

OŚR-I.6223.19.2014

DECYZJA

Na podstawie:

- art. 163 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.);
- art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. Poz. 1101);
- 188 ust. 1, art. 211 ust. 6 pkt 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.);
- ust. 1 pkt 1 załącznika rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169);

po wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do spalania paliw o mocy maksymalnej 85,6 MW w Ciepłowni Zawodzie zlokalizowanej w Częstochowie przy ul. Mirowskiej 32, należącej do spółki TAURON Dystrybucja S. A. ul. Zawila 65 L, 30-390 Kraków, wydane decyzją Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 20 czerwca 2007 r. znak: OŚR.I.7681-2/06/07 i zmienione decyzją z dnia 17 stycznia 2013 r. znak: OŚR-I.6223.2.2013;

orzekam

zmieniam pozwolenie zintegrowane dla instalacji do spalania paliw o mocy maksymalnej 85,6 MW w Ciepłowni Zawodzie zlokalizowanej w Częstochowie przy ul. Mirowskiej 32, należącej do spółki TAURON Dystrybucja S. A. ul. Zawila 65 L, 30-390 Kraków, wydane decyzją Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 20 czerwca 2007 r. znak: OŚR.I.7681-2/06/07 i zmienione decyzją z dnia 17 stycznia 2013 r. znak: OŚR-I.6223.2.2013, w następujący sposób:

I. W części III dodaję punkt 6:

„6. Wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, zostały zawarte w części II w punktach 1.1 i 1.3.2 oraz w części III w punktach 5.3.1 i 5.3.2 niniejszego pozwolenia.”

II. W części VII zmieniam zapis, który otrzymuje brzmienie:

- „VII. 1. Dla trzech kotłów WR-5 nr 3 i 4, i WR-10 nr 5 określam termin ważności pozwolenia do dnia 31 grudnia 2015 r.
2. Dla dwóch kotłów WR-25 nr 1 i 2 pozwolenie jest wydawane na czas

nieoznaczony.”

Uzasadnienie

W dniu 27 października 2014 r. z urzędu zostało wszczęte postępowanie w sprawie zmiany pozwolenia zintegrowanego dla instalacji do spalania paliw o mocy maksymalnej 85,6 MW w Ciepłowni Zawodzie zlokalizowanej w Częstochowie przy ul. Mirowskiej 32, należącej do spółki TAURON Dystrybucja S. A. ul. Zawiała 65 L, 30-390 Kraków, wydanego decyzją Prezydenta Miasta Częstochowy z dnia 20 czerwca 2007 r. znak: OŚR.I.7681-2/06/07 i zmienionego decyzją z dnia 17 stycznia 2013 r. znak: OŚR-I.6223.2.2013.

Prowadzone postępowanie wynika z wejścia w życie z dniem 5 września 2014 r. ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1101). Zgodnie z art. 28 ust. 2 tej ustawy, pozwolenia zintegrowane wydane dla instalacji, które były eksploatowane w dniu wejścia w życie nowych przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art.201 ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1 oraz będą objęte obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego – organ właściwy do ich wydania:

1. Zmienia z urzędu, w zakresie czasu, na jaki zostały wydane, zgodnie z art. 188 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą oraz
2. Analizuje i zmienia z urzędu pozwolenie, w zakresie:
 - monitorowania wielkości emisji zgodnie z wymaganiami określonymi w konkluzjach BAT, a w przypadku braku konkluzji BAT – może uwzględnić dokumenty referencyjne BAT;
 - wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne;
 - zakresu, sposobu i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149 Prawa ochrony środowiska.

Instalacje, dla których wymagane jest uzyskanie pozwolenia zintegrowanego określa nowe (obowiązujące od 5 września 2014 r.) Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. poz. 1169). Instalacje do spalania paliw o nominalnej mocy (ilość energii wprowadzanej w jednostce czasu przy nominalnym obciążeniu instalacji) nie mniejszej niż 50 MW, wymienione są w ust. 1 pkt 1 załącznika do tego rozporządzenia. Łączna moc przedmiotowej instalacji wynosi 85,6 MW_t i nadal objęta jest obowiązkiem uzyskania pozwolenia zintegrowanego.

Na podstawie art. 378 ust. 1, art. 183 i art. 3 pkt. 35 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 z późn. zm.), w powiązaniu z § 3 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.), organem ochrony środowiska

właściwym do wydania tegoż pozwolenia zintegrowanego jest Prezydent Miasta Częstochowy. Należy przy tym wskazać, że w świetle art. 185 ust. 1 ww. ustawy w postępowaniu o wydanie pozwolenia stroną jest prowadzący instalację.

Art. 28 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. Poz. 1101) nakłada na organ właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego obowiązek zmiany z urzędu wydanego wcześniej pozwolenia zintegrowanego, w zakresie czasu na jaki zostało ono wydane. Zmiana ta ma zostać dokonana, zgodnie ze znowelizowanym na mocy wyżej wymienionej ustawy brzmieniem art. 188 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. Poz. 1232 z późn. zmianami).

Zgodnie z jego zapisem, pozwolenie zintegrowane wydaje się na czas nieoznaczony. Przepis dopuszcza jednak możliwość wydania pozwolenia zintegrowanego na czas oznaczony, jeżeli wystąpi o to prowadzący instalację.

Uwzględniając powyższe, zawiadomieniem z dnia 27 października 2014 r. znak: OŚR-I.6223.19.2014 poinformowano prowadzącego instalację o wszczęciu z urzędu postępowania w sprawie wydania zmiany pozwolenia zintegrowanego i wystąpiono (pismo z dnia 27 października 2014 r. znak: OŚR-I.6223.19.2014, z zapytaniem, czy prowadzący instalację chce zachować dotychczasowy termin obowiązywania pozwolenia zintegrowanego tj. dla dwóch kotłów WR 25 nr 1 i 2 pozwolenie jest ważne do dnia 28 lutego 2017 r. lub zmienić termin obowiązywania aktualnego pozwolenia zintegrowanego, na dowolny inny oznaczony termin. Jednocześnie poinformowano, że stosowny wniosek w tej sprawie należy złożyć w przeciągu siedmiu dni od daty otrzymania tego pisma, a w przypadku jego nie złożenia, tut. organ zmieni z urzędu czas obowiązywania tego pozwolenia na czas nieokreślony, zgodnie ze wskazanym wyżej przepisem. Należy przy tym wskazać, że zgodnie z pisemną deklaracją złożoną organowi ochrony środowiska – Prezydentowi Miasta Częstochowy znak: ZECZ/Ciepł/177/2004 z dnia 29 kwietnia 2004 r., pozostałe trzy kotły WR-5 nr 3 i4, i WR-10 nr 5 mogą być użytkowane tylko do dnia 31 grudnia 2015 r.

W odpowiedzi na nasze pismo, spółka TAURON Dystrybucja S. A. poinformowała, że przedmiotowa instalacja nie jest obecnie eksploatowana i zawnioskowała o wygaszenie przedmiotowego pozwolenia z dniem 31 grudnia 2014 r. W związku z wycofaniem wniosku o jego wygaszenie (pismo z dnia 27 listopada 2014 r.), w części II niniejszej decyzji, dla dwóch kotłów WR 25 nr 1 i 2 zmieniono czas obowiązywania pozwolenia zintegrowanego na czas nieoznaczony.

Jednocześnie w świetle art. 28 ust. 2 pkt 2 wcześniej wymienionej ustawy o zmianie Prawa ochrony środowiska, w celu dostosowania do wymagań wynikających z obowiązujących przepisów art. 211 ust. 5 i 6 pkt. 3 i 12 Prawa ochrony środowiska, tut. organ zważył co następuje:

1. Czy określony zakres monitorowania wielkości emisji jest zgodny z wymaganiami określonymi w konkluzjach BAT, a w przypadku braku konkluzji BAT z dokumentem referencyjnym BAT?

Dla przedmiotowej instalacji nie wydano jeszcze konkluzji BAT, a jedynie zatwierdzony został dokument referencyjny BAT dla dużych obiektów energetycznego spalania w lipcu 2006 r. Należy przy tym wskazać,

że dla instalacji do spalania paliw obowiązują standardy emisyjne i zgodnie z obowiązującymi w tym czasie i aktualnie przepisami, w wydanym pozwoleniu zintegrowanym określono wyłącznie wielkości emisji dla: pyłu, dwutlenku siarki i azotu, natomiast dla pozostałych zanieczyszczeń nie określono wielkości ich emisji.

Zgodnie z dokumentem referencyjnym BAT, w instalacjach spalania paliw, w której spalany jest węgiel kamienny i brunatny, biomasa lub paliwa płynne (o mocy powyżej 50 MW) prowadzi się ciągle pomiary emisji do powietrza dla: pyłu, tlenków azotu i dwutlenków siarki. W przypadku spalania paliw gazowych, ciągłe pomiary emisji wymagane są tylko dla tlenków węgla i azotu. Jednocześnie w instalacjach gdzie spalany jest węgiel kamienny lub brunatny i paliwa płynne, okresowo wykonywane są także pomiary emisji rtęci, natomiast dla pozostałych zanieczyszczeń tj. dla tlenku węgla, fluorowodoru, chlorowodoru i amoniaku, dokument referencyjny BAT nie precyzuje szczegółowo wymagań w zakresie ich monitoringu.

Przedmiotowa instalacja do spalania paliw składa się z pięciu kotłów WR-25S nr 1 WR-25S nr 2, WR-5 nr 3, WR-5 nr 4, WR-10 nr 5 o łącznej mocy 85,6 MW_t, w których spalany jest węgiel kamienny. Zgodnie z warunkami wydanymi w pozwoleniu zintegrowanym, wymagany jest okresowy pomiar emisji zanieczyszczeń do powietrza (pyłu, dwutlenku siarki i azotu) z częstotliwością 2 razy w roku.

Przy analizie ww. danych należy uwzględnić fakt, że trzy kotły WR-5 nr 3 i 4, i WR-10 nr 5 mogą być użytkowane do dnia 31 grudnia 2015 r., a z informacji od prowadzącego instalację wynika, że obecnie cała instalacja składająca się z pięciu kotłów nie jest eksploatowana. Należy przy tym dodać, że pismem znak: KO-6001-0339-063331/12/PKO z dnia 18 kwietnia 2012 r. Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami poinformował o zakończeniu okresu raportowania emisji za rok 2011, który upłynął 31 marca 2012 r. i o zerowej emisji CO₂ z przedmiotowej instalacji, a następnie w 2012 r. z urzędu wygaszono zezwolenie na emisję gazów cieplarnianych.

Należy przy tym wskazać, że w dniu 7 listopada 2014 r. opublikowane zostały dwa nowe rozporządzenia:

- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 4 listopada 2014 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz.U. Poz. 1546);
- Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 30 października 2014 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji oraz pomiarów ilości pobieranej wody (Dz. U. poz. 1542);

a przed ponownym uruchomieniem tej instalacji, przedmiotowe pozwolenie jako bezterminowe musi zostać niezwłocznie zmienione i do nich dostosowane.

W związku z tym, nie stwierdzono konieczności zmiany w przedmiotowym pozwoleniu zintegrowanym w prowadzeniu pomiarów emisji z przedmiotowej instalacji, bowiem na dzień wydania niniejszej decyzji instalacja nie jest eksploatowana, a przed jej uruchomieniem, prowadzący instalację jest zobowiązany do złożenia wniosku o jego zmianę. Jednocześnie spółka winna także niezwłocznie poinformować tut. organ, o zamiarze jej ponownej eksploatacji.

2. Czy w przedmiotowym pozwoleniu określone są wymagania zapewniające ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych, w tym środki mające na celu zapobieganie emisjom do gleby, ziemi i wód gruntowych oraz sposób ich systematycznego nadzorowania, o ile są konieczne?

Z przedstawionego wniosku o wydanie pozwolenia zintegrowanego wynika, że w procesach spawalniczych wykorzystywany będzie acetylen zawierający substancje niebezpieczne. Ponadto, w instalacji wytworzone są ścieki bytowe, przemysłowe i opadowe, które odprowadzane są do kanalizacji sanitarnej i deszczowej należącej do innego podmiotu. Jednocześnie określona w pozwoleniu gospodarka z wytwarzanymi odpadami, w tym odpadem niebezpiecznym (zużyte oleje, sorbenty, lampy fluorescencyjne, baterie i akumulatory), spełnia wymagania określone ustawą o odpadach i nie stanowi ona zagrożenia dla środowiska gruntowo-wodnego. Szczegółowe wymagania w zakresie wymagań zapewniających ochronę gleby, ziemi i wód gruntowych zostały zawarte w pozwoleniu zintegrowanym w części II w punkcie 1.1. „Sposoby osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości w zakresie ochrony wód” i w punkcie 1.3.2 „Sposoby osiągnięcia wysokiego poziomu ochrony środowiska jako całości – zapobieganie negatywnemu oddziaływaniu na środowisko odpadów, których powstaniu nie udało się uniknąć” oraz w części III w punktach 5.3.1 i 5.3.2 „W zakresie sposobów gospodarowania odpadami, miejsca i sposobów magazynowania odpadów” zmienianego pozwolenia, co zostało uwzględnione w części I niniejszej decyzji.

3. Czy w przedmiotowym pozwoleniu określone są sposoby i termin przekazywania organowi właściwemu do wydania pozwolenia i wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska corocznej informacji pozwalającej na przeprowadzenie oceny zgodności z warunkami określonymi w pozwoleniu, w zakresie nieobjętym przepisami art. 149 Prawa ochrony środowiska?

Należy uwzględnić fakt, że w dniu wydania niniejszej decyzji, przedmiotowa instalacja nie jest eksploatowana, a przed ponownym jej uruchomieniem pozwolenie zintegrowane wydane na czas nieoznaczony musi zostać niezwłocznie zmienione. W związku z powyższym tut. organ odstąpił od określania dla tej instalacji dodatkowych wymogów przekazywanych do ww. organów poza zakresem wynikających z art. 149 Prawa ochrony środowiska.

Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 267 z późn. zm.) zawiadomieniem z dnia 28 listopada 2014 r. znak: OŚR-I.6223.19.2014 poinformowano stronę, że zostały zebrane dowody oraz materiały niezbędne do wydania zmiany przedmiotowego pozwolenia zintegrowanego, o możliwości wypowiedzenia się strony co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. W wyznaczonym 3 dniowym terminie od strony nie wpłynęły żadne uwagi i wnioski.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od decyzji przysługuje odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie, Aleja Niepodległości 20/22 za pośrednictwem Prezydenta Miasta w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

TAURON Dystrybucja S.A., ul. Zawila 65 L, 30-390 Kraków

Do wiadomości:

1. Minister Środowiska ul. Wawelska 52/54, 00-922 Warszawa
2. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Katowicach Delegatura w Częstochowie
ul. Rząsawska 24/28, 42-209 Częstochowa
3. Marszałek Województwa Śląskiego, ul. Ligonia 46, 40-037 Katowice

Kopia:

aa/MR

Możliwe jest również składanie dokumentów za pomocą platformy Systemu Elektronicznej Komunikacji Administracji Publicznej Województwa Śląskiego <https://www.sekap.pl>.

Z up. Prezydenta Miasta
mgr inż. Andrzej Szczerba
Naczelnik Wydziału Ochrony
Środowiska Rolnictwa i Leśnictwa