



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.584.2022

Katowice, dnia 24 czerwca 2022 r.

Rada Miasta Częstochowy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 811.LIX.2022 Rady Miasta Częstochowy z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie likwidacji Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu rodzinnego z siedzibą w Częstochowie przy ul. Połanieckiej 175, w części określonej w:

- § 2 ust. 1 ww. uchwały w zakresie sformułowania *wg stanu na dzień 28 grudnia 2021 roku, zgodnie z załącznikiem do uchwały* oraz w Załączniku do ww. uchwały – jako sprzecznej z art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), dalej jako: „ustawa” w związku z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 217 ze zm.);

- § 2 ust. 2 ww. uchwały, jako sprzecznej z art. 12 ust. 3 ustawy.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 28 kwietnia 2022 roku Rada Miasta Częstochowy podjęła uchwałę Nr 811.LIX.2022 w sprawie likwidacji Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu rodzinnego z siedzibą w Częstochowie przy ul. Połanieckiej 175, dalej jako: „uchwała”.

Uchwała zawiera załącznik zatytułowany *Wykaz mienia Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej przy ul. Połanieckiej 175 w Częstochowie przekazany do Częstochowskiego Centrum Wsparcia Rodziny*.

W podstawie prawnej uchwały wskazano m.in. art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 3 i ust. 4 pkt 2 ustawy.

Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 26 maja 2022 r.

W toku badania legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru uznał, że jest ona w części niezgodna z prawem.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada Miasta Częstochowy przyjęła, że *Mienie likwidowanej Placówki wg stanu na dzień 28 grudnia 2021 roku, zgodnie z załącznikiem do uchwały zostanie przekazane do Częstochowskiego Centrum Wsparcia Rodziny*.

Zgodnie z art. 12 ust. 3 ustawy *Likwidując jednostkę budżetową, organ, o którym mowa w ust. 1, określa przeznaczenie mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki, z zastrzeżeniem ust. 7*. Ponadto należy wskazać, że art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości stanowi, że inwentaryzację, o której mowa w ust. 1 (obejmującą m.in. środki trwałe) przeprowadza się również na dzień zakończenia działalności przez jednostkę oraz na dzień poprzedzający

postawienie jej w stan likwidacji lub ogłoszenia upadłości. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 lit. a ustawy o rachunkowości, przepisy tej ustawy stosuje się do państwowych, gminnych, powiatowych i wojewódzkich jednostek budżetowych.

Odnosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy organ nadzoru wskazuje, że określenie przeznaczenia mienia w uchwale o likwidacji jednostki budżetowej, dotyczy mienia znajdującego się w zarządzie tej jednostki z chwilą jej likwidacji. Skoro Rada Miasta Częstochowy postanowiła w § 1 uchwały zlikwidować przedmiotową Placówkę Opiekuńczo-Wychowawczą z dniem 30 kwietnia 2022 r., określenie przeznaczenia mienia likwidowanej placówki nie może nastąpić według stanu na dzień 28 grudnia 2021 r. Powyższe stanowi bowiem zaprzeczenie *ratio legis* art. 12 ust. 3 ustawy, który odnosi się do mienia „znajdującego się w zarządzie likwidowanej jednostki”, które obejmuje mienie, jakim jednostka aktualnie dysponuje. Jednocześnie ustawa o rachunkowości nakłada na likwidowaną jednostkę obowiązki związane z przeprowadzeniem inwentaryzacji na dzień poprzedzający dzień likwidacji.

Z powyższych względów sprzeczny z ww. przepisami pozostaje również *Wykaz mienia Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej przy ul. Połanieckiej 175 w Częstochowie przekazany do Częstochowskiego Centrum Wsparcia Rodziny*, stanowiący załącznik do uchwały. Wykaz ten został bowiem sporządzony na dzień 28 grudnia 2021 r., co wynika z brzmienia §2 ust. 1 uchwały.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że na podstawie art. 12 ust. 3 zd. 1 ustawy Rada Miasta Częstochowy obowiązana jest jedynie do określenia przeznaczenia mienia likwidowanej jednostki budżetowej, natomiast nie posiada upoważnienia do określania innych kwestii dotyczących przekazywanego mienia tej jednostki. Regulację zawartą w § 2 ust. 2 uchwały dotyczącą przejęcia należności i zobowiązań likwidowanej jednostki uznać należy za powtórzenie regulacji ustawowej zawartej w art. 12 ust. 4 pkt 2 ustawy.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 811.LIX.2022 Rady Miasta Częstochowy z dnia 28 kwietnia 2022 r. w sprawie likwidacji Placówki Opiekuńczo-Wychowawczej typu rodzinnego z siedzibą w Częstochowie przy ul. Połanieckiej 175, w części określonej na wstępie niniejszego pisma, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego