

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIASTA CZĘSTOCHOWY**

z dnia ..... 2024 r.

**w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jt. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465, poz. 1572), art. 92 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (jt. Dz. U. z 2024 r., poz. 107) art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (jt. Dz. U. z 2024 r., poz. 1251)

**Rada Miasta Częstochowy uchwała:**

**§ 1.** Ustala się wysokość opłat za usuwanie pojazdów i przechowywanie usuniętych pojazdów na terenie miasta Częstochowy. Wysokość tych opłat określa załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Częstochowy.

**§ 3.** Traci moc Uchwała Nr 1110.LXXXIII.2023 Rady Miasta Częstochowy z dnia 16 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie usuniętych pojazdów.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

z up. Prezydenta Miasta Częstochowy  
(-) Ryszard Stefaniak  
Zastępca Prezydenta  
Miasta Częstochowy

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Miasta Częstochowy

z dnia 4 listopada 2024 r.

1. Tabela - Opłaty za usunięcie i przechowywanie usuniętych pojazdów:

<b>Rodzaj pojazdu</b>	<b>usunięcie pojazdu</b>	<b>koszt przechowywania pojazdu za dobę</b>
rower lub motorower	170,00 zł	33,00 zł
motocykl	330,00 zł	45,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t	710,00 zł	62,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t	890,00 zł	82,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t	1 260,00 zł	115,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t	1 860,00 zł	200,00 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2 260,00 zł	298,00 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	170,00 zł	33,00 zł

2. Jeżeli po wydaniu dyspozycji usunięcia pojazdu ustały przyczyny jego usunięcia,

a wydana dyspozycja spowodowała powstanie kosztów, to koszty te ustala się w wysokości:

- 1) 40% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku gdy nie został rozpoczęty załadunek pojazdu;
- 2) 60% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia i załadowanie pojazdu.

## Uzasadnienie

Podstawę materialnoprawną uchwały stanowi art.130a ust.6 prd, który stanowi, że "Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a". Z treści art.130a ust.6 w zw. z art.130a ust 6a prd wynika upoważnienie do ustalania - w granicach wynikających z art.130a ust.6a prd - wysokości opłat, o których mowa w ust. 5c, czyli opłat za dokonane usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym oraz upoważnienie do ustalania wysokości kosztów, o których mowa w ust. 2a, czyli kosztów spowodowanych wydaniem dyspozycji usunięcia pojazdu w sytuacji odstąpienia od jego usunięcia.

Maksymalną wysokość stawek kwotowych opłat, za usunięcie i przechowywanie pojazdów określa art. 130a ust. 6a. Zgodnie z art. 130a ust. 6c ustawy na każdy rok kalendarzowy minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „monitor Polski” maksymalne stawki opłat, o których mowa w ust. 6a.

Zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 29 lipca 2024 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2025 r. maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym (M.P. 2024 poz. 718) maksymalne stawki opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowanie na parkingu strzeżonym, wynoszą:

1) rower lub motorower:

a) za usunięcie – 171 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 33 zł;

2) motocykl:

a) za usunięcie – 333 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 45 zł;

3) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t:

a) za usunięcie – 716 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 62 zł;

4) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5 t:

a) za usunięcie – 895 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 82 zł;

5) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5 t do 16 t:

a) za usunięcie – 1264 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 116 zł;

6) pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16 t:

a) za usunięcie – 1862 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 205 zł;

7) pojazd przewożący materiały niebezpieczne:

a) za usunięcie – 2265 zł,

b) za każdą dobę przechowywania – 298 zł.

8) hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego:

a) za usunięcie - 171 zł

b) za każdą dobę przechowywania – 33 zł

Z zawartego w art. 130a ust. 6 ustawy Prawo o ruchu drogowym upoważnienia ustawowego wynika, że ustawodawca przyznał radzie powiatu kompetencję prawodawczą zastrzegając powinność uwzględnienia dwóch kryteriów:

1. konieczność sprawnej realizacji zadań w zakresie usuwania pojazdów z drogi;
2. kosztów usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu.

Również orzecznictwo wskazuje, że przesłankami materialnoprawnymi kształtującymi treść uchwały podejmowanej na podstawie art.130a ust.6a prd są: konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2 oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu. Sposób realizowania upoważnienia ustawowego zdeterminowany jest obowiązkiem wzięcia pod uwagę owych przesłanek materialnoprawnych, przy czym kategorię brzmienie art.130a ust. 6 prd wskazuje z jednej strony, że żadne inne przesłanki nie mogą determinować sposobu zrealizowania upoważnienia (kompetencji); z drugiej strony wpływ tych przesłanek na ostateczne rozstrzygnięcie wyznaczony jest obowiązkiem ich wzięcia "pod uwagę", co daje organowi pewną elastyczność w kształtowaniu treści uchwały (wyrok I OSK 1916/16).

W wyroku z 23 czerwca 2021 r. III OSK 3740/21 NSA, dokonując oceny w zakresie spełnienia kryterium "konieczności sprawnej realizacji zadań", wyraźnie uznał, że do kosztów wykonania tych zadań należą również koszty postępowania sądowego, koszty związane

z obsługą etatu wykonawczego, obsługi prawnej i księgowej w urzędzie. W wyroku z 21 stycznia 2020 r. I OSK 1585/18 NSA wskazał: "Jedną z tych przesłanek są koszty realizacji zadań powiatu w zakresie usuwania, przechowywania i dalszego postępowania z pojazdami. Z treści tego przepisu nie sposób jednak odczytać, że nie chodzi przy tym o wszystkie rodzajowo koszty, jakie w związku z usunięciem i przechowywaniem pojazdu powstają po stronie powiatu. Druga przesłanka to skuteczność podejmowanych działań. Pozyskane przez powiat środki muszą pozwolić realizować zadanie "skutecznie". Skuteczność wiąże się tu w sposób bezpośredni z wysokością opłaty. Doświadczenie życiowe wskazuje, że skuteczne działanie wymaga zapewnienia odpowiednio wysokiego finansowania. Można również wysunąć tezę, iż przedmiotowe opłaty pełnią funkcję prewencyjną. Mają zniechęcać właścicieli pojazdów do działań, które będą skutkować usunięciem pojazdów z drogi publicznej. Zatem wysokie opłaty, poprzez swoją funkcję prewencyjną, mogą przyczynić się do skutecznej realizacji zadań powiatu we wskazanym zakresie... ustalenie przedmiotowych opłat w wysokości odpowiadającej jedynie cenom usług odholowania i parkowania pojazdów świadczonych przez inne podmioty na terenie powiatu mogłoby uniemożliwić temu powiatowi skuteczną realizację całego zadania. Ceny te bowiem nie uwzględniają konieczności sprawnego wykonywania zadania w rozumieniu ustawy, gdyż innymi kryteriami kierują się często podmioty prywatne, a innymi musi kierować się powiat realizując to zadanie. Zwrócić też należy uwagę, że uchwała w przedmiocie ustalenia opłat za usuwanie i przechowywanie pojazdów jest podejmowana na kolejny rok kalendarzowy. Zatem jedynym wyznacznikiem mogą być tu dane z lat ubiegłych, przy czym nie muszą one wcale być adekwatne do roku kolejnego. Realizacja tego zadania to również inne koszty, które ponosi podczas jego realizacji powiat."

Wobec powyższego za usunięcie pojazdu z drogi zaproponowana została stawka jaką Gmina Miasto Częstochowa będzie zobowiązana zapłacić wykonawcy, którego wybrano w trybie zapytania ofertowego, którego przedmiotem było świadczenie usługi usuwania pojazdów z terenu miasta Częstochowy zgodnie z art. 50a i 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. Prawo o ruchu drogowym (tekst jednolity Dz. U. z 2024r., poz.1251) oraz przemieszczanie pojazdów nabytych w ramach postępowania spadkowego i umieszczanie ich na parkingu strzeżonym.

Zgodnie z wybraną ofertą Wykonawca jest zobowiązany w okresie obowiązywania umowy do usuwania pojazdów zgodnie z cenami jednostkowymi podanymi w ofercie, które wynoszą (brutto):

<b>RODZAJ POJAZDU</b>	<b>KOSZT USUNIĘCIA POJAZDU</b>
rower lub motorower	170,00 zł
motocykl	330,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5t	710,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5t	890,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	1260,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	1860,00 zł
pojazd przewożący materiały niebezpieczne	2260,00 zł
hulajnoga elektryczna lub urządzenie transportu osobistego	170,00 zł

oraz przechowywania pojazdów zgodnie z cenami jednostkowymi podanymi w ofercie, które

wynoszą (brutto):

<b>RODZAJ POJAZDU</b>	<b>KOSZT PRZECHOWYWANIA POJAZDU</b>
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t	115,00 zł
pojazd o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t	200,00zł

Wykonawcy, należy się również wynagrodzenie w przypadku kiedy po wydaniu dyspozycji usunięcia pojazdu ustały przyczyny jego usunięcia, a wydana dyspozycja spowodowała powstanie kosztów:

40% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku, gdy nie został rozpoczęty załadunek pojazdu,

60% stawki opłaty określonej w tabeli w przypadku dojazdu jednostki holującej na miejsce zdarzenia i załadowanie pojazdu.

Natomiast zadanie w zakresie prowadzenia parkingu i przechowywania pojazdów:

roweru lub motoroweru, motocykla,

pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 t,

pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 t do 7,5t,

pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 7,5t do 16 t,

pojazdu o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 16t,

hulajnoga elektryczna lub urządzenia transportu osobistego zostało powierzone jednostce organizacyjnej Gminy – Samorządowemu Zakładowi Budżetowemu Centrum Integracji Społecznej. Administrując parkingiem Gmina ponosi koszty związane

z modernizacją parkingu, jego utrzymaniem oraz zatrudnieniem pracowników do jego obsługi. Koszty te nierozdzielnie są związane z obowiązkiem realizacji zadania

i zapewnienia wymaganego standardu działań. Roczny koszt utrzymania parkingu to około 120 000,00 zł.

W 2024 r. przewidziane koszty to 124 644,00 zł

Ustalając stawki za przechowywanie pojazdów należy uwzględnić rosnące koszty realizacji zadania oraz fakt, że nie wszyscy właściciele pojazdów odbierają je, a tym samym nie ponoszą kosztów usunięcia i przechowywania pojazdu. Na dzień 30.09.2024 r. na parkingu znajdowało się 47 nieodebranych pojazdów. Należności z tego tytułu wobec podmiotu zewnętrznego ponosi Gmina ze środków publicznych, środków należących do wszystkich mieszkańców Gminy, także tych, którzy stosują się do zasad ruchu drogowego. Racjonalne jest zatem uwzględnienie tego faktu w stawkach opłat, które ponoszą właściciele pojazdów, którzy nie stosują się do przepisów ruchu drogowego, niż przerzucać te koszty na wszystkich mieszkańców Gminy.

Ustalając stawkę za przechowywanie pojazdów na parkingu, należy uwzględnić również fakt, że przeprowadzono analizę usług firm komercyjnych, mieszczących się na terenie miasta, zajmujących się

usuwaniem oraz przechowywaniem usuniętych pojazdów.

Z analizy wynika, że koszt przechowywania pojazdu do 3,5 tony wynosi od 30 zł do 60 zł

Analizując zadanie całościowo warto wspomnieć, że całe zadanie nie przynosi dochodu dla Gminy, przynosi straty. Na wydatki składa się koszt prowadzenia parkingu w 2024 roku to 124 644,00 zł oraz wydatki związane z wykonaniem zadania 56 789,75 zł tj. wydatki związane z usuwaniem pojazdów i demontażem tj. 46 384,80 zł oraz koszty wyceny pojazdów, opłaty sądowe i inne. Natomiast dochód z usuwania i przechowywania pojazdów wyniósł 73 938,89 zł

Wydając uchwałę Rada Miasta działa w warunkach luzu decyzyjnego. Zasada kalkulacji stawki z uwzględnieniem przesłanki sprawnej realizacji zadań, została przez ustawodawcę pozostawiona swobodnemu uznaniu rady, która działa w warunkach znajomości specyfiki miasta, warunków realizacji zadania oraz zna przychody i koszty realizacji zadania.

Mając na uwadze powyższe, wydaje się uzasadniona zmiana stawek za usunięcie pojazdów na poziomie stawek, jakie Gmina ponosi w związku z zawartą umową oraz pozostawienie maksymalnych stawek za przechowywanie pojazdów na parkingu. Maksymalne stawki za przechowywanie pojazdu obowiązują również na terenie powiatu częstochowskiego (Uchwała nr XLI/289/2022 Rady Powiatu Częstochowskiego).