



WOJEWODA ŚLĄSKI

NPII.4131.1.985.2022

Katowice, dnia 22 grudnia 2022 r.

Rada Miasta Częstochowy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 925.LXIX.2022 Rady Miasta Częstochowy z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Częstochowa - w części określonej w § 2 ww. uchwały w zakresie sformułowania: *nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Częstochowa zmieniona Uchwałą* oraz sformułowania: *i Uchwałą nr 59.V.2019 Rady Miasta Częstochowy z dnia 24 stycznia 2019 r. - jako sprzecznej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 ze zm.), dalej jako „Konstytucja RP”.*

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 17 listopada 2022 r. Rada Miasta Częstochowy podjęła uchwałę Nr 925.LXIX.2022 w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Częstochowa, dalej jako: „uchwała”.

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 22 listopada 2022 r.

Organ nadzoru w toku badania legalności przedmiotowej uchwały uznał, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

W treści § 2 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Częstochowy postanowiła, że *Traci moc uchwała nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Częstochowa zmieniona Uchwałą nr 502.XXXVI.2017 Rady Miasta Częstochowy z dnia 23 lutego 2017 r. i Uchwałą nr 59.V.2019 Rady Miasta Częstochowy z dnia 24 stycznia 2019 r.*

W ocenie organu nadzoru Rada w sposób nieprawidłowy sformułowała klauzulę derogacyjną zawartą w § 2 kwestionowanej uchwały. Po pierwsze należy wskazać, że uchwała nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. została już uprzednio uchylona na mocy § 2 uchwały nr 502.XXXVI.2017 Rady Miasta Częstochowy z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie

określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Częstochowa (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2017 r. poz. 1361). Przepis ten stanowi, że *Traci moc uchwała nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Częstochowa.*

Uchylenie uchwały przez radę gminy oznacza wyeliminowanie uchwały ze skutkiem od daty uchylenia - *ex nunc*. W odniesieniu do uchwały nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. skutek ten wywarła uchwała nr 502.XXXVI.2017 Rady Miasta Częstochowy z dnia 23 lutego 2017 r. Tym samym Rada w treści klauzuli derogacyjnej zawartej w § 2 kwestionowanej uchwały dokonała uchylenia aktu uprzednio wyeliminowanego z obrotu prawnego. W konsekwencji powyższy przepis derogacyjny nie może zostać utrzymany w mocy w kształcie określonym w przedmiotowej uchwale. W przeciwnym razie kwestionowana regulacja mogłaby wywołać niepewność adresatów norm prawnych tam zawartych, co do faktu od kiedy uchwała nr 36.VI.2015 z dnia 15 stycznia 2015 r. nie wywołuje już skutków prawnych: od chwili jej uchylenia przez uchwałę nr 502.XXXVI.2017 z dnia 23 lutego 2017 r., czy też od chwili jej uchylenia przez kwestionowaną uchwałę nr 925.LXIX.2022 z dnia 17 listopada 2022 r.

Dodatkowo należy wskazać, że z treści § 2 uchwały nr 925.LXIX.2022 z dnia 17 listopada 2022 r. wynika, że na mocy uchwały nr 502.XXXVI.2017 z dnia 23 lutego 2017 r. Rada Miasta Częstochowy nie uchyliła, lecz dokonała zmiany w uchwale nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. Tym samym może budzić wątpliwości czy uchwała nr 502.XXXVI.2017 miała charakter derogujący czy jedynie zmieniający w odniesieniu do uchwały nr 36.VI.2015. W demokratycznym państwie prawa taka niepewność adresatów norm prawnych co do kwestii obowiązywania prawa jest niedopuszczalna.

Ponadto z treści § 2 kwestionowanej uchwały wynika, że uchwała nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. została zmieniona również na mocy uchwały nr 59.V.2019 Rady Miasta Częstochowy z dnia 24 stycznia 2019 r. Również w tym zakresie oceniana regulacja jest nieprawidłowa, bowiem uchwała podjęta w 2019 r. nie mogła wywołać skutku nowelizującego wobec uchwały uchylonej dwa lata wcześniej. Na marginesie należy wskazać, że tytuł uchwały nr 59.V.2019 z dnia 24 stycznia 2019 r. brzmi: *w sprawie zmiany Uchwały nr 502.XXXVI.2017 Rady Miasta Częstochowy z dnia 23 lutego 2017 r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Częstochowa* (Dz. Urz. Woj. Śląskiego z 2019 r. poz. 802).

W świetle powyższego, w ocenie organu nadzoru § 2 kwestionowanej uchwały Nr 925.LXIX.2022 z dnia 17 listopada 2022 r. w sposób istotny narusza art. 2 Konstytucji RP, który wyraża zasadę demokratycznego państwa prawnego. Wśród szczegółowych reguł wyprowadzonych z art. 2 wymienia się m.in. podział władzy, niezawisłość sądów i prawo każdego do sądu, do uczciwego oraz bezstronnego wymiaru sprawiedliwości, przestrzeganie zasad poprawnego prawotwórstwa, jawność i jasność prawa, niedziałanie prawa wstecz (P. Winczorek „Komentarz do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., wyd. Liber, Warszawa 2000, s. 15). Kwestionowana uchwała w sposób rażący narusza standardy prawidłowej legislacji w zakresie konstrukcji klauzuli derogacyjnej. Przywrócenie stanu zgodności kwestionowanej uchwały z prawem wymaga zatem wyeliminowania z treści jej § 2 fragmentów regulacji dotyczących nowelizacji i derogacji uchwały nr 36.VI.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 15 stycznia 2015 r. oraz pozostawienie fragmentu derogującego uchwałę nr 502.XXXVI.2017 Rady Miasta Częstochowy z dnia 23 lutego 2017 r.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 925.LXIX.2022 Rady Miasta Częstochowy z dnia 17 listopada 2022 r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów oraz dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia w postępowaniu rekrutacyjnym do

publicznych przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Miasto Częstochowa - w części określonej na wstępie niniejszego pisma, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Pouczenie:

Stwierdzenie nieważności uchwały, zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa, w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Śląskiego

Elżbieta Żabicka-Łakomy
Wydział Nadzoru Prawnego - Dyrektor Wydziału
Nadzoru Prawnego