

UCHWAŁA NR 816.LIX.2022
RADY MIASTA CZĘSTOCHOWY

z dnia 28 kwietnia 2022 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2022 poz. 559 ze zm.), art. 9 ust.2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz.870) oraz §48 Statutu Miasta Częstochowy stanowiącego załącznik do uchwały Nr 108.VIII.2019 Rady Miasta Częstochowy z dnia 14 marca 2019 r. w sprawie Statutu Miasta Częstochowy, po zapoznaniu się z petycją w przedmiocie ustanawiania aktów prawa miejscowego dot. COVID-19

Rada Miasta Częstochowy uchwala:

§ 1. Przekazać petycję z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany obowiązujących przepisów w zakresie: wydania zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej, wydania zakazu stosowania szczepionek mRNA oraz wydania zakazu stosowania maseczek ochronnych - do Prezesa Rady Ministrów celem rozpatrzenia zgodnie z właściwością z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Częstochowy, upoważniając go do przesłania Wnioskodawcy odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Częstochowy

Zbigniew Niesmaczny

Uzasadnienie do Uchwały Nr 816.LIX.2022 Rady Miasta Częstochowy z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie przekazania petycji według właściwości

Petycja w sprawie zmiany przepisów prawa w taki sposób, aby w trybie pilnym wprowadzony został natychmiastowy zakaz stosowania szczepionek mRNA, maseczek "ochronnych", stosowania tzw. izolacji medycznych i kwarantanny oraz izolacji domowej była przedmiotem obrad Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniach 31 stycznia i 9 marca 2022 r.

Członkowie Komisji zapoznali się z treścią petycji, stanowiskiem Dyrektora Generalnego Urzędu Miasta oraz analizą prawną, z których wynika m.in., że przedmiotowa petycja nie leży w zakresie kompetencji Rady Miasta Częstochowy.

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała rozporządzenie z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 861 ze zm.). To rozporządzenie wprowadziło m. in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19.

Na podstawie art. 18 ust 1 ustawy o samorządzie gminnym "Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej". Natomiast zgodnie z art. 7 ust 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny. Stosownie do powyższego rada gminy może podejmować uchwały, w tym, w zakresie ochrony zdrowia i porządku publicznego gdy wynika to z obowiązujących przepisów prawa i nie jest zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej. W odniesieniu do przedmiotowej petycji podstawa podjęcia uchwały przez radę gminy w zakresie żądanym przez Wnioskodawcę nie występuje.

Ponadto członkowie Komisji zwracają uwagę, że żądania wnoszącego petycję w zakresie wydania zakazu stosowania kwarantanny i izolacji medycznej oraz zakazu stosowania szczepionek mRNA naruszałoby przepisy ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz zapisy rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 25 lutego 2021 r. w sprawie chorób zakaźnych powodujących powstanie obowiązku hospitalizacji, izolacji lub izolacji w warunkach domowych oraz obowiązku kwarantanny

lub nadzoru epidemiologicznego (Dz.U. 2021 poz.351, 853, 1352 oraz Dz.U.2022 poz.152, 235, 354). Z kolei wydanie zakazu stosowania maseczek ochronnych naruszałoby przepisy rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów, zakazów, związanych ze stanem epidemii.

Organy władzy gminy czyli Rada Miasta jako organ stanowiący i Prezydent Miasta - organ wykonawczy, mogą podejmować tylko takie działania, które należą do ich kompetencji z mocy obowiązujących przepisów.

Rada Miasta Częstochowy nie posiada kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19, gdyż rozporządzenia znajdują się wyżej w hierarchii aktów prawnych aniżeli akty prawa miejscowego.

Z uwagi na powyższe zakres przedmiotowy petycji nie należy do kompetencji samorządu gminnego, ale organu administracji rządowej.

Biorąc zatem pod uwagę powyższe argumenty Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, rekomenduje przekazanie przedmiotowej petycji do rozpatrzenia zgodnie z właściwością do Prezesa Rady Ministrów.

Przewodniczący Rady Miasta
Częstochowy

Zbigniew Niesmaczny