

OŚR-I.6223.14.2014

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.);
- art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1101);
- art. 188 ust. 1, art. 211 ust. 6 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.);
- ust. 3 pkt 1 lit. b załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169);

po wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji wapna w piecach o łącznej zdolności produkcyjnej 510 Mg na dobę, zlokalizowanej w Jednostce Produkcyjnej w Częstochowie, przy ul. Żyznej 15 należącej do Zakładów Wapienniczych Lhoist S.A., z siedzibą w Tarnowie Opolskim przy ul. Świerczewskiego 5, wydane decyzją Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 14 sierpnia 2014 r. znak: OŚR-I.6223.8.2014,

orzekam

zmieniam pozwolenie zintegrowane dla instalacji do produkcji wapna w piecach o łącznej zdolności produkcyjnej 510 Mg na dobę, zlokalizowanej w Jednostce Produkcyjnej w Częstochowie, przy ul. Żyznej 15, należącej do Zakładów Wapienniczych Lhoist S.A., z siedzibą w Tarnowie Opolskim przy ul. Świerczewskiego 5, wydane decyzją Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 14 sierpnia 2014 r. znak: OŚR-I.6223.8.2014 w następujący sposób:

I. W części III dodaję punkt 5:

„5. Wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, zostały zawarte w części II w pkt 1.2. i w części III w pkt 4.4.2. niniejszego pozwolenia.”

II. W części V dodaję punkty 8 i 9:

„8. Wykonywania sprawozdań z rocznego zużycia: surowców, paliw, energii (elektrycznej i cieplnej), wody i przekazywania ich Prezydentowi Miasta Częstochowy oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Katowicach, w terminie do końca marca następnego roku kalendarzowego”

„9. Wykonywania sprawozdań z rocznych ilości: wytwarzanych odpadów, zanieczyszczeń wprowadzanych do powietrza, produkcji i przekazywania ich Prezydentowi Miasta Częstochowy oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Katowicach, w terminie do końca marca następnego roku kalendarzowego.”

III. W części VI zmieniam zapis, który otrzymuje brzmienie:

„VI. Pozwolenie jest wydawane na czas nieoznaczony”

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2014 r. z urzędu zostało wszczęte postępowanie w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do produkcji wapna w piecach o łącznej zdolności produkcyjnej 510 Mg na dobę, zlokalizowanej w Jednostce Produkcyjnej w Częstochowie, przy ul. Żyznej 15 należącej do Zakładów Wapienniczych Lhoist S.A., z siedzibą w Tarnowie Opolskim przy ul. Świerczewskiego 5, wydanego decyzją Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 14 sierpnia 2014 r. znak: OŚR-I.6223.8.2014.

Prowadzone postępowanie wynika z wejścia w życie z dniem 5 września 2014 r. ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1101). Zgodnie z art. 28 ust. 2 tej ustawy, pozwolenia zintegrowane wydane dla instalacji, które były eksploatowane w dniu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 201 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 oraz będą objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego – organ właściwy do ich wydania:

1. Zmienia z urzędu, w zakresie czasu, na jaki zostały wydane, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą oraz
2. Analizuje i zmienia z urzędu pozwolenie, w zakresie:
 - monitorowania wielkości emisji zgodnie z wymaganiami określonymi w konkluzjach BAT, a w przypadku braku konkluzji BAT – może uwzględnić dokumenty referencyjne BAT;
 - wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne;
 - zakresu, sposobu i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149 Prawa ochrony środowiska.

Instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego określa nowe (obowiązujące od 5 września 2014 r.) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169). Instalacje do produkcji wapna w piecach o zdolności produkcyjnej ponad 50 ton na dobę, wymienione są w ust. 3 pkt 1 lit. b załącznika do tego rozporządzenia. Przedmiotowa instalacja

do wypału wapna składa się trzech pieców szybowych na wsad mieszany, o łącznej zdolności produkcyjnej 510 Mg na dobę i nadal objęta jest obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Na podstawie art. 378 ust. 1, art. 183 i art. 3 pkt. 35 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.), w powiązaniu z § 3 ust. 1 pkt 16 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.), organem ochrony środowiska właściwym do wydania tegoż pozwolenia zintegrowanego jest Prezydent Miasta Częstochowy. Należy przy tym wskazać, że w świetle art. 185 ust. 1 ww. ustawy, w postępowaniu o wydanie pozwolenia stroną jest prowadzący instalację.

Art. 28 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1101) nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego obowiązek zmiany z urzędu wydanego wcześniej pozwolenia zintegrowanego, w zakresie czasu na jaki zostało ono wydane. Zmiana ta ma zostać dokonana, zgodnie ze znowelizowanym na mocy wyżej wymienionej ustawy brzmieniem art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.).

Zgodnie z jego zapisem, pozwolenie zintegrowane wydaje się na czas nieoznaczony. Przepis dopuszcza jednak możliwość wydania pozwolenia zintegrowanego na czas oznaczony, jeżeli wystąpi o to prowadzący instalację.

Uwzględniając powyższe, zawiadomieniem z dnia 27 października 2014 r. znak: OŚR-I.6223.14.2014 poinformowano prowadzącego instalację o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie wydania zmiany pozwolenia zintegrowanego i wystąpiono (pismo z dnia 27 października 2014 r. znak: OŚR-I.6223.14.2014, z zapytaniem, czy prowadzący instalację chce zachować dotychczasowy termin obowiązywania pozwolenia zintegrowanego tj. do dnia 31 sierpnia 2024 r. lub zmienić termin obowiązywania aktualnego pozwolenia zintegrowanego, na dowolny inny oznaczony termin. Jednocześnie poinformowano, że stosowny wniosek w tej sprawie należy złożyć w przeciągu siedmiu dni od daty otrzymania tego pisma, a w przypadku jego nie złożenia, tut. organ zmieni z urzędu czas obowiązywania tego pozwolenia na czas nieokreślony, zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem.

W wyznaczonym terminie od prowadzącego instalację nie wpłynął wniosek ww. sprawie i w części III niniejszej decyzji zmieniono czas obowiązywania pozwolenia zintegrowanego na czas nieoznaczony.

Jednocześnie w świetle art. 28 ust. 2 pkt 2 wcześniej wymienionej ustawy o zmianie Prawa ochrony środowiska, w celu dostosowania do wymagań wynikających z obowiązujących przepisów art. 211 ust. 5 i 6 pkt. 3 i 12 Prawa ochrony środowiska, tut. organ zważył co następuje:

1. Czy określony zakres monitorowania wielkości emisji jest zgodny z wymaganiami określonymi w konkluzjach BAT, a w przypadku braku konkluzji BAT z dokumentem referencyjnym BAT?

Dla przedmiotowej instalacji obowiązują konkluzje BAT wydane Decyzją Wykonawczą Komisji z dnia 26 marca 2013 r. ustanawiającą konkluzje dotyczące

najlepszych technik (BAT), zgodnie z dyrektywą Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych, w odniesieniu do produkcji cementu, wapna i tlenku magnezu (Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej, L.Dz. 100 z dnia 9 kwietnia 2013 r.)

Zgodnie z zapisami w konkluzjach BAT, w zakresie monitorowania wielkości emisji dla instalacji do produkcji wapna w piecach szybowych na wsad mieszany, wykonuje się pomiary ciągłe lub okresowe emisji do powietrza : pyłu, NO_x, SO_x i CO. Jednocześnie w przypadku okresowych pomiarów emisji ww. zanieczyszczeń, jako wytyczną przyjmuje się częstotliwość raz w miesiącu, a w normalnych warunkach eksploatacji nie rzadziej niż raz do roku.

W części V w pkt 2 zmienianego pozwolenia zintegrowanego, prowadzący instalację ma obowiązek wykonywania okresowych pomiarów emisji gazów (NO₂, SO₂, CO) i pyłów do powietrza z trzech pieców szybowych z określeniem charakterystycznych parametrów spalnego w tym czasie paliwa, z częstotliwością dwa razy w roku, w regularnych odstępach czasu (raz w ciągu półrocza). W związku z czym, w niniejszej decyzji nie zmieniono ww. warunku, bowiem spełnia on wymagania określone w opublikowanych konkluzjach BAT dla instalacji do produkcji wapna, w zakresie monitorowania wielkości emisji.

2. Czy w przedmiotowym pozwoleniu określone są wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne?

Z przedstawionego wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego wynika, że do produkcji wapna nie będą zużywane surowce zawierające substancje szkodliwe dla środowiska. Jednocześnie w przedmiotowej instalacji IPPC woda nie jest zużywana do produkcji wapna i nie występuje emisja ścieków przemysłowych z tej instalacji. Teren zakładu jest utwardzony i wyposażony w kanalizację sanitarną i deszczową, a powstające ścieki bytowe, wody i ścieki opadowe z tego terenu, odprowadzone są do zewnętrznych urządzeń kanalizacyjnych. Jednocześnie określona w pozwoleniu gospodarka z wytwarzanymi odpadami, w tym odpadom niebezpiecznym (zużyte oleje), spełnia wymagania określone ustawą o odpadach, co pozwala na pełną ochronę środowiska gruntowo-wodnego przed jego zanieczyszczeniem. Szczegółowe wymagania w zakresie wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych zostały zawarte w części II w pkt 1.2. „Sposoby osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości w zakresie ograniczenia uciążliwości gospodarki odpadami” i w części III w pkt 4.4.2 „Sposoby zapobiegania negatywnemu oddziaływaniu odpadów na środowisko” zmienianego pozwolenia, co zostało uwzględnione w części I niniejszej decyzji.

3. Czy w przedmiotowym pozwoleniu określone są sposoby i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149 Prawa ochrony środowiska?

W świetle obowiązujących przepisów dla przedmiotowej instalacji wymagane jest tylko wykonywanie okresowych pomiarów hałasu w środowisku z częstotliwością raz na dwa lata. Wyniki z tych pomiarów prowadzący instalację przedstawiają organowi ochrony środowiska oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony

środowiska.

W związku z tym, że pozwolenie zintegrowane zawiera wiele elementów istotnych z punktu widzenia ochrony środowiska, w II części niniejszej decyzji, wprowadzono nowe obowiązki (które nie są uwzględnione w pozwoleniu) dla prowadzącego instalację, w zakresie wykonywania rocznych sprawozdań z wykorzystania surowców, paliw, energii (elektrycznej i ciepłej) i wody, jak również ilości wytwarzanych odpadów, zanieczyszczeń wprowadzanych do powietrza i produkcji, które należy przekazywać Prezydentowi Miasta Częstochowy oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Katowicach, w terminie do końca marca następnego roku kalendarzowego.

Przedstawienie ww. danych pozwoli tut. organowi na dokonanie oceny zgodności eksploatacji przedmiotowej instalacji z warunkami określonymi w pozwoleniu.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) pismem z dnia 17 listopada 2014 r. znak: OŚR-I.6223.14.2014 zawiadomiono stronę, że zostały zebrane dowody oraz materiały niezbędne do wydania zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, o możliwości wypowiedzania się strony co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W wyznaczonym 3 dniowym terminie oraz w trakcie całego postępowania, od strony nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie, Aleja Niepodległości 20/22 za pośrednictwem Prezydenta Miasta w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

Zakłady Wapiennicze Lhoist S.A., ul. Świerczewskiego 5, 46-050 Tarnów Opolski

Do wiadomości:

1. Minister Środowiska ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
2. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach Delegatura w Częstochowie
ul. Rząsawska 24/28, 42-209 Częstochowa
3. Marszałek Województwa Śląskiego, ul. Ligonía 46, 40-037 Katowice

Kopia:

aa/MR

Możliwe jest również składanie dokumentów za pomocą platformy Systemu Elektronicznej Komunikacji Administracji Publicznej Województwa Śląskiego <https://www.sekap.pl>.

Z up. Prezydenta Miasta
mgr inż. Andrzej Szczerba
Naczelnik Wydziału Ochrony
Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa