

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA CZĘSTOCHOWY

z dnia 2023 r.

w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jt. Dz. U. z 2023 r., poz. 40, 572, 1463, 1688), art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (jt. Dz. U. z 2022 r., poz. 1526, 572) art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (jt. Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 z późn. zm.¹⁾)

Rada Miasta Częstochowy uchwała:

§ 1. Ustala się wysokość opłat za usuwanie pojazdów i przechowywanie usuniętych pojazdów na terenie miasta Częstochowy. Wysokość tych opłat określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Częstochowy.

§ 3. Traci moc Uchwała Nr 972.LXXV.2023 Rady Miasta Częstochowy z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Zastępca Prezydenta
Miasta Częstochowy
(-) Piotr Grzybowski

¹⁾zm.: poz. 1053, 919, 1123,1193, 1234, 1394, 1088, 1234, 1394 oraz z 2022 r. poz. 2600

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Częstochowy

z dnia.....2023 r.

1. Tabela - Opłaty za usunięcie i przechowywanie usuniętych pojazdów

Rodzaj pojazdu	usunięcie pojazdu	koszt przechowywania pojazdu za dobę
rower lub motorower	166,00 zł	32,00 zł
motocykl	324,00 zł	43,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	697,00 zł	60,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	871,00 zł	79,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 230,00 zł	112,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 813,00 zł	199,00 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 205,00 zł	290,00 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	166,00 zł	32,00 zł

2. Jeżeli po wydaniu dyspozycji usunięcia pojazdu ustały przyczyny jego usunięcia, a wydana dyspozycja spowodowała powstanie kosztów, to koszty te ustala się w wysokości:

a) 40% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku gdy nie został rozpoczęty załadunek pojazdu;

b) 60% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia i załadowanie pojazdu.

Uzasadnienie

Podstawę materialnoprawną uchwały stanowi art.130a ust.6 ustawy Prawo o ruchu drogowym , który stanowi, że "Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a". Z treści art.130a ust.6 w zw. z art.130a ust 6a prd wynika upoważnienie do ustalania - w granicach wynikających z art.130a ust.6a prd - wysokości opłat, o których mowa w ust. 5c, czyli opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz upoważnienie do ustalania wysokości kosztów, o których mowa w ust. 2a, czyli kosztów spowodowanych wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w sytuacji odstąpienia od jego usunięcia.

Maksymalną wysokość stawek kwotowych opłat, za usunięcie i przechowywanie pojazdów określa art. 130a ust. 6a. Zgodnie z art. 130a ust. 6c ustawy na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a.

Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 2 sierpnia 2023 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2024 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. 2023 poz. 805) maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, wynoszą:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie – 166 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 32 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie – 324 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 43 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie – 697 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 60 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie – 871 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 79 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie – 1230 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 112 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie – 1813 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 199 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie – 2205 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 290 zł;

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 166 zł

b) za każdą dobę przechowywania – 32 zł

Z zawartego w art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów:

1) konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi;

2) kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Również orzecznictwo wskazuje, że przesłankami materialnoprawnymi kształtującymi treść uchwały podejmowanej na podstawie art.130a ust.6a prd są: konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Sposób realizowania upoważnienia ustawowego zdeterminowany jest obowiązkiem wzięcia pod uwagę owych przesłanek materialnoprawnych, przy czym kategoryczne brzmienie art.130a ust. 6 prd wskazuje z jednej strony, że żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania upoważnienia (kompetencji); z drugiej strony wpływ tych przesłanek na ostateczne rozstrzygnięcie wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia "pod uwagę", co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały (wyrok I OSK 1916/16).

W wyroku z 23 czerwca 2021 r. III OSK 3740/21 NSA, dokonując oceny w zakresie spełnienia kryterium "konieczności sprawnej realizacji zadań", wyraźnie uznał, że do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego, koszty związane z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie. W wyroku z 21 stycznia 2020 r. I OSK 1585/18 NSA wskazał: "Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdami. Z treści

tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działanie wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczyniać się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie... ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie. Zwrócić też należy uwagę, że uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Zatem jedynym wyznacznikiem mogą być tu dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego. Realizacja tego zadania to również inne koszty, które ponosi podczas jego realizacji powiat."

Wobec powyższego za usunięcie pojazdu z drogi zaproponowana została stawka jaką Gmina Miasto Częstochowa będzie zobowiązana zapłacić wykonawcy, którego wybrano w trybie zapytania ofertowego, którego przedmiotem było świadczenie usługi usuwania pojazdów z terenu miasta Częstochowy zgodnie z art. 50a i 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1047 ze zmianami) oraz przemieszczanie pojazdów nabytych w ramach postępowania spadkowego i umieszczanie ich na parkingu strzeżonym należącym do zamawiającego.

Zgodnie z wybraną ofertą Wykonawca jest zobowiązany w okresie obowiązywania umowy do usuwania pojazdów zgodnie z cenami jednostkowymi podanymi w ofercie, które wynoszą (brutto):

RODZAJ POJAZDU	KOSZT USUNIĘCIA POJAZDU
rower lub motorower	166,00 zł
motocykl	324,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	697,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5t	871,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	1230,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1813,00 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2205,00 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	166,00 zł

Wykonawcy, należy się również wynagrodzenie w przypadku kiedy po wydaniu dyspozycji usunięcia pojazdu ustały przyczyny jego usunięcia, a wydana dyspozycja spowodowała powstanie kosztów:

40% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku, gdy nie został rozpoczęty załadunek pojazdu,

60% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia i załadowanie pojazdu.

Natomiast zadanie w zakresie prowadzenia parkingu i przechowywania pojazdów zostało powierzone jednostce organizacyjnej Gminy – Samorządowemu Zakładowi Budżetowemu Centrum Integracji Społecznej. Administrując parkingiem Gmina ponosi koszty związane z modernizacją parkingu, jego utrzymaniem oraz zatrudnieniem pracowników do jego obsługi. Koszty te nierozdzielnie są związane z obowiązkiem realizacji zadania i zapewnienia wymaganego standardu działań. Roczny koszt utrzymania parkingu to około 100 000,00 zł. W 2023 r. koszt ten wyniósł 99 684,00 zł. Na koszty prowadzenia parkingu składają się:

- światło, woda 250 zł,
- środki czystości 100 zł,
- telefon 50 zł,
- plandeka 500 zł,
- kurtka ocieplana 600 zł,
- prace naprawcze, awarie 150 zł,
- piasek 200 zł,
- wywóz nieczystości 100 zł,
- wynagrodzenia 6 000 zł,
- umorzenie środków trwałych 152 zł,
- podatek od nieruchomości 200 zł,
- trwałe zarząd 5,00 zł,

Miesięczny koszt wynosi 8 307, 00 zł brutto, roczny 99 684,00 zł.

Ustalając stawki za przechowywanie pojazdów należy uwzględnić rosnące koszty realizacji zadania oraz fakt, że nie wszyscy właściciele pojazdów odbierają je, a tym samym nie ponoszą kosztów usunięcia i przechowywania pojazdu. Na dzień 30.09.2023 r. na parkingu znajdowało się 40 nieodebranych pojazdów. Należności z tego tytułu wobec podmiotu zewnętrznego ponosi Gmina ze środków publicznych, środków należących do wszystkich mieszkańców Gminy, także tych, którzy stosują się do zasad ruchu drogowego. Racjonalne jest zatem uwzględnienie tego faktu w stawkach opłat, które poniosą właściciele pojazdów, którzy nie stosują się do przepisów ruchu drogowego, niż przerzucać te koszty na wszystkich mieszkańców Gminy.

Ustalając stawkę za przechowywanie pojazdów na parkingu, należy uwzględnić również fakt, że przeprowadzono analizę usług firm komercyjnych, mieszczących się na terenie miasta, zajmujących się

usuwaniem oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów. Z analizy wynika, że koszt przechowywania pojazdu do 3,5 tony wynosi od 50 zł do 80 zł, średni koszt netto to 65 zł.

Analizując zadanie całościowo warto wspomnieć, że całe zadanie nie przynosi dochodu dla Gminy, przynosi straty. Na wydatki składa się koszt prowadzenia parkingu w 2023 roku to 99 684,00 zł oraz wydatki związane z wykonaniem zadania 46 277, 30 zł tj. wydatki związane z usuwaniem pojazdów i demontażem tj. 39 153,20 zł oraz koszty wyceny pojazdów, opłaty sądowe i inne. Natomiast dochód z usuwania i przechowywania pojazdów wyniósł 57 676,24 zł.

Wydając uchwałę Rada Miasta działa w warunkach luzu decyzyjnego. Zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadań, została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki miasta, warunków realizacji zadania oraz zna przychody i koszty realizacji zadania.

Mając na uwadze powyższe, wydaje się uzasadniona zmiana stawek za usunięcie pojazdów na poziomie stawek, jakie Gmina ponosi w związku z zawartą umową oraz pozostawienie maksymalnych stawek za przechowywanie pojazdów na parkingu. Maksymalne stawki za przechowywanie pojazdu obowiązują również na terenie powiatu częstochowskiego (Uchwała nr XLI/289/2022 Rady Powiatu Częstochowskiego).