



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.583.2022

Katowice, dnia 1 lipca 2022 r.

Rada Miasta Częstochowy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 838.LX.2022 z dnia 26 maja 2022 roku w sprawie włączenia Szkoły Specjalnej Przysposabiającej do pracy nr 6 w Częstochowie przy ul. Juliusza Słowackiego nr 35 do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego nr 5 w Częstochowie przy ul. Juliusza Słowackiego 35, w całości, jako niezgodnej z art. 91 ust. 7 w związku z art. 2 pkt 7 w zw. z art. 4 pkt 14 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 roku Prawo oświatowe (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.), dalej jako „ustawa”.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 maja 2022 r. Rada Miasta Częstochowy podjęła uchwałę Nr 838.LX.2022 w sprawie włączenia Szkoły Specjalnej Przysposabiającej do pracy nr 6 w Częstochowie przy ul. Juliusza Słowackiego nr 35 do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego nr 5 w Częstochowie przy ul. Juliusza Słowackiego 35.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 czerwca 2022 r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 12 pkt 8 lit. i w związku z art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 583 ze zm.), art. 91 ust. 7 ustawy oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.).

W ocenie organu nadzoru powyższe przepisy nie zawierają upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do włączenia Szkoły Specjalnej Przysposabiającej do pracy nr 6 w Częstochowie do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego nr 5 w Częstochowie.

W treści § 1 uchwały Rada Miasta Częstochowy przyjęła, że *Z dniem 1 września 2022 r. włącza się Szkołę Specjalną Przysposabiającą do pracy nr 6 w Częstochowie przy ul. Juliusza Słowackiego 35 do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego nr 5 w Częstochowie przy ul. Juliusza Słowackiego 35.*

Należy wskazać, że zgodnie art. 29 ust. 1 pkt 1 ustawy w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu

prowadzącego określone m.in. w art. 91 ust. 7 ustawy wykonuje odpowiednio rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Z kolei art. 91 ust. 7 ustawy stanowi, że *Organ prowadzący zespół szkół lub placówek albo szkół i placówek może wyłączyć z zespołu szkołę lub placówkę, włączyć do zespołu szkołę lub placówkę, a także może rozwiązać zespół.*

Organ nadzoru zwraca uwagę, że zgodnie z § 1 ust. 2 *Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy nr 5 w Częstochowie zwany dalej „Ośrodkiem” jest placówką publiczną.* Ponadto zgodnie z art. 4 pkt 14 ustawy ilekroć w ustawie jest mowa o placówce – należy przez to rozumieć jednostki organizacyjne wymienione w art. 2 pkt 3-8 i 10 ustawy. Jednocześnie art. 2 pkt 7 ustawy, że system oświaty obejmuje m.in. specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze. Z przedmiotowej regulacji wynika zatem, że Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy nr 5 w Częstochowie jest placówką a nie zespołem szkół lub placówek albo szkół i placówek, o którym mowa w art. 91 ust. 7 ustawy. Tym samym, nie jest możliwe skutecznie włączenie Szkoły Specjalnej Przystosowanej do pracy nr 6 w Częstochowie do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego nr 5 w Częstochowie, ponieważ przepisy ustawy Prawo oświatowe nie przewidują możliwości włączenia szkoły do placówki. Zakładanie w placówce nowej szkoły powinno nastąpić w trybie przekształcenia zgodnie z art. 89 ust. 9 ustawy.

Mając na uwadze, że uchwalone przez Radę Miasta Częstochowy w § 1 uchwały włączenie Szkoły Specjalnej Przystosowanej do pracy nr 6 w Częstochowie do Specjalnego Ośrodka Szkolno-Wychowawczego nr 5 w Częstochowie nie jest dopuszczalne, tym samym za bezprzedmiotowe należy uznać pozostałe regulacje uchwały.

Przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 838.LX.2022 Rady Miasta Częstochowy z dnia 26 maja 2022 r., należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Iwona Andruszkiewicz
Wydział Nadzoru Prawnego - Zastępca Dyrektora
Wydziału Nadzoru Prawnego