

**Wstępne wnioski z konsultacji społecznych
dotyczących sprzedaży alkoholu w rejonie ul. Dekabrystów**

styczeń 2012

Spis treści

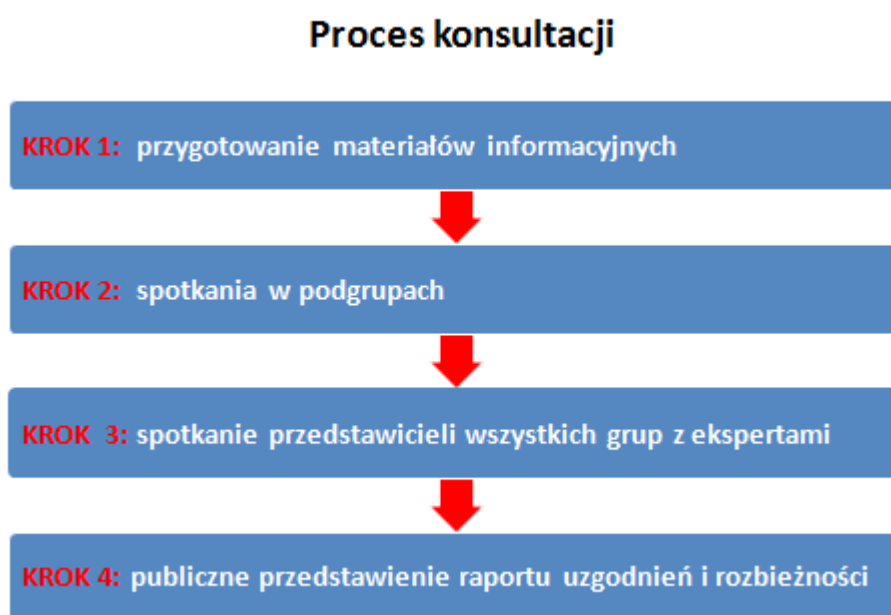
1. Proces konsultacji krok po kroku.
2. Materiały informacyjne.
3. Debaty.
4. Ustalenia końcowe.

1. Proces konsultacji krok po kroku

Celem konsultacji było zebranie opinii na temat sprzedaży alkoholu w rejonie ul. Dekabrystów oraz kwestii z nią związanych. Wnioski z konsultacji mają pomóc Radzie Miasta w podjęciu decyzji o tym, czy zachować uchwałę zabraniającą sprzedaży i podawania alkoholu w rejonie wyznaczonym na mocy Uchwały Rady Miasta z 2003 r., czy też ją uchylić; a także, w jaki sposób można zminimalizować ewentualne koszty społeczne związane z jakąkolwiek decyzją. Każde z dwóch rozwiązań ma bowiem zarówno swoich zwolenników, jak i przeciwników, dla których postanowienie Rady jest znaczące, bo wpłynie w ten, czy inny sposób na jakość życia.

Proces konsultacji ma w sposób bezstronny uwzględnić racje grup społecznych i osób, które mają odmienne zdanie. Konsultacje były kilkuetapowe i polegały na przygotowaniu materiałów informacyjnych¹ oraz przeprowadzeniu cyklu spotkań dyskusyjnych. Poniższy schemat pokazuje kolejne etapy tego procesu:

Schemat 1. Etapy procesu konsultacyjnego



¹ Materiały informacyjne są dostępne na stronie www.konsultacje.czestochowa.pl oraz w Urzędzie Miasta Częstochowy w Biurze Inicjatyw Lokalnych i Konsultacji Społecznych.

Konsultacje rozpoczęły się zebraniem podstawowych i najważniejszych danych o problemie, przedstawieniem ich w jednym dokumencie i udostępnieniem wszystkim zainteresowanym. Kolejnym etapem były równoległe spotkania dyskusyjne: z mieszkańcami - przede wszystkim bloków przylegających do pawilonów przy ul. Dekabrystów, jak też mieszkańcami dzielnicy zainteresowanymi problemem, przedsiębiorcami prowadzącymi działalność gospodarczą w pawilonach oraz przedstawicielami władz i samorządu studenckiego Politechniki Częstochowskiej. Po trzech spotkaniach w podgrupach, odbyła się wspólna dyskusja z udziałem ich reprezentantów oraz ekspertów. Wnioski z niej zostały przedstawione na spotkaniu podsumowującym, z udziałem Prezydenta, ekspertów oraz wszystkich zainteresowanych mieszkańców. Spotkanie miało charakter otwarty.

2. Materiały informacyjne

Materiały informacyjne mają wspierać dyskusję o problemie i pomóc w wybraniu możliwie najlepszego rozwiązania. Zostały przygotowane po to, aby mieszkańcy Częstochowy, a zwłaszcza osoby zainteresowane sprawą sprzedaży alkoholu w rejonie ul. Dekabrystów ze względu na bliskość zamieszkania lub prowadzenia działalności gospodarczej, potencjalni uczestnicy debat, mieli dostęp do podstawowych faktów jej dotyczących. Zbierając potrzebne dane skorzystano m.in. z następujących źródeł: aktów prawa krajowego, aktów prawa lokalnego, dokumentów i statystyk Urzędu Miasta w Częstochowie oraz służb publicznych, wywiadów indywidualnych.

W materiałach informacyjnych znalazły się m.in. odniesienia do tego, czym jest prohibicja, w jaki sposób jest stosowana na mocy prawa, jak reguluje się sprzedaż alkoholu, a także, w jaki sposób wiąże się to ze swobodą działalności gospodarczej. Przedstawione zostały też okoliczności wprowadzenia zakazu sprzedaży i podawania alkoholu w rejonie ul. Dekabrystów. W oparciu o dostępne dane starano się ponadto pokazać, jak w rozważanej lokalizacji, od momentu wprowadzenia zakazu, zmieniała się sytuacja dotycząca zarówno charakteru działalności gospodarczej, jak i zakłóceń porządku publicznego. Ostatecznie w materiałach

informacyjnych zostały wstępnie określone racje stron zainteresowanych najpierw wprowadzeniem, a następnie utrzymaniem prohibicji oraz osób jej przeciwnych.

3. Spotkania dyskusyjne

Dołożyliśmy wszelkich starań aby do konsultacji włączyć wszystkie grupy społeczne, których dotyczy sprawa, aby ich opinie zostały uwzględnione w procesie decyzyjnym. Niejednokrotnie może wydawać się, że cele poszczególnych grup są na tyle sprzeczne, że trudno je będzie pogodzić. W rejonie ul. Dekabrystów mamy dwa zasadnicze stanowiska: zwolenników utrzymania zakazu sprzedaży alkoholu - to przede wszystkim mieszkańcy budynków przylegających do kompleksu pawilonów oraz niektórzy przedsiębiorcy prowadzący działalność niezwiązaną ze sprzedażą i podawaniem alkoholu w pawilonach, a także przeciwników wprowadzania szczególnych ograniczeń - przede wszystkim przedsiębiorców zainteresowanych sprzedażą i podawaniem alkoholu, jak też, jak można zakładać, przynajmniej części klientów pubów i restauracji.

Dla mieszkańców problemu nie stanowi sama sprzedaż czy konsumpcja alkoholu w okolicznych sklepach czy pubach. Jest on definiowany ogółem jako zakłócenia porządku publicznego i spokoju społecznego, do których może dochodzić częściej w sytuacji sprzedaży i podawania alkoholu w pawilonach. W debatach każda grupa, której dotyczy problem: przede wszystkim mieszkańcy i przedsiębiorcy, jak też reprezentanci sąsiadującej z ul. Dekabrystów Politechniki Częstochowskiej mogła wyrazić swoje zdanie i argumenty na jego poparcie. Celem nadrzędnym dyskusji było ukierunkowanie jej przede wszystkim na poszukiwanie skutecznych sposobów zminimalizowania kosztów grupy, dla której decyzja podjęta w sprawie utrzymania lub zniesienia zakazu sprzedaży alkoholu może być niekorzystna.

Podczas spotkań dyskusyjnych, określone zostały pola zgody dotyczące działań, które należy podjąć, aby zabezpieczyć interesy wszystkich w możliwie największym stopniu.

Spotkania w podgrupach mieszkańców, przedsiębiorców i przedstawicieli Politechniki Częstochowskiej odbyły się **8 i 9 grudnia 2011 r.** W spotkaniu z mieszkańcami uczestniczyło ponad trzydzieści osób. Spotkanie z udziałem

przedsiębiorców zgromadziło 12 osób, a w spotkaniu przedstawiciele Politechniki Częstochowskiej uczestniczyły cztery osoby – reprezentanci władz Uczelni oraz samorządu studenckiego.

W trakcie tych spotkań każda grupa uczestników miała okazję, żeby przedstawić swoje racje i argumenty na ich poparcie. Opinie w ramach grup były zbliżone co do zasadniczych kwestii (utrzymania lub zniesienia zakazu sprzedaży i podawania alkoholu). Osoby biorące udział w dyskusji miały jednak nie tyle utwierdzić się w swoich stanowiskach, co przedstawić propozycje działań, które mogłyby się przyczynić zarówno do minimalizacji kosztów własnych, jak też drugiej strony w imię dobrego sąsiedztwa. Zebrano sugestie dotyczące: działań i ich narzędzi po stronie instytucji publicznych, oczekiwań co do działań po stronie grupy reprezentującej odmienne interesy, a także deklaracje działań po stronie grupy własnej, które mogłyby przyczynić się do ograniczenia kosztów grupy przeciwnej. Na koniec, każda grupa sformułowała pytania do ekspertów oraz wyłoniła spośród siebie sześciu reprezentantów – uczestników kolejnego, wspólnego spotkania osób o odmiennych racjach i interesach.

W spotkaniu 13 grudnia 2011 r. wzięło udział pięciu przedstawicieli mieszkańców: Barbara Janik, Elżbieta Trzeciak, Maria Urbańczyk, Krzysztof Wojtal, Mieczysław Zasempa; sześciu przedstawicieli przedsiębiorców: Aldona Bojkowska, Jan Kaczmarek, Marcin Łebek, Radosław Płatek, Ewa Synoradzka, Włodzimierz Wrzalik; oraz sześciu przedstawicieli Uczelnianej Rady Samorządu Studentów Politechniki: Bartosz Czaja, Marcin Jakubas, Paweł Ligór, Michał Łyka, Sebastian Nieradkiewicz, Piotr Zawada.

Na pytania uczestników dyskusji odpowiadali: przedstawiciele komendanta miejskiego policji, przedstawiciele straży miejskiej patrolującej rejon ul. Dekabrystów, zastępca naczelnika Wydziału Rozwoju Miasta, prawnik Urzędu Miasta Częstochowy.

Spotkanie rozpoczęło się przedstawieniem przez organizatorów racji i argumentów zaprezentowanych przez poszczególne strony podczas cyklu spotkań w podgrupach. Opinie na temat konsekwencji utrzymania lub zniesienia zakazu sprzedaży alkoholu w rejonie ul. Dekabrystów zostały uogólnione w poniższej tabeli:

Tabela 1. Opinie na temat konsekwencji utrzymania lub zniesienia zakazu sprzedaży i podawania alkoholu

Grupa	Utrzymanie uchwały	Zniesienie uchwały
Mieszkańcy	poczucie bezpieczeństwa, wynik wieloletnich starań	poczucie zagrożenia ze względu na zakłócenia spokoju, porządku publicznego i dewastacji mienia spółdzielni
Przedsiębiorcy	zagrożenie finansowego bezpieczeństwa dotychczasowej działalności (usługi gastronomiczne)	swoboda rozwoju biznesu w wybranym obszarze usług; poczucie równości wobec prawa poczucie bezpieczeństwa finansowego i możliwości inwestowania, również w infrastrukturę
Politechnika	podtrzymanie sytuacji wyjątkowej w skali kraju, dla której nie ma uzasadnienia	prawo do wolnego wyboru

Następnie, na podstawie wniosków z poprzednich spotkań, organizatorzy przedstawili oczekiwania każdej grupy co do przedstawicieli władz publicznych i służb porządkowych, jak też Spółdzielni Mieszkaniowej „Nasz Praca” i Politechniki Częstochowskiej oraz zaangażowanych w sprawę mieszkańców i przedsiębiorców. Wyodrębniono punkty wspólne, które dotyczyły w szczególności zaostrezenia patroli, jak też rozbudowy monitoringu. Zaprezentowano też postulat mieszkańców, aby w sytuacji utrzymania uchwały w mocy władze miasta wsparły przedsiębiorców, którzy ponieśli straty w związku z prohibicją, poprzez programy dostosowawcze lub finansowe mające na celu dostosowanie działalności gospodarczej do okoliczności wywołanych wprowadzeniem zakazu sprzedaży i podawania alkoholu. Organizatorzy wypunktowali również działania, do podjęcia których zobowiązali się przedstawiciele przedsiębiorców i Politechnika Częstochowska w sytuacji uchylenia uchwały z 2003 r. wprowadzającej prohibicję w części dzielnicy Tysiąclecie.

Sugestie szczegółowe dotyczące działań po stronie władz miasta, służb porządkowych, spółdzielni, przedsiębiorców oraz Politechniki Częstochowskiej zostały przeformułowane po pytaniach do ekspertów i w toku dyskusji. Pytania do ekspertów dotyczyły zwłaszcza możliwości rozbudowy monitoringu, wzmocnienia patroli policji i straży miejskiej oraz oceny stanu zagrożenia bezpieczeństwa publicznego i działań dostosowawczych w sytuacji pozwolenia na sprzedaż i podawanie alkoholu w rejonie ul. Dekabrystów.

Ostatecznie wszyscy uczestnicy dyskusji byli zgodni co do tego, że w sytuacji zniesienia uchwały z 2003 r. instytucje publiczne powinny podjąć działania zmierzające do:

w kwestii monitoringu:

- rozbudowy monitoringu:
 - w kierunku ul. Dekabrystów (w gestii miasta)
 - tyły pawilonów (w gestii miasta we współudziale przedsiębiorców)
- wspólnego ustalenia szczegółów (wielostronne spotkania robocze), gdzie monitoring miałby być założony, i jak zminimalizować koszty, np. poprzez współpracę z Politechniką Częstochowską w kwestii przeprowadzenia światłowodów przez teren do niej należący; odpowiedzialny za przeprowadzenie spotkań byłby Urząd Miasta.

w kwestii polityki bezpieczeństwa:

- opracowania polityki prewencji i skutecznego stosowania kar w oparciu o wcześniejsze doświadczenia – współpraca służb porządkowych z mieszkańcami i przedsiębiorcami zakończonego przyjęciem i opublikowaniem stosownego dokumentu opisującego zaproponowane narzędzia,
- zaostrzenia kontroli porządku publicznego poprzez dostosowanie liczby i częstotliwość patroli do sytuacji z uwzględnieniem weekendów oraz zadbanie o skuteczność stosowania kar,

- poprawy poczucia ogólnego bezpieczeństwa poprzez zmianę stanu przejścia podziemnego w kierunku Hali Polonia.

Wszyscy uczestnicy spotkania zgodzili się co do tego, że rozwiązywanie wszystkich kwestii spornych powinno odbywać się w trakcie spotkań, których organizatorem mógłby być Urząd Miasta lub którakolwiek ze stron.

Przedsiębiorcy, po skonfrontowaniu swoich propozycji z oczekiwaniami mieszkańców, zobowiązali się do:

- ograniczenia emisji hałasu po godz. 22.00 poprzez nie urządzenie imprez na zewnątrz
- wyciszenia drzwi, chociaż, jak zaznaczono, wejścia do pubów i restauracji znajdują się od frontu ulicy
- zastosowania polityki cenowej sprzyjającej zachowaniu standardów spożycia
- zorganizowania wspólnej ochrony przez grupę przedsiębiorców prowadzących działalność usługową (gastronomia) lub wszystkich przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą przy ul. Dekabrystów - ustalenia miały zapaść na spotkaniu przedsiębiorców; informacja o efekcie rozmów zostanie zamieszczona w ostatecznej wersji raportu; oczekujemy na informację w postaci dokumentu ;
- samoograniczenia liczby lokali podających i sprzedających alkohol w ramach Wspólnoty - ustalenia miały zapaść na spotkaniu przedsiębiorców; informacja o efekcie rozmów zostanie zamieszczona w ostatecznej wersji raportu; oczekujemy na informację w postaci dokumentu;

Politechnika Częstochowska, ze względu na sąsiedztwo z pawilonami przy ul. Dekabrystów oraz okolicznymi blokami, a także związek wprowadzenia prohibicji z Juwenaliami 2003 r. , była aktywnym uczestnikiem we wszystkich etapach konsultacji. Przedstawiciele Politechniki (reprezentanci władz Uczelni oraz samorządu studentów) w trakcie spotkań dyskusyjnych przedstawili następujące zobowiązania:

- zaproszenie przedstawiciela mieszkańców do komitetu organizacyjnego Juwenaliów, co pozwoli uwzględnić ich uwagi (m.in. w sprawie usytuowania sceny, ograniczenia hałasu),
- spotkanie środowiska akademickiego z mieszkańcami rejonu ul. Dekabrystów dla ustalenia zasad współpracy, działań na rzecz dobrego sąsiedztwa,
- przekazanie informacji studentom o obowiązku przestrzegania znowelizowanego kodeksu postępowania, w bezpośrednim nawiązaniu do kwestii porządku publicznego i spokoju społecznego w rejonie ul. Dekabrystów,
- opracowanie pakietu imprez integracyjnych dla mieszkańców okolicznych bloków oraz mieszkańców akademików.

Stanowisko Politechniki Częstochowskiej w odniesieniu do wyżej przedstawionych kwestii zostanie załączone do ostatecznej wersji raportu.

W kwestii bezpieczeństwa oraz zabezpieczenia interesu mieszkańców w sytuacji zniesienia uchwały, rekomendowano również:

- doświetlenie terenu, zwłaszcza zaułków w obrębie pawilonów,
- zadbanie o miejsca parkingowe dla mieszkańców, np. przywrócenie parkingu przy ul. Nałkowskiej 7 (w gestii Urzędu Miasta i Spółdzielni Mieszkaniowej).

Spotkanie 14 grudnia 2012 r. z udziałem Prezydenta Częstochowy oraz wszystkich zainteresowanych wynikami ustaleń, miało charakter informacyjny. W jego trakcie przedstawiono informację na temat przebiegu konsultacji oraz wnioski końcowe.

4. Ustalenia końcowe

Prezydent Miasta Częstochowy prześle Raport końcowy Radnym Miasta, którzy będą mieli możliwość zapoznania się z nim przed sesją Rady, na której zapadną postanowienia w sprawie podtrzymania lub uchylecia uchwały z 2003 r. Dla Mieszkańców Raport dostępny będzie na stronie internetowej www.konsultacje.czestochowa.pl oraz w Biurze Inicjatyw Lokalnych i Konsultacji Społecznych przy ul. Focha 19/21.

Uczestnicy konsultacji do momentu opracowywania ostatecznej wersji raportu, tj. **do końca stycznia 2012 r.** (termin przedłużony) mają możliwość przedstawienia dokumentów, które chcieliby, aby zostały dołączone do Raportu.