochowa na niszczenie siedlisk lub ostoji, będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania w odniesieniu do 24 par jerzyka *Apus apus*, 6 par wróbla *Passer domesticus* oraz 10 par kawki *Corvus monedula*, poprzez wykonanie prac remontowo-budowlanych budynków Technicznych Zakładów Naukowych, przy ul. Jasnogórskiej 84/90 w Częstochowie, z zachowaniem następujących warunków:

1. Jeżeli przed rozpoczęciem oraz w trakcie prowadzenia remontu, ornitolog potwierdzi czynne – zasiedlone przez ptaki miejsca lęgowe, wówczas prace remontowe należy prowadzić w odległości nie mniejszej niż 4 m od tych miejsc, aż do zakończenia okresu lęgowego, co zostanie potwierdzone przez ornitologa. Jednocześnie w sytuacji gdy wskazane powyżej miejsca zostaną zasiedlone przez jerzyki, nie dopuszcza się ustawienia w okresie między 1 lipca a 15 sierpnia rusztowań, tak aby zapewnić swobodny wylot młodym z gniazda.
2. W przypadku rozpoczynania prac w 2023 roku, do 1 marca tegoż roku należy, po uprzednim sprawdzeniu pod kątem obecności ptaków, zamknąć wszystkie miejsca mogące służyć, jako potencjalne siedliska lęgowe oraz miejsca, które mogą stanowić zagrożenie dla ptaków.
3. Nakłada się obowiązek wykonania następujących działań kompensujących utracone siedliska podczas prowadzenia prac termomodernizacyjnych:
 - a) na elewacji północnej segmentu A należy zamontować 8 budek lęgowych dla jerzyka i wróbla (lub 4 podwójne),
 - b) na elewacji zachodniej segmentu A należy zamontować 3 budki lęgowe dla kawki,
 - c) na elewacji północnej segmentu D należy zamontować 8 budek lęgowych dla jerzyka i wróbla (lub 4 podwójne),
 - d) na elewacji północnej segmentu D należy zamontować 4 budki lęgowe dla kawki,

- e) na elewacji północnej segmentu F należy zamontować 8 budek lęgowych dla jerzyka i wróbla (lub 4 podwójne),
 - f) na elewacji wschodniej segmentu F należy zamontować 6 budek lęgowych dla jerzyka i wróbla (lub 3 podwójne),
 - g) na elewacji zachodniej segmentu F należy zamontować 3 budki lęgowe dla kawki.
4. Budki lęgowe dla jerzyka i wróbla należy zamontować pod okapem dachu w części szczytowej budynku, obudować je materiałem termoizolacyjnym i zakonserwować w sposób zapewniający ich trwałość i bezpieczeństwo otoczenia. Budki lęgowe pojedyncze dla jerzyka należy wykonać z deski lub trocinobetonu o wymiarach: długość 38 cm, szerokość 25 cm i wysokość 19 cm. Podwójne budki lęgowe należy wykonać z deski o wymiarach: długość 74 cm, szerokość 25 cm i wysokość 19 cm. W połowie długości budki podwójnej musi znajdować się pełna ścianka dzieląca budkę na dwie nisze gniazdowe. Otwór wlotowy powinien być półokrągły o wymiarach: szerokość 5 cm i wysokości 3 cm, zlokalizowany przy podłodze w odległości 5 cm od bocznej krawędzi budki. Pod budkami należy zachować, co najmniej 5 m wolnej przestrzeni, aby umożliwić ptakom swobodne opadanie po opuszczeniu gniazda. Budki muszą być zabezpieczone przed działaniem czynników atmosferycznych (opady deszczu, silne nasłonecznienie) poprzez ich izolację i zakonserwowanie w sposób zapewniający ich trwałość. Budki lęgowe wychodzące poza płaszczyznę elewacji winny mieć spadzisty daszek, aby uniemożliwić w ten sposób siadanie na nich ptakom (np. gołębiom, srokom, kawkom), które odchodami mogą brudzić elewacje.
5. W odniesieniu do budek dla wróbla montowanych na budynku dopuszcza się stosowanie budek o parametrach opisanych w pkt. 4.
6. Budki lęgowe dla kawki powinny mieć wymiary: długość i szerokość 25 cm, wysokość 40 cm, daszek o bokach 30 cm i otwór wylotowy o średnicy 9,5 cm.
7. Prace remontowe związane z niszczeniem siedlisk ptaków oraz montażem budek należy prowadzić pod nadzorem ornitologicznym.
8. Zezwolenie niniejsze jest ważne do 30 października 2023 r.
9. W terminie do 30 listopada 2023 r. Wnioskodawca zobowiązany jest do złożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Katowicach potwierdzonego przez nadzór ornitologiczny, o którym mowa w pkt. 7 niniejszej decyzji, sprawozdania z przeprowadzonych czynności. W sprawozdaniu należy podać m.in. liczbę zamontowanych budek wraz z dokumentacją fotograficzną **oraz numer niniejszej decyzji.**

Uzasadnienie

Pan Grzegorz Cierpień, Zastępca Naczelnika Wydziału Inwestycji i Zamówień Publicznych, działając w imieniu Prezydenta Miasta Częstochowy wnioskiem nr IZ.7013.33.2021 z 21 marca 2022 r., zwrócił się do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach o wydanie zezwolenia na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania w odniesieniu do 24 miejsc lęgowych jerzyka *Apus apus*, 6 miejsc lęgowych wróbla *Passer domesticus* oraz 10 miejsc lęgowych kawki *Corvus monedula*, poprzez wykonanie prac remontowo-budowlanych budynku Technicznych Zakładów Naukowych, przy ul. Jasnogórskiej 84/90 w Częstochowie.

We wniosku nie uwzględniono dokładnej liczby osobników, natomiast wskazano liczbę miejsc lęgowym. Przyjęto, że jedno miejsce lęgowe zasiedla jedna para ptaków.

Na ww. budynku, zgodnie z opinią ornitologiczno-chiropterologiczną wykonaną przez Pana Stanisława Czyża w lutym 2022 r., stwierdzono potencjalne siedliska przedmiotowych gatunków.

Jerzyk, wróbel oraz kawka podlegają ochronie prawnej na mocy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt. W stosunku do gatunków zwierząt objętych ochroną zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 7 ustawy o ochronie przyrody, uszczegółowionym zapisem § 6 ust. 1 pkt 7 ww. rozporządzenia, obowiązuje zakaz niszczenia siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania.

W świetle art. 5 pkt 18 ustawy o ochronie przyrody, jako siedlisko roślin, zwierząt lub grzybów przyjmuje się obszar występowania roślin, zwierząt lub grzybów w ciągu całego życia lub dowolnego stadium ich rozwoju. Miejsca lęgowe ptaków, zlokalizowane na budynkach mieszkalnych i innych (m.in. w stropodachach i szczelinach) należy więc traktować, jako ich siedliska, podlegające ochronie prawnej. W związku z tym, każdy przypadek podjęcia prac skutkujących ograniczeniem dostępu ptaków i nietoperzy do miejsc ich regularnego występowania i rozrodu należy kwalifikować jako niszczenie miejsc lęgowych i schronień tego gatunku. Zatem stanowi to naruszenie zakazu, o których mowa w art. 52 ust. 1 pkt 7 ustawy o ochronie przyrody. Zgodnie z art. 56 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy prace tego rodzaju mogą być prowadzone wyłącznie po uzyskaniu zezwolenia regionalnego dyrektora ochrony środowiska. Uzyskania zezwolenia nie wymaga jedynie usuwanie od 16 października do końca lutego gniazd ptasich z obiektów budowlanych i terenów zieleni, kiedy wynika to ze względów bezpieczeństwa lub sanitarnych.

Zgodnie z art. 56 ust. 2, ust. 4 pkt 6 oraz ust. 4a ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania może zezwolić na odstępstwa od zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków chronionych w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków roślin, zwierząt lub grzybów oraz w przypadku gatunków objętych ochroną ścisłą, gatunków ptaków oraz gatunków wymienionych w załączniku IV dyrektywy Rady 92/43/EWG z dnia 21 maja 1992 r. w sprawie ochrony siedlisk przyrodniczych oraz dzikiej fauny i flory – wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska.

Nie ma rozwiązań alternatywnych pozwalających na wykonanie termoizolacji i remontu budynków Technicznych Zakładów Naukowych, przy ul. Jasnogórskiej 84/90 w Częstochowie bez konieczności zniszczenia siedlisk ptaków znajdujących się na elewacjach budynku. Ponadto przedsięwzięcie wynika z wymogów o charakterze społecznym i wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska.

Warunki niszczenia siedlisk lub ostoi ptaków ustalone w niniejszej decyzji zostały wypracowane z uwzględnieniem ekspertyzy dotyczącej ochrony siedlisk lęgowych ptaków na budynkach, podczas wykonywania prac modernizacyjnych, przygotowanej na zlecenie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Katowicach, ekspertyzy ornitologiczno-chiropterologicznej dołączonej do wniosku oraz dotychczasowych doświadczeń związanych

z rekompensatą siedlisk ptaków na budynkach. Realizacja prac przy spełnieniu warunków określonych w sentencji decyzji nie spowoduje zagrożenia dla przedmiotowych gatunków.

Jednocześnie zgodnie z § 10 pkt 4 lit. g i h Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt jednym ze sposobów ochrony gatunków dziko występujących zwierząt jest m.in. dostosowanie sposobów i terminów wykonywania prac budowlanych, remontowych i innych tak, aby zminimalizować ich wpływ na zwierzęta i ich siedliska oraz budowa sztucznych miejsc lęgowych. Wprowadzenie obowiązku zamontowania budek lęgowych dla jerzyka, wróbla i kawki ma na celu zrehabilitowanie utraconych siedlisk gatunków chronionych podczas prowadzenia remontu. Liczba wywieszanych budek została ustalona na podstawie zapisów ekspertyzy ornitologiczno-chiropterologicznej, terminu prowadzonych obserwacji oraz mając na względzie dotychczasowe spostrzeżenia stopnia wykorzystania potencjalnych miejsc lęgowych przez ptaki. Utracone siedliska zostaną więc odtworzone. Sugerowane jest montowanie budek lęgowych dla jerzyka ze spadzistym daszkiem, aby uniemożliwić w ten sposób siadanie na nich ptakom (np. gołębiami, srokom, kawkom), które odchodami mogą brudzić elewacje. Dopuszczono możliwość zastosowania budek o parametrach wskazanych dla jerzyka w odniesieniu do kompensacji utraconych siedlisk wróbla, ponieważ gatunek ten zasiedla także budki przeznaczone dla jerzyka.

Z dotychczasowych doświadczeń dotyczących prac remontowych na budynkach zasiedlanych przez gatunki chronione wynika, że często pomimo wcześniejszego sprawdzenia budynku pod kątem występowania ptaków i zabezpieczenia miejsc lęgowych przed kolejnym okresem lęgowym, w trakcie prowadzenia remontu kolejne nisze są zasiedlane przez ptaki. W związku z czym wprowadzony został warunek prowadzenia w takich przypadkach prac remontowych w odległości nie mniejszej niż 4 m od tych miejsc, aż do zakończenia okresu lęgowego. Jednocześnie w sytuacji gdy ww. miejsca zostaną zasiedlone przez jerzyki, niniejsza decyzja nie dopuszcza ustawienia w okresie między 1 lipca a 15 sierpnia rusztowań. Z obserwacji wynika, że jerzyki aby mogły wylatywać z gniazda potrzebują wolnej przestrzeni bezpośrednio pod otworem wylotowym z gniazda na tzw. kilkumetrowe wolne opadanie. Dopiero po tym zdarzeniu rozpoczynają aktywny etap lotu. Rusztowania ustawione zbyt blisko miejsc gniazdowych, mogą powodować ryzyko opadania ptaków na podesty albo zderzenia z nimi. Wynika to ze specyfiki gatunku – jerzyk nie jest w stanie samodzielnie poderwać się do lotu z płaskiej powierzchni, dlatego wykorzystuje wolną przestrzeń na możliwość rozpoczęcia lotu. Z uwagi na powyższe brak rusztowań w sąsiedztwie czynnych miejsc lęgowych eliminuje ryzyko wystąpienia trudności podczas wylatywania jerzyków z gniazd.

Warunki określone w sentencji decyzji, pozwolą na zapewnienie skutecznego wyprowadzenia lęgów ptaków, a tym samym na zachowanie we właściwym stanie ochrony lokalnej populacji przedmiotowych gatunków. Ponadto wykonanie termomodernizacji budynku jest działaniem na rzecz ochrony środowiska i służy poprawie warunków użytkowania budynku.

Nie ma zatem możliwości wykonania działań prośrodowiskowych, w tym poprawy stanu technicznego elewacji budynku, termoizolacji i remontu elewacji bez wykonania czynności, o której mowa w art. 52 ust. 1 pkt 7 ustawy o ochronie przyrody. Realizacja działań dopuszczonych niniejszą decyzją nie będzie się wiązała z pogorszeniem stanu ochrony ptaków, a określone warunki przeprowadzenia prac spełniają wszystkie kryteria wydania zezwolenia na wykonanie czynności zakazanych w stosunku do gatunków ptaków objętych ochroną, o których mowa w art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody.

Wydając przedmiotową decyzję, kierowano się również zasadą określoną w art. 7 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Katowicach w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 127 §1 i §2, art. 129 §1 i §2 Kodeksu postępowania administracyjnego).

Zgodnie z art. 57 § 5 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku wnoszenia odwołania w drodze przesyłki pocztowej czynność ta będzie skuteczna poprzez jej nadanie w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe albo placówce pocztowej operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej albo państwie członkowskim Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) - stronie umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym. Nadanie pisma w placówce innego operatora będzie skuteczne, o ile zostanie ono doręczone przed upływem terminu na jego złożenie.

Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego możliwe jest zrzeczenie się odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Katowicach oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza brak możliwości wniesienia odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, a decyzja staje się wykonalna.

dr Mirosława Mierczyk-Sawicka

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach

/podpisano elektronicznie/

Zwolniono z opłaty skarbowej na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2021 r. poz.1923 z późn. zm.).

Otrzymuje: Miasto Częstochowa (ePUAP)

Do wiadomości: WPN a/a