



Miejski Program Rewitalizacji dla Miasta Częstochowy na lata 2016-2020+

Częstochowa 2016



Miejski Program Rewitalizacji dla Częstochowy na lata 2016-2020+ opracowany został przez Agencję Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A oraz pracowników Urzędu Miasta Częstochowy we współpracy z Komitetem Rewitalizacji.

W przygotowaniu MPR uczestniczyli:

- **ze strony Agencji Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.:**
 - ✓ dr Marcin Kozak,
 - ✓ prof. dr hab. arch. Aleksander Noworól,
 - ✓ dr Kamila Noworól,
 - ✓ Paweł Hałat,
 - ✓ Marta Leżańska,
 - ✓ Maciej Szecówka,
- **ze strony Urzędu Miasta Częstochowy:**
 - ✓ Adrian Staroniek,
 - ✓ Piotr Grzybowski,
 - ✓ Barbara Ruksza,
 - ✓ Jarosław Kapsa,
 - ✓ Jacek Jędras.

Diagnoza społeczno-gospodarcza sporządzona na potrzeby Miejskiego Programu Rewitalizacji dla Miasta Częstochowy na lata 2016-2020+ została opracowana na podstawie materiałów przygotowanych przez zespół Wydziału Funduszy Europejskich i Rozwoju Urzędu Miasta Częstochowy.

Spis treści

1	Wprowadzenie.....	5
2	Opis powiązań programu z dokumentami strategicznymi i planistycznymi gminy.....	6
3	Zasięg przestrzenny obszaru/obszarów zdegradowanych.....	14
3.1	Uwarunkowania delimitacji obszarów rewitalizacji.....	14
3.2	Opis obszarów i uzasadnienie wyboru.....	15
4	Diagnoza czynników i zjawisk kryzysowych oraz skala i charakter potrzeb rewitalizacyjnych w obszarach zdegradowanych na tle sytuacji w Częstochowie.....	19
4.1	Uwagi metodologiczne.....	19
4.2	Położenie miasta i podział administracyjny.....	19
4.3	Sfera społeczna.....	20
4.3.1	Struktura demograficzna.....	20
4.3.2	Poziom bezrobocia.....	24
4.3.3	Społeczne aspekty mieszkalnictwa.....	26
4.3.4	Ubóstwo i wykluczenie społeczne.....	27
4.3.5	Kapitał ludzki i społeczny.....	34
4.3.6	Poziom bezpieczeństwa i patologie społeczne.....	37
4.3.7	Problemy społeczne w świetle badań obszarów zdegradowanych.....	42
4.4	Sfera gospodarcza.....	45
4.4.1	Przedsiębiorczość i rynek pracy.....	45
4.4.2	Struktura gospodarki.....	47
4.5	Sfera środowiskowa.....	48
4.5.1	Jakość powietrza.....	48
4.5.2	Klimat akustyczny.....	50
4.5.3	Walory przyrodnicze.....	50
4.6	Sfera przestrzenno-funkcjonalna.....	51
4.6.1	Struktura przestrzenno-funkcjonalna i użytkowanie terenu.....	51
4.6.2	Sieć transportowa miasta – główne deficyty i konflikty.....	52
4.6.3	Stan przestrzeni publicznych i terenów zieleni urządzonej.....	54
4.6.4	Ochrona zabytków.....	56
4.7	Sfera techniczna.....	58
4.7.1	Stan i jakość zasobu mieszkaniowego.....	58
4.7.2	Zasoby komunalne.....	59
4.8	Diagnoza zjawisk degradacji przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej na obszarze rewitalizacji.....	61
4.8.1	Podobszar I – Dzielnica Podjasnogórska.....	61
4.8.2	Podobszar II – Śródmiejski (część dzielnicy Śródmieście i Trzech Wieszców).....	63
4.8.3	Podobszar III – Stare Miasto.....	65
4.8.4	Podobszar IV – Ostatni Grosz.....	68
4.8.5	Podobszar V – Raków.....	69

5	Pogłębiona diagnoza obszaru rewitalizowanego.....	71
6	Wizja stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji	74
7	Cele rewitalizacji i kierunki działań umożliwiające osiągnięcie celów rewitalizacji.....	75
8	Lista planowanych, podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych.....	81
9	Lista uzupełniająca przedsięwzięć rewitalizacyjnych	87
10	Mechanizmy zapewnienia komplementarności pomiędzy poszczególnymi projektami/ przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy ..	89
11	Indykatywne ramy finansowe Miejskiego Programu Rewitalizacji.....	101
11.1	Środki niezbędne dla realizacji MPR.....	101
11.2	Ramowy harmonogram realizacji Programu	102
12	Mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów i grup aktywnych w proces rewitalizacji.....	104
13	Opis systemu wdrażania Miejskiego Programu Rewitalizacji dla Częstochowy na lata 2016-2020+	106
13.1	Komitet Rewitalizacji	106
13.2	Miejska jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji	107
13.3	Pełnomocnik ds. rewitalizacji	108
13.4	Partycypacja społeczna i system komunikacji z interesariuszami	109
14	System monitorowania i oceny w zakresie skuteczności działań rewitalizacyjnych	112
14.1.1	Ocena Programu Rewitalizacji.....	112
14.1.2	Monitorowanie celów i efektów rzeczowych.....	112
14.1.3	Zbiór wskaźników monitorowania i ewaluacji Programu wraz z ich sprecyzowaniem.. ..	113
15	Mapy terenów rewitalizowanych	116
16	Fotografie obiektów na podobszarach rewitalizacji	121
17	Spis tabel	138
18	Spis rycin.....	141

1 Wprowadzenie

Miejski Program Rewitalizacji dla Miasta Częstochowy na lata 2016-2020+, zwany dalej **MPR**, zawiera:

- diagnozę zjawisk kryzysowych przeprowadzoną w skali całej Gminy,
- wyznaczenie obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji oraz
- opis działań służących wyprowadzeniu obszaru zdegradowanego ze stanu kryzysowego.

MPR zawiera wykaz działań i przedsięwzięć kwalifikujących się do objęcia wsparciem rewitalizacji w ramach RPO Województwa Śląskiego, zgodnie z „Wytycznymi w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020 (MR/H 2014-2020/20(2)08/2016 z dnia 2 sierpnia 2016 r.)”, zwanymi dalej **Wytycznymi MR**.

2 Opis powiązań programu z dokumentami strategicznymi i planistycznymi gminy

Nadrzędne wskazania polityki rozwoju wynikają ze strategicznych dokumentów Unii Europejskiej, które opisują zasady Europejskiej Polityki Spójności. Istotny jest tu sposób przekazywania funduszy skoncentrowany na wzmocnieniu konkurencyjności mocnych obszarów i dobre wykorzystywanie możliwości już istniejących. Jest to podejście nowe – uprzednio środki te były nastawione głównie na wyrównywanie dysproporcji.

Strategia Europa 2020 jest zbudowana na priorytetach:

- 1) rozwoju gospodarki opartej na wiedzy i innowacjach,
- 2) promocji gospodarki oszczędzającej zasoby, zielonej i konkurencyjnej,
- 3) sprzyjaniu gospodarce o wysokim zatrudnieniu, spójności społecznej i terytorialnej.

Na szczeblu krajowym dokumentem podstawowym określającym zadania państwa spójnym z wytycznymi europejskimi jest Średniookresowa Strategia Rozwoju Kraju na lata 2014-2020, która określa cele strategiczne rozwoju kraju. Uwzględnia również wytyczne Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju (Polska 2030. Trzecia fala nowoczesności), wskazującej główne trendy, wyzwania i koncepcję rozwoju kraju w perspektywie długookresowej.

Do podstawowych priorytetów Strategii Rozwoju Kraju należą:

- 1) sprawne i efektywne państwo,
- 2) konkurencyjna gospodarka,
- 3) spójność społeczna i terytorialna.

Odnosząc te zapisy do potrzeb polityki rozwoju na szczeblu krajowym, regionalnym i lokalnym istotne jest wskazanie SRK jako podstawy programowania środków europejskich na lata 2014-2020 ,uwzględniając umowy partnerstwa i programy operacyjne.

Strategie Zintegrowane

Uzupełnieniem SRK jest 9 strategii zintegrowanych, które powinny przyczyniać się do realizacji celów SRK, a wskazane działania mają służyć rozwijaniu i uszczegółowianiu reform wskazanych w ŚSRK. Strategie zintegrowane precyzują kierunki działania i przedstawiają instrumenty realizujące wskazane zadania państwa. Dla polityki lokalnej najważniejszym dokumentem jest Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie (KSRR).

KSRR jest dokumentem określającym cele i sposób działania podmiotów publicznych, a w szczególności rządu i samorządów województw, w odniesieniu do polskiej przestrzeni dla osiągnięcia strategicznych celów rozwoju kraju. Dokument wyznacza cele polityki rozwoju regionalnego, w tym wobec obszarów wiejskich i miejskich, oraz definiuje ich relacje w odniesieniu do innych polityk publicznych o wyraźnym terytorialnym ukierunkowaniu.

KSRR określa 3 cele szczegółowe:

- 1) wspomaganie wzrostu konkurencyjności regionów,
- 2) budowanie spójności terytorialnej i przeciwdziałanie procesom marginalizacji na obszarach problemowych,
- 3) tworzenie warunków dla skutecznej, efektywnej i partnerskiej realizacji działań rozwojowych ukierunkowanych terytorialnie.¹

Powyższe cele odnoszą się do wzmocnienia planowania polityki rozwoju z poziomu województwa. Wskazując cel szczegółowy – pkt 3. Należy zwrócić uwagę na kierunek tworzenia trwałych partnerstw na rzecz terytorialnej polityki rozwoju.

¹ KSRR z dn. 13 lipca 2010 r.

Szczególnie istotnymi dla wyznaczania kierunków rozwoju polityki z poziomu lokalnego są zintegrowane strategie:

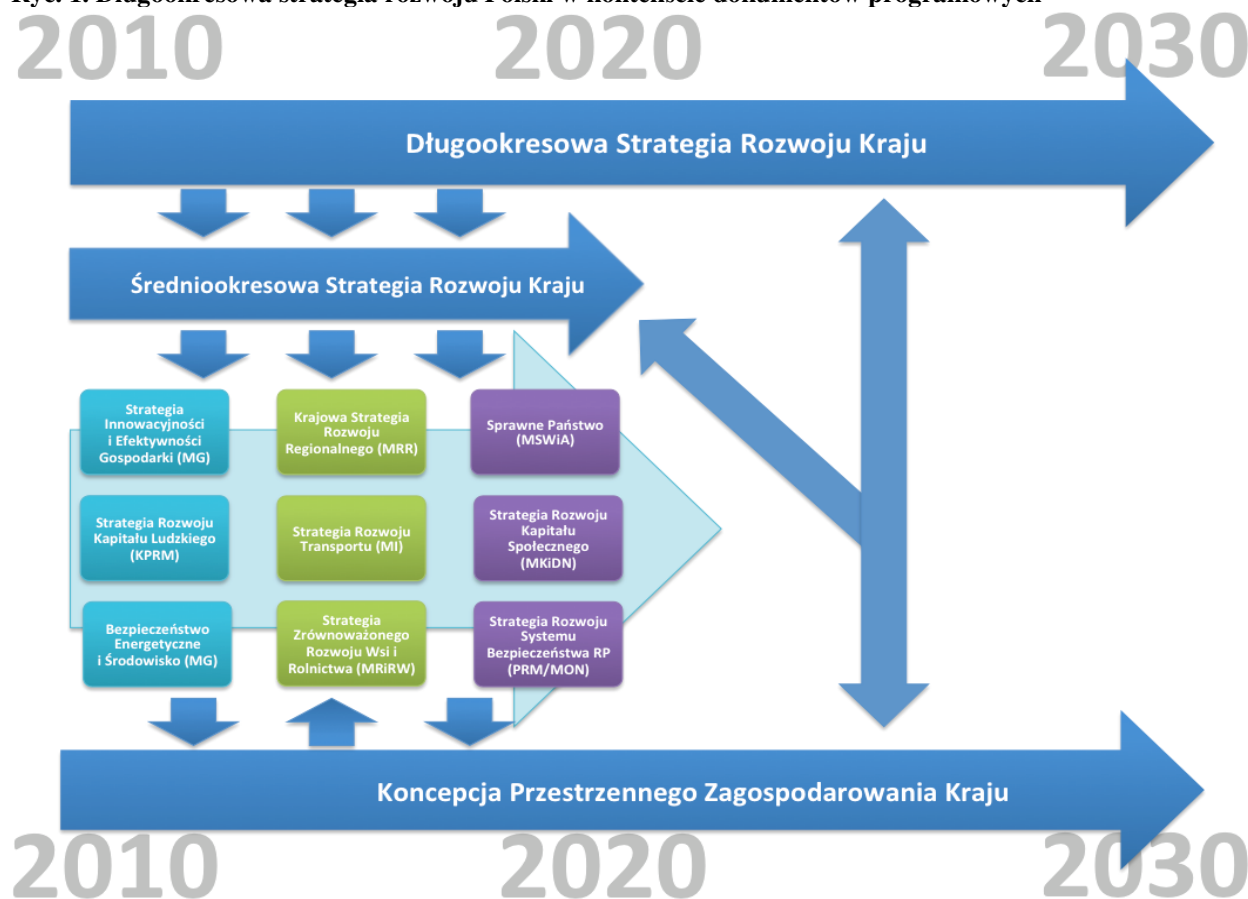
- 1) Strategia Innowacyjności i Efektywności Gospodarki. „Dynamiczna Polska 2020” (SIEG) – dokument przygotowany przez Ministerstwo Gospodarki. Jej głównym celem jest stworzenie wysoce konkurencyjnej gospodarki (innowacyjnej i efektywnej) opartej na wiedzy i współpracy. Realizacja celu odbywa się za pomocą: dostosowania otoczenia regulacyjnego i finansowego do potrzeb gospodarki, stymulowania innowacyjności, wzrostu efektywności w wykorzystaniu zasobów naturalnych i surowców oraz wzrostu umiędzynarodowienia polskiej gospodarki²;
- 2) Strategia Rozwoju Kapitału Społecznego 2020 (SRKS) - dokument przygotowany przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Celem głównym jest wzmocnienie udziału kapitału społecznego w rozwoju społeczno - gospodarczym Polski. Cel ten jest realizowany przez cele szczegółowe obejmujące: kształtowanie postaw sprzyjających kooperacji, kreatywności oraz komunikacji, poprawę mechanizmów partycypacji społecznej i wpływu obywateli na życie publiczne, usprawnienie procesów komunikacji społecznej oraz wymiany wiedzy, rozwój i efektywne wykorzystanie potencjału kulturowego i kreatywnego³;
- 3) Strategia Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2020 (SRKL) - dokument przygotowany przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej. Jej głównym celem jest rozwijanie kapitału ludzkiego poprzez wydobywanie potencjałów osób, tak aby mogły one w pełni uczestniczyć w życiu społecznym, politycznym i ekonomicznym na wszystkich etapach życia. Cel główny realizowany jest przez cele szczegółowe obejmujące: wzrost zatrudnienia, wydłużenie okresu aktywności zawodowej i zapewnienie lepszej jakości funkcjonowania osób starszych, poprawę sytuacji osób i grup zagrożonych wykluczeniem społecznym, poprawę zdrowia obywateli oraz efektywności systemu opieki zdrowotnej, podniesienie poziomu kompetencji oraz kwalifikacji obywateli.⁴

² SIEG z dnia 15 stycznia 2013 r.

³ SRKS z dnia 26 marca 2013 r.

⁴ SRKL, z dn. 18 czerwca 2013 r.

Ryc. 1. Długookresowa strategia rozwoju Polski w kontekście dokumentów programowych



Źródło: Zespół Doradców Strategicznych, <http://zds.kprm.gov.pl/dlugookresowa-strategia-rozwoju-kraju>

Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”

Na poziomie regionalnym strategicznym dokumentem regulującym politykę rozwoju jest Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020 +”. Jest to aktualizacja uprzedniego programu Strategia Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020”. Program został zaktualizowany w związku ze zmianami w dokumentach na szczeblu krajowym, m.in. Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego (KSRR); Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 (KPZK); Strategii Rozwoju Kraju 2020 (SRK); Długookresowej Strategii Rozwoju Kraju. Polska 2030. Program ten zawiera kierunki rozwoju, cele oraz główne sposoby osiągnięcia tych założeń.

W oparciu o przeprowadzoną analizę pozycji zasobów i problemów województwa śląskiego oraz trendów i prognoz rozwoju wskazać można 4 podstawowe grupy wyzwań stojących przed polityką regionu, determinujących cele i kierunki jego rozwoju.

WIZERUNEK WOJEWÓDZTWA ŚLĄSKIEGO W PERSPEKTYWIE 2020+
WOJEWÓDZTWO ŚLĄSKIE BĘDZIE REGIONEM ZRÓWNOWAŻONEGO I TRWAŁEGO
ROZWOJU STWARZAJĄCYM MIESZKAŃCOM KORZYSTNE WARUNKI ŻYCIA
W OPARCIU O DOSTĘP DO USŁUG PUBLICZNYCH O WYSOKIM STANDARDZIE,
O NOWOCZESNEJ I ZAAWANSOWANEJ TECHNOLOGICZNIE GOSPODARCE ORAZ
ISTOTNYM PARTNEREM W PROCESIE ROZWOJU EUROPY WYKORZYSTUJĄCYM
ZRÓŻNICOWANE POTENCJAŁY TERYTORIALNE I SYNERGIĘ POMIĘDZY
PARTNERAMI PROCESU ROZWOJU.

(A) NOWOCZESNA GOSPODARKA

Cel strategiczny: Województwo śląskie regionem nowoczesnej gospodarki rozwijającej się w oparciu o innowacyjność i kreatywność.

(B) SZANSE ROZWOJOWE MIESZKAŃCÓW

Cel strategiczny: Województwo śląskie regionem o wysokiej jakości życia opierającej się na powszechnej dostępności do usług publicznych o wysokim standardzie.

(C) PRZESTRZEŃ

Cel strategiczny: Województwo śląskie regionem atrakcyjnej i funkcjonalnej przestrzeni.

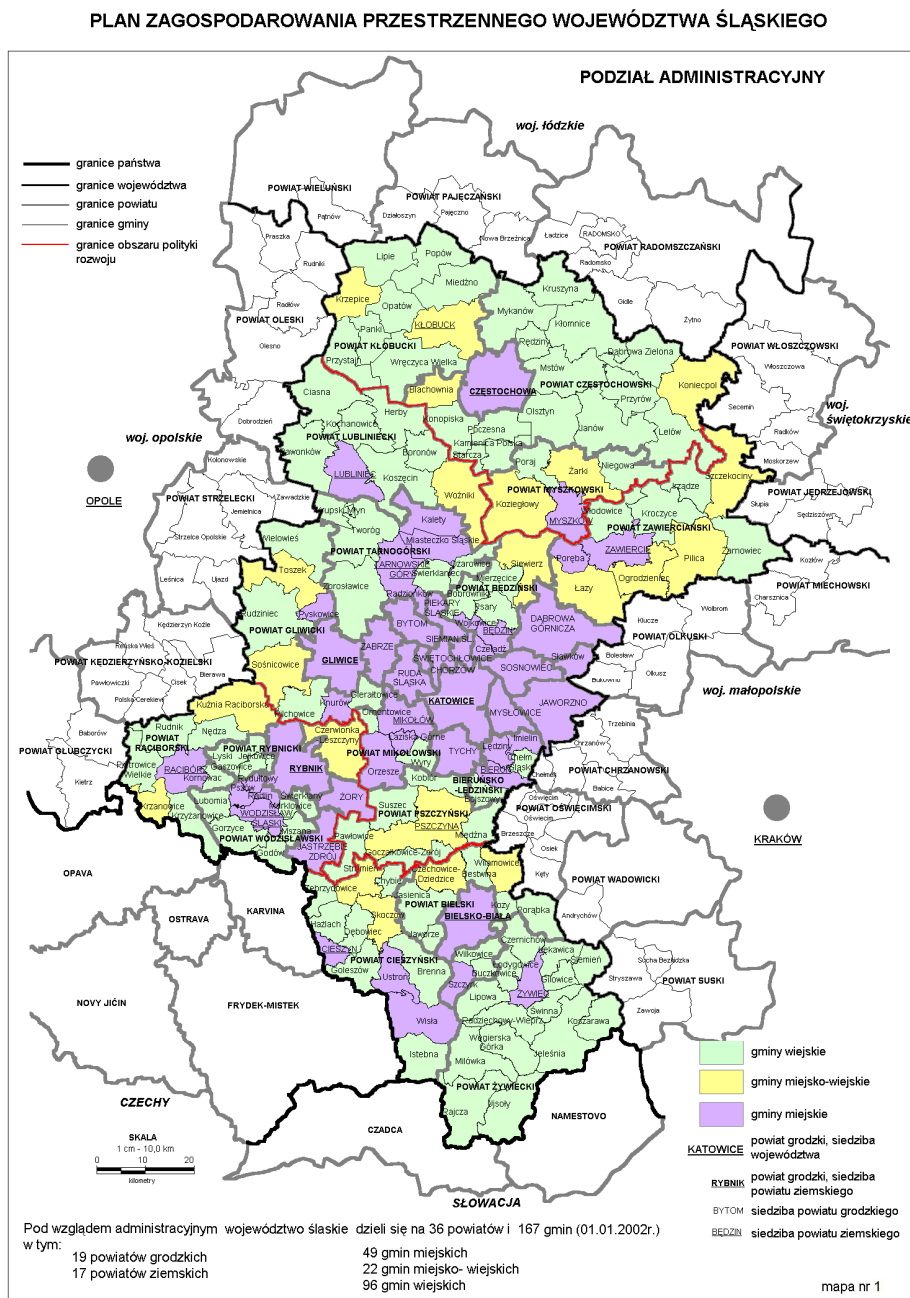
(D) RELACJE Z OTOCZENIEM

Cel strategiczny: Województwo śląskie regionem otwartym będącym istotnym partnerem rozwoju Europy.⁵

Zapisy dokumentu postulują koncentrację środków na precyzyjnie zdefiniowanych priorytetach, operacjonalizację i parametryzację działań strategicznych, przejrzysty podział zadań i odpowiedzialności za poszczególne obszary polityki rozwoju, prowadzący jednak do mobilizacji zasobów wielu aktorów społecznych. Dla każdego z obszarów interwencji sformułowano cel strategiczny, stanowiący opis pożądanego kierunku zmian w perspektywie do roku 2020. Każdy z celów strategicznych w ramach obszarów realizowany jest poprzez wyodrębnione kierunki polityki rozwoju, złożone z katalogu działań priorytetowych. W odniesieniu do poszczególnych kierunków polityki sformułowana została strategia postępowania, określająca pożądaną stan docelowy, a także określająca czynniki sprzyjające i ograniczające możliwość osiągnięcia zmiany będącej pochodną realizacji celu strategicznego.

⁵ SRWSL „Śląskie 2020+”

Ryc. 2. Mapa podziału administracyjnego województwa Śląskiego



Źródło: http://www.slaskie.pl/przest_plan/mapy/01_podzial_administracyjny.gif

Strategia Rozwoju Subregionu Północnego Województwa Śląskiego i Regionalnych Inwestycji Terytorialnych

Zgodnie z Porozumieniem z 6 marca 2015 r. o współpracy w sprawie opracowania i realizacji Strategii RIT dla Subregionu Północnego Gmina Miasto Częstochowa pełni funkcję Lidera RIT Subregionu Północnego we współpracy z trzema powiatami - częstochowskim, myszkowskim i kłobuckim w skład których wchodzi 30 gmin. W województwie śląskim cztery partnerstwa subregionalne będą realizowały zadania Instytucji Pośredniczących w zakresie wdrażania Zintegrowanych i Regionalnych Inwestycji Terytorialnych (ZIT/RIT). W Subregionie Centralnym jest to Związek Gmin i Powiatów

Subregionu Centralnego Województwa Śląskiego, w Subregionie Zachodnim – Związek Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego, w Subregionie Północnym – Miasto Częstochowa oraz w Subregionie Południowym – Miasto Bielsko-Biała. Taki podział subregionalny w województwie stanowi nawiązanie do realizowanych w minionej siedmioletce Programów Rozwoju Subregionów.

Zarząd Województwa przeznaczył na ten cel największą w kraju pulę środków – ponad 32% alokacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020, to jest prawie 1 mld 108 mln euro. Za te pieniądze samorządy lokalne będą wdrażały założenia swoich strategii subregionalnych, które obejmują między innymi inwestycje w obszarach rewitalizacji, rozwoju infrastruktury edukacyjnej, przygotowania terenów inwestycyjnych, gospodarki wodno-ściekowej, gospodarki odpadami, podnoszenia efektywności energetycznej, podnoszenia kompetencji osób na rynku pracy, jak również wspieranie rozpoczęcie działalności gospodarczej przez osoby bezrobotne, wsparcie przedsiębiorców i ich pracowników w zakresie rozwoju przedsiębiorstwa itp.

Subregionalny Program Rozwoju 2014-2020 wskazuje politykę rozwoju dla poszczególnych subregionów województwa śląskiego, w tym dla północnego subregionu województwa śląskiego, obejmującego Gminę Blachownia, zgodnie z założeniami Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego „Śląskie 2020+”. Program ten ma na celu zwiększenie zaangażowania i współpracy środowisk lokalnych w obszarze podejmowania działań dla rozwoju subregionu. Strategia Rozwoju Gminy Blachownia na lata 2016-2030 odnosi się do zapisów w/w dokumentu, szczególnie w obszarach planowanych działań i możliwości pozyskania środków programu regionalnego, współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej. Strategia Rozwoju Subregionu Północnego i Regionalnych Inwestycji Terytorialnych definiuje cele oraz wskazuje kierunki polityki rozwoju z poziomu subregionu. Jako wizję wskazuje:

CZĘSTOCHOWSKIE ATRAKCYJNYM I KONKURENCYJNYM SUBREGIONEM W STRUKTURZE REGIONALNEJ KRAJU

Zaś misja strategiczna, to:

**SUBREGION PÓŁNOCNY – BOGATY RÓŻNORODNOŚCIĄ MIEJSC I KULTURY ŻYCIA
– PODEJMUJE WYZWANIA O JAK NAJLEPSZE WYKORZYSTANIE SZANS I OKAZJI
ROZWOJOWYCH DLA KSZTAŁTOWANIA I UMACNIANIA SPÓJNOŚCI JEGO
TERYTORIUM ORAZ TWORZENIA WARUNKÓW SPRZYJAJĄCYCH
SAMOREALIZACJI JEDNOSTEK, RODZIN I GRUP SPOŁECZNYCH ORAZ GŁÓWNY
CELU ROZWOJU:
POPRAWA POZIOMU I JAKOŚCI ŻYCIA MIESZKAŃCÓW – OD WZROSTU
ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ SUBREGIONU ORAZ KONKURENCYJNOŚCI
I INNOWACYJNOŚCI JEGO GOSPODARKI DO WZROSTU ZAMOŻNOŚCI
GOSPODARSTW DOMOWYCH.**

Realizacja wizji wymaga skoncentrowania środków na następujących obszarach Priorytetów:

- A. **Subregion Północny obszarem rozwoju gospodarczego opartego na kreatywności i wiedzy mieszkańców:**
 - dostosowanie usług edukacyjnych do potrzeb nowej gospodarki,
 - infrastruktura rozwoju gospodarczego,
 - sieć wsparcia innowacyjnych form gospodarki,
 - aktywizacja gospodarcza osób bezrobotnych i absolwentów szkół,
- B. **Subregion Północny obszarem równych szans, spójnym pod względem komunikacyjnym i społecznym:**
 - dążenie do uzyskania spójności komunikacyjnej,
 - modernizacja kluczowego układu transportowego obsługującego subregion i wiążącego go z resztą kraju,
 - rozwój zbiorowej komunikacji publicznej pasażerskiej,

- świadome kształtowanie przestrzeni i inwestowanie w infrastrukturę wyznaczonych stref osadniczych,
 - rozwój usług publicznych, ze szczególnym uwzględnieniem usług kierowanych dla rodzin z małymi dziećmi i do osób starszych,
- C. Subregion Północny bogaty różnorodnością kulturową i przyrodniczą, chroniący wysoką jakość środowiska naturalnego:**
- ochrona walorów przyrodniczo-krajobrazowych,
 - wzmocnienie bezpieczeństwa energetycznego poprzez działania na rzecz efektywności energetycznej i wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych,
 - wdrożenie nowoczesnych form gospodarki odpadami stałymi i płynnymi,
 - poprawa jakości wód powierzchniowych i zwiększenie możliwości małej retencji wodnej,
 - ochrona, kreatywne wykorzystanie i promocja zasobów dziedzictwa kulturowego,
 - rozwój różnorodnej oferty usług turystycznych i rekreacyjnych,
- D. Wzmocnienie regionotwórczych funkcji Częstochowy oraz jej powiązań z otaczającym obszarem funkcjonalnym:**
- wzmocnianie funkcji Częstochowy jako regionalnego centrum usług społecznych, gospodarczych, turystycznych, kulturalnych, edukacji - na poziomie wyższym,
 - poprawa połączeń transportowych między miastami oraz między miastami i obszarami wiejskimi,
 - realizacja niskoemisyjnych strategii dla obszarów miejskich, w tym promowanie transportu publicznego,
 - kompleksowa rewitalizacja wyznaczonych w lokalnych planach rewitalizacji zaniedbanych dzielnic,
 - rozwój usług edukacyjnych nakierowanych na wzmocnienie kapitału ludzkiego subregionu,
 - poprawa jakości usług zdrowotnych i opiekuńczych.⁶

Strategia Rozwoju Miasta Częstochowa 2025

Strategia rozwoju miasta jest najważniejszym dokumentem planistycznym przygotowywanym przez samorząd miasta, określającym cele i priorytety polityki rozwoju lokalnego. Podstawowym instrumentem wdrażania strategii rozwoju miasta są spójne z nią dziedzinowe programy rozwoju oraz Wieloletnia Prognoza Finansowa (WPF).

Jako jeden z priorytetów zakładających realizację celu głównego zdefiniowanego:

**POPRAWA POZIOMU I JAKOŚCI ŻYCIA MIESZKAŃCÓW - OD WZROSTU
ATRAKCYJNOŚCI INWESTYCYJNEJ MIASTA ORAZ KONKURENCYJNOŚCI
I INNOWACYJNOŚCI JEGO GOSPODARKI DO WZROSTU ZAMOŻNOŚCI
GOSPODARSTW DOMOWYCH”**

**ROZWÓJ POTENCJAŁU INTELEKTUALNEGO MIASTA ORAZ WZROST POZIOMU
I JAKOŚCI ŻYCIA MIESZKAŃCÓW.**

W ramach powyższego priorytetu założono cele ogólne, tj.:

- wzmocnienie kapitału intelektualnego miasta i aktywności społecznej oraz zapewnienie dostępności dobrze wykształconych i wykwalifikowanych pracowników na lokalnym rynku pracy,
- wzrost jakości życia w mieście (stan środowiska naturalnego, poziom i jakość usług medycznych i pomocy społecznej, poziom bezpieczeństwa publicznego).

Wśród założonych działań do powyższych celów zdefiniowano takie obszary, jak m.in.:

- rozwój systemu opieki długoterminowej i geriatrycznej, dostosowanie zakresu usług medycznych do potrzeb wynikających ze zmian struktury demograficznej ludności miasta,
- integracja działań zawodowych służb, wolontariuszy organizacji społecznych i innych instytucji działających w sferze opieki i pomocy społecznej,
- promocja zdrowego stylu życia i rozwój profilaktyki prozdrowotnej,

⁶ Strategia Rozwoju Subregionu Północnego Województwa Śląskiego i Regionalnych Inwestycji Terytorialnych

- wzmocnianie solidarności społecznej mieszkańców,
- promowanie, wspieranie i wzmocnianie rodziny w wypełnianiu jej naturalnych funkcji wychowawczych i opiekuńczych, w tym rozwój instytucji rodzin zastępczych,
- wspieranie rozwoju działań umożliwiających pogodzenia aktywności zawodowej z funkcją rodzicielską (telepraca, zróżnicowane i dostosowane do potrzeb formy opieki nad dzieckiem),
- wzmocnianie i wspieranie samopomocowych form organizacji społecznych,
- przeciwdziałanie zjawisku wykluczenia społecznego poprzez wielostronną pomoc rodzinom zagrożonym kryzysem,
- rozwój form wspierania osób niepełnosprawnych, chorych oraz starszych samotnych,
- rozwój budownictwa komunalnego i socjalnego dla zapewnienia uboższym grupom mieszkańców podstawowych warunków bytowych.

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Częstochowy na lata 2014-2020

Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych stanowi podstawę do realizacji trwałych wzorów interwencji społecznych, które mają przyczynić się do poprawy warunków życia mieszkańców, w szczególności tych, którzy są zagrożeni marginalizacją i wykluczeniem społecznym, aby w konsekwencji doprowadzić do integracji społecznej⁷.

Zgodność celów strategicznych w obszarze MPR:

- 1) Zintegrowany system wsparcia rodziny i ograniczenie wykluczenia dzieci i młodzieży:**
 - wspieranie działań służących promowaniu wartości rodziny,
 - wsparcie rodzin mających trudności w wypełnianiu swoich podstawowych funkcji,
 - wzmocnianie systemu sprzyjającego rozwojowi młodego pokolenia,
 - rozwój zintegrowanego systemu zapobiegania uzależnieniom i przestępczości wśród dzieci i młodzieży,
 - przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i ochrona ofiar przemocy,
- 2) Aktywizacja i inkluzja grup zagrożonych wykluczeniem społecznym:**
 - aktywne przeciwdziałanie bezrobociu,
 - rozwój ekonomii społecznej i innych form na rzecz integracji społecznej,
 - wsparcie i aktywizacja osób bezdomnych, zagrożonych bezdomnością i uzależnionych,
 - rewitalizacja środowisk ulegających ekskluzji społecznej,
- 3) Senior, osoba niepełnosprawna: aktywni i bezpieczni socjalnie:**
 - zwiększenie świadomości społecznej w zakresie praw i uprawnień osób starszych niepełnosprawnych,
 - zwiększenie dostępu osób starszych i niepełnosprawnych do opieki medycznej i rehabilitacji,
 - inkluzja osób starszych i niepełnosprawnych w środowisku lokalnym,
 - rozwijanie zróżnicowanych form rehabilitacji zawodowej i zatrudnienia osób niepełnosprawnych,
 - rozwijanie wsparcia i usług pielęgnacyjnych w środowisku,
- 4) Partnerstwo na rzecz budowy kapitału społecznego:**
 - zwiększenie udziału i roli sektora niepublicznego oraz aktywności mieszkańców w realizacji zadań społecznych,
 - partnerstwo z sektorem obywatelskim,
 - profesjonalizacja służb społecznych.

⁷ Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Częstochowy na lata 2014-2020 Załącznik do Uchwały Nr 901/L/2014 Rady Miasta Częstochowy z dnia 24 marca 2014 r.

3 Zasięg przestrzenny obszaru/obszarów zdegradowanych

3.1 Uwarunkowania delimitacji obszarów rewitalizacji

Zgodnie z Wytycznymi MR w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020⁸, rewitalizacja to „kompleksowy proces wyprowadzania ze stanu kryzysowego obszarów zdegradowanych poprzez działania całościowe (powiązane wzajemnie przedsięwzięcia obejmujące kwestie społeczne oraz gospodarcze lub przestrzenno-funkcjonalne lub techniczne lub środowiskowe), integrujące interwencję na rzecz społeczności lokalnej, przestrzeni i lokalnej gospodarki, skoncentrowane terytorialnie i prowadzone w sposób zaplanowany oraz zintegrowany poprzez programy rewitalizacji”.

Wytyczne precyzują także definicję obszaru zdegradowanego jako tej części gminy (miasta), dla której stwierdzono występowanie stanu kryzysowego, czyli stanu spowodowanego koncentracją negatywnych zjawisk społecznych (w szczególności bezrobocia, ubóstwa, przestępczości, niskiego poziomu edukacji lub kapitału społecznego, niewystarczającego poziomu uczestnictwa w życiu publicznym i kulturalnym), współwystępujących z negatywnymi zjawiskami w co najmniej jednej z następujących sfer:

- gospodarczej (w szczególności w zakresie niskiego stopnia przedsiębiorczości, słabej kondycji lokalnych przedsiębiorstw),
- środowiskowej (w szczególności w zakresie przekroczenia standardów jakości środowiska, obecności odpadów stwarzających zagrożenie dla życia, zdrowia ludzi bądź stanu środowiska),
- przestrzenno-funkcjonalnej (w szczególności w zakresie niewystarczającego wyposażenia w infrastrukturę techniczną i społeczną, braku dostępu do podstawowych usług lub ich niskiej jakości, niedostosowania rozwiązań urbanistycznych do zmieniających się funkcji obszaru, niskiego poziomu obsługi komunikacyjnej, deficytu lub niskiej jakości terenów publicznych),
- technicznej (w szczególności w zakresie degradacji stanu technicznego obiektów budowlanych, w tym o przeznaczeniu mieszkaniowym, oraz braku funkcjonowania rozwiązań technicznych umożliwiających efektywne korzystanie z obiektów budowlanych, głównie w zakresie energooszczędności i ochrony środowiska).

Część lub całość obszaru zdegradowanego cechującą się szczególną koncentracją negatywnych zjawisk, na którym, z uwagi na istotne znaczenie dla rozwoju lokalnego, zamierza się prowadzić rewitalizację, określa się obszarem rewitalizacji. Obszar ten może być podzielony na podobszary, w tym podobszary nieposiadające ze sobą wspólnych granic, lecz **nie może obejmować terenów większych niż 20% powierzchni gminy oraz zamieszkałych przez więcej niż 30% mieszkańców gminy**. Ponadto Wytyczne ograniczają możliwość włączania do obszaru rewitalizacji terenów niezamieszkałych, **cechujących się koncentracją problemów przestrzennych – w tym przemysłowych – wyłącznie do przypadku, gdy przewidziane dla nich działania są ściśle powiązane z celami rewitalizacji dla danego obszaru rewitalizacji**.

⁸ Minister Infrastruktury i Rozwoju, MIiR/H 2014-2020/20(01)/07/2015

3.2 Opis obszarów i uzasadnienie wyboru

Miejski Program Rewitalizacji dla Częstochowy (MPR) został uchwalony w roku 2005, a następnie był kilkakrotnie aktualizowany w latach 2007-2015⁹. Aktualizacje MPR dotyczyły m.in. zmian zasięgu obszarów rewitalizacji. Ostatnia (w pełni zaktualizowana) wersja MPR z roku 2014 wyznacza:

- cztery obszary RM (rewitalizacja terenów mieszkalnych): RM 1 – Śródmieście, RM 2 – Raków – Ostatni Grosz, RM 3 – Zawodzie Dąbie, RM 4 – Wrzosowiak oraz
- osiem obszarów RP (rewitalizacja terenów przemysłowych): RP 1 – Papiernia Warta, RP 2 – Wełnopol – Elanex, RP 3 – Rejon Częstochowskiej Strefy Aktywności Gospodarczej, RP 4 – Złota Góra, RP 5 – Rejon stawów „Bałtyk” – „Adriatyk”, RP 6 – Rejon Centralnej Szkoły Państwowej Straży Pożarnej w Częstochowie, RP 7 – Dawna Częstochowianka, RP 8 – Ostatni Grosz, tereny usługowo-produkcyjne.

Ze względu na nowe zapisy Wytycznych konieczna jest korekta granic obszarów rewitalizacji, przede wszystkim odstąpienie od wyznaczenia samodzielnych obszarów RP (przemysłowych). Część z wcześniej wyznaczonych terenów RP została włączona do nowej propozycji delimitacji jako spełniające warunek Wytycznych, a jednocześnie stanowiące integralny fragment wskazanych obszarów zdegradowanych.

Nowa delimitacja obszaru rewitalizacji, nawiązująca do granic obszarów RM, wskazuje pięć podobszarów:

- 1) podobszar I – Podjasnogórski, obejmujący część wcześniej wskazanego w MPR RM 1 – Śródmieście.
Wydzielenie podobszaru wynika z odrębnego charakteru dzielnicy, historycznie związanej z Jasną Górą. W stosunku do dawnych granic RM Śródmieście obszar został poszerzony o tereny położone na zachód, do ul. św. Jadwigi, w celu rozszerzenia możliwości realizacji przedsięwzięć o charakterze turystycznym (m.in. kemping) oraz rozwiązania problemów dot. budynków mieszkaniowych przy ul. Loretańskiej;
- 2) podobszar II – Śródmiejski, obejmuje inną część RM 1 – Śródmieście (do torów kolejowych). Ta część śródmieścia traktowana jest jako faktyczne centrum, skupiające główne urzędy, placówki kultury, ogólnomiejskie komercyjne formy usług i handlu. Do podobszaru włączona została część obszaru RP 2 („Wełnopol” – „Elanex”) oraz tereny między ul. Jasnogórską a al. Jana Pawła II. Związane jest to z potrzebą regulacji samoistnie dokonujących się przekształceń terenów przemysłowych w usługowo-mieszkalne (budynki byłej fabryki „Zenit” przy ul. Żwirki i Wigury i osiedle „Peltzery” przy ul. Filomatów) oraz harmonijnego włączenia ich w miejską tkankę;
- 3) podobszar III – Stare Miasto, stanowi pozostałą część obszaru RM 1 – Śródmieście z częścią obszaru RP 2 („Elanex”). Obejmuje także część obszaru RP 1 – „Papiernia Warta”, w części związanej z funkcją mieszkalną.
Wydzielenie podobszaru w sposób odmienny od formalnego podziału miasta na dzielnice wynika z problemów społecznych będących swoistym dziedzictwem historycznym. Część alei Najświętszej Maryi Panny po wschodniej stronie torów kolejowych organicznie związana była z obszarem Starego Miasta (z Nowym i Starym Rynkiem). Linia kolejowa stanowiła przez 100 lat istotną granicę, przekładającą się także na odrębność społeczną – po wschodniej stronie torów do II wojny światowej mieszkała ludność żydowska, po zachodniej stronie przeważało mieszczaństwo katolickie. Powojenna polityka miejska przyczyniła się do pogłębienia

⁹ Uchwały Rady Miasta Częstochowy:

- nr 103/XI/2007 z 14 maja 2007 r.,
- nr 393/XXXIV/2008 z 6 listopada 2008 r.,
- nr 709/LXII/2010 z 28 czerwca 2010 r.,
- nr 744/LXIII/2010 z 25 sierpnia 2010 r.,
- nr 799/LXVII/2010 z 8 listopada 2010 r.,
- nr 360/XXI/2012 z 26 kwietnia 2012 r.,
- nr 648/XXXVI/2013 z 24 kwietnia 2013 r.,
- nr 964/LIII/2014 z 26 czerwca 2014 r.

podziałów – o ile zachodnia część śródmieścia była obszarem licznych inwestycji, obszar po wschodniej stronie torów kolejowych był wyraźnie zaniedbany inwestycyjnie;

- 4) podobszar IV – Ostatni Grosz, obejmujący część obszaru RM 2 – Raków – Ostatni Grosz, z włączeniem niewielkiej części obszaru RP 8 - Ostatni Grosz, tereny usługowo-produkcyjne;
- 5) podobszar V – Raków – druga część obszaru RM 2, wydzielona zgodnie z obowiązującym podziałem dzielnic oraz niewielka część terenów RP 3 – budynki mieszkalne związane z hutą „Częstochowa”.

Zgodnie z Wytycznymi skala negatywnych zjawisk na obszarach rewitalizacji powinna być odzwierciedlona za pomocą mierników rozwoju, w obiektywny sposób opisujących sfery: społeczną, gospodarczą, ekologiczną, przestrzenno-funkcjonalną i techniczną. Powinny one wskazywać na niski poziom rozwoju obszarów lub dokumentować silną dynamikę spadku poziomu rozwoju, w odniesieniu do wartości dla całej gminy. Podstawowym kryterium delimitacji powinny być natomiast negatywne zjawiska społeczne.

Zjawiska kryzysowe ze wszystkich wyżej wymienionych sfer na obszarach rewitalizacji zostały opisane w diagnozie w dalszej części opracowania, natomiast w poniższej tabeli (Tab. 1) zestawiono podstawowe wskaźniki degradacji społecznej odnoszące się do zjawisk, takich jak: depopulacja, starzenie się społeczeństwa, ubóstwo, wykluczenie z powodu niepełnosprawności lub chorób, niski poziom edukacji, niski poziom bezpieczeństwa publicznego, alkoholizm i przemoc w rodzinie.

Na podstawie danych zestawionych w tabeli można stwierdzić, iż zarówno cały obszar rewitalizacji, jak i wszystkie podobszary spełniają kryteria uznania ich za obszar zdegradowany. W każdym z podobszarów większość wskaźników mierzących zjawiska kryzysowe ma wartość mniej korzystną niż średnia dla miasta. Można zatem uznać, że w każdym z podobszarów występuje kumulacja niekorzystnych zjawisk społecznych.

Natomiast na podstawie liczebności przekroczonych wskaźników sporządzić można hierarchię podobszarów ze względu na liczbę wskaźników, w przypadku których wartość jest mniej korzystna niż w mieście:

- 1) podobszar o największej kumulacji niekorzystnych zjawisk (priorytetowy) – podobszar III – Stare Miasto;
- 2) podobszary o dużej kumulacji niekorzystnych zjawisk – podobszar II – Śródmiejski i podobszar IV – Ostatni Grosz;
- 3) podobszary o średniej kumulacji niekorzystnych zjawisk – podobszar I – Podjasnogórski i podobszar V – Raków.

Tab. 1. Wskaźniki charakteryzujące zjawiska kryzysowe w sferze społecznej na obszarze rewitalizacji – zaznaczono wartości powyżej średniej (mniej korzystne) dla miasta.

Zjawisko	Wskaźnik	Obszar rewitalizacji (ogółem)	Podobszar I Podjasnogórski	Podobszar II Śródmiejski	Podobszar III Stare Miasto	Podobszar IV Ostatni Grosz	Podobszar V Raków	Częstochowa
Depopulacja	Względna zmiana liczby ludności 2007-2016 [%] ¹⁰	-12,2	-13,1	-16,2	-22,8	19,9	-11,6	-8,6
Starzenie się społeczeństwa	Odsetek osób w wieku powyżej 65 lat (2016) [%]	21,5	22,5	22,6	18,6	23,9	20,9	18,0 ¹¹
Poziom bezrobocia	Odsetek osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku 19-64 lata (2016) [%]	9,2	5,1	8,2	13,6	12,7	8,0	5,5 ¹²
	Odsetek osób bezrobotnych długotrwale w liczbie osób w wieku 19-64 lata (2016) [%]	2,6	1,1	2,3	4,4	3,0	2,2	2,5 ¹³
Eksmisje	Liczba rodzin oczekujących na realizację wyroku eksmisyjnego na 1000 mieszkańców (2015)	16,5	9,2	9,2	32,5	22,4	14,8	5,1
Ubóstwo	Odsetek mieszkańców (liczba osób w rodzinach) korzystających z pomocy społecznej (2015) [%]	9,4	6,3	8,3	17,0	9,6	7,0	5,3 ¹⁴
	Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej z powodu ubóstwa na 100 mieszkańców (2015)	3,9	3,0	3,6	6,8	3,9	2,9	2,311
Niepełnosprawność lub choroba	Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej z powodu niepełnosprawności lub długotrwałej choroby na 100 mieszkańców (2015)	3,1	2,1	3,4	6,1	1,6	1,8	2,811
	Liczba osób korzystających z usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi i ośrodków wsparcia na 1000 mieszkańców (2015)	6,6	5,0	9,5	5,9	6,6	4,8	4,0

¹⁰ Dane szacunkowe dla dzielnic, na terenie których znajdują się podobszary

¹¹ Wskaźnik dla 2014 r. na podstawie danych GUS

¹² Wskaźnik szacunkowy – liczba ludności miasta na podstawie danych GUS

¹³ Wskaźnik szacunkowy – na podstawie danych GUS dla I kwartału 2016 r.

¹⁴ Dane szacunkowe (GUS)

Zjawisko	Wskaźnik	Obszar rewitalizacji (ogółem)	Podobszar I Podjasnogórski	Podobszar II Śródmiejski	Podobszar III Stare Miasto	Podobszar IV Ostatni Grosz	Podobszar V Raków	Częstochowa
Niski poziom edukacji	Średni wynik 1. części sprawdzianu po 6.klasie szkoły podstawowej (2016) [%]	57,4	61,4	61,2	53,6	57,1	55,8	64,5
Niski poziom bezpieczeństwa publicznego	Liczba przestępstw społecznie uciążliwych na 1000 mieszkańców (2015) ¹⁴	14,1	30,5		13,0	14,7	4,7	8,0
	Liczba interwencji straży miejskiej na 1000 mieszkańców (2015)	476	571	558	971	407	188	210
Alkoholizm	Liczba wniosków złożonych do MKRPA w sprawie leczenia odwykowego na 1000 mieszkańców (2015)	2,4	0,8	1,5	4,5	2,7	2,5	1,7
Przemoc w rodzinie	Liczba założonych „Niebieskich Kart” na 1000 mieszkańców (2015)	7,5	4,7	8,5	8,6	6,3	7,2	3,9
Liczba wskaźników gorszych niż średnia dla miasta		14	10	12	14	12	10	–

Źródło: Opracowanie własne

4 Diagnoza czynników i zjawisk kryzysowych oraz skala i charakter potrzeb rewitalizacyjnych w obszarach zdegradowanych na tle sytuacji w Częstochowie

4.1 Uwagi metodologiczne

Diagnoza czynników i zjawisk kryzysowych została przeprowadzona na podstawie dwóch rodzajów danych. Pierwszy z nich to dane ze statystyki publicznej (GUS), które służyły do zarysowania sytuacji Częstochowy na tle otoczenia regionalnego i określenia podstawowych deficytów i problemów na poziomie całego miasta. Analizy dokonano porównując wskaźniki dla Częstochowy z analogicznymi dla regionu oraz pozostałych czterech największych miast¹⁵ woj. śląskiego: Sosnowca, Gliwic, Zabrze i Bielska-Białej.

Drugi zestaw informacji, służący właściwej analizie obszarów zdegradowanych w Częstochowie, to materiały przekazane przez Urząd Miasta Częstochowy, uzupełnione informacjami zawartymi w dokumentach strategicznych i programowych gminy (w tym opracowanej na potrzeby Strategii Rozwoju „*Diagnozy społeczno-gospodarczej Częstochowa 2015*”) i regionu. Były to zarówno dane liczbowe, służące do analiz ilościowych, w tym obliczenia wskaźników degradacji społecznej, jak i dane jakościowe, zwłaszcza dotyczące zjawisk kryzysowych w sferze przestrzenno-funkcjonalnej. Warto tu zauważyć, że wskaźniki obliczone na podstawie danych ze statystyki publicznej oraz danych przekazanych z instytucji miejskich nie zawsze są ze sobą w bezpośredni sposób porównywalne, ze względu na różnice metodologiczne oraz dostępność danych GUS, najczęściej jedynie do roku 2014.

Diagnoza została podzielona na części odpowiadające zdefiniowanym w ustawie o rewitalizacji oraz Wytycznych w zakresie rewitalizacji w programach operacyjnych na lata 2014-2020¹⁶ sferom kryzysu, tj. społecznej, gospodarczej, środowiskowej, przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej. Każda ze sfer została opisana – w ramach dostępnych informacji – w odniesieniu do podstawowych zjawisk kryzysowych w skali całego miasta oraz w poszczególnych podobszarach rewitalizacji.

4.2 Położenie miasta i podział administracyjny

Częstochowa jest średniej wielkości miastem, 13. pod względem liczby mieszkańców w Polsce, położonym w północnej części woj. śląskiego, na obszarze historycznej Małopolski. Liczba mieszkańców Miasta wynosiła w roku 2014 – 230 123 mieszkańców, a powierzchnia – 160 km². W Wojewódzkim Planie Zagospodarowania Przestrzennego i w Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego określony został obszar subregionu północnego, którego miejscem centralnym, dominującym swym potencjałem, jest miasto Częstochowa. W Koncepcji Zagospodarowania Przestrzennego Kraju (KZPK 2030) określono Częstochowę jako ośrodek o znaczeniu regionalnym, choć swoim potencjałem przewyższa część miast uznanych za ośrodki o znaczeniu krajowym, ze względu na lokalizację w nich siedzib władz wojewódzkich.

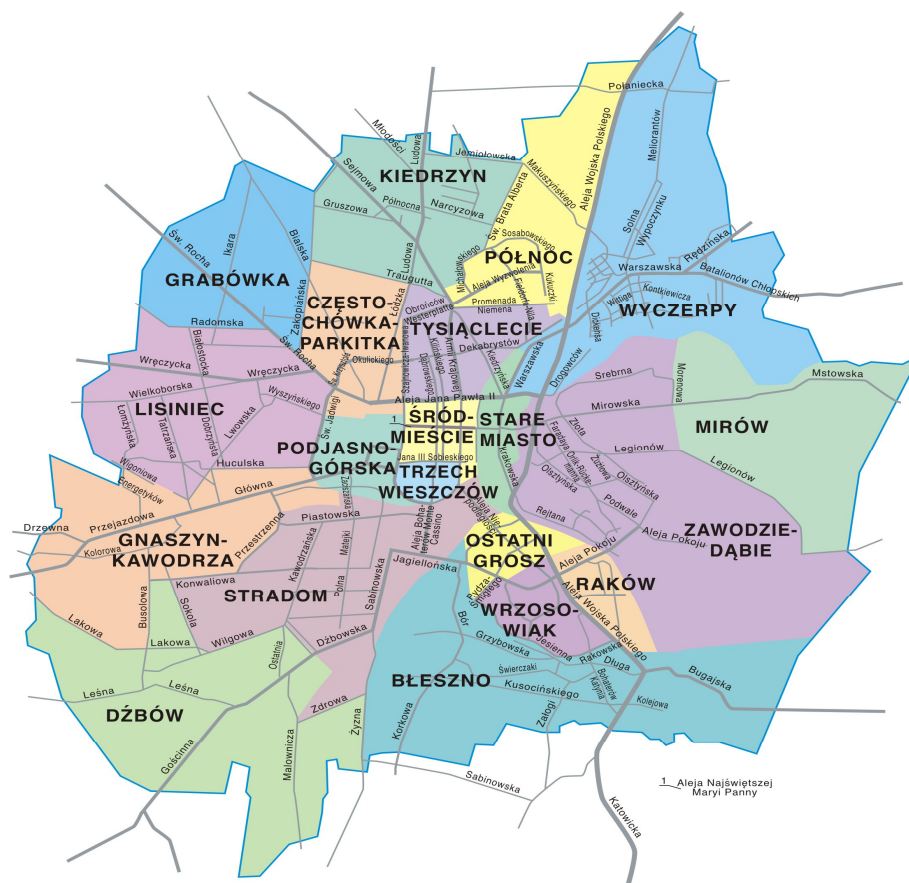
Częstochowa ma bardzo dobre położenie względem głównych szlaków transportowych kraju i regionu. Subregion częstochowski przecina jeden z dziewięciu (i jeden z dwóch na terenie Polski) europejskich korytarzy sieci bazowej TEN-T (Trans-European Transport Networks) – korytarz Bałtyk-Adriatyk. Łączy on Bałtyk z Morzem Adriatyckim, prowadząc przez uprzemysłowione rejony od południowej Polski (Górny Śląsk) poprzez Wiedeń, Bratysławę i rejon Alp Wschodnich aż po północne Włochy. Do sieci TEN-T w subregionie północnym należą: w zakresie transportu drogowego trasa: Gdynia/Gdańsk – Toruń – Włocławek – Łódź – Piotrków Trybunalski – Częstochowa – Katowice - Bielsko-Biała – Żywiec – Zwardoń oraz w zakresie transportu kolejowego linia: Gdynia – Gdańsk – Tczew – Iława – Warszawa – Zawiercie – Katowice – Bielsko-Biała – Zwardoń/Zebrzydowice. W sieci TEN-T znajduje się także obsługujący subregion Międzynarodowy Port Lotniczy w Pyrzowicach.

¹⁵ Pominięto Katowice ze względu na specyfikę społeczno-gospodarczą stolicy regionu.

¹⁶ MiR/H 2014-2020/20(01)/07/2015

Częstochowa podzielona jest na 20 dzielnic.

Ryc. 3. Dzielnice Częstochowy



Źródło: Diagnoza społeczno-gospodarcza Częstochowa 2015

4.3 Sfera społeczna

4.3.1 Struktura demograficzna

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Liczba mieszkańców Częstochowy wynosiła w roku 2014 – 230 123 mieszkańców, w tym 121 999 kobiet i 108 124 mężczyzn. Gęstość zaludnienia wynosiła 1 441 osób na km². Liczba ludności osiągnęła maksimum – 259 864 osoby, w roku 1993, a zbliżony poziom zaludnienia utrzymywał się do roku 1997. Od tego momentu notowany jest przyspieszony spadek liczby ludności. Zaludnienie miasta spadło do roku 2014 o blisko 30 tys. osób, w tym od roku 2010 zmniejszyło się o ok. 7 tys. osób (spadek o 3%). Proces depopulacji dotyka całe woj. śląskie, jednak skala wyludniania się w Częstochowie jest znacznie większa niż przeciętna dla regionu (od roku 2010 spadek o 1%). Jednocześnie nieznacznym wzrostem zaludnienia (0,2% w latach 2010-2014) cechuje się sąsiadujący z Częstochową powiat ziemski częstochowski (Tab. 2).

Przyczynami niekorzystnych trendów ludnościowych są zarówno utrzymujący się ujemny przyrost naturalny, jak i odpływ migracyjny. W obu przypadkach wskaźniki dla Częstochowy są niekorzystne także na tle regionu. Jednocześnie warto zauważyć, iż powiat częstochowski notuje dodatni wskaźnik migracji, pozwalający utrzymać stabilną sytuację ludnościową mimo niskiego przyrostu naturalnego. Powiązane jest to ze zjawiskiem suburbanizacji – przenoszenia się, najczęściej zamożniejszych mieszkańców miasta, na tereny podmiejskie, przy zachowaniu związków z miastem (w postaci dojazdów do pracy, szkoły, w celu korzystania z usług). Potwierdzają to analizy dojazdów codziennych do szkół i zakładów pracy.

Największy odpływ migracyjny w Częstochowie dotyczy dwóch grup – osób w wieku 35-45 lat oraz młodzieży w wieku 18-25 lat. Przyjąć można z dużym prawdopodobieństwem, że mamy dwa rodzaje

migracji – pierwszy – przesiedlenie się osób o pewnym dorobku materialnym i wyższych od średniej dochodach na tereny podmiejskie (realizacja marzeń o własnym domu w atrakcyjnym otoczeniu), drugi – migracja młodych ludzi na studia i do lepszej pracy (przeniesienie do miast metropolitalnych i za granicę).¹⁷

Tab. 2. Liczba mieszkańców, wskaźniki przyrostu naturalnego i migracji w latach 2010-2014

Wskaźnik	Jednostka terytorialna	2010	2011	2012	2013	2014
Liczba ludności	Częstochowa	237 203	235 798	234 472	232 318	230 123
	Powiat częstochowski	135 448	135 630	135 404	135 549	135 760
	Województwo śląskie	4 634 935	4 626 357	4 615 870	4 599 447	4 585 924
Przyrost naturalny na 1000 ludności	Częstochowa	-2,3	-2,6	-3,1	-4,1	-4,1
	Powiat częstochowski	-2,3	-2,3	-2,4	-3,0	-2,7
	Województwo śląskie	0,0	-0,6	-1,0	-1,4	-1,1
Saldo migracji na 1000 osób	Częstochowa	-3,1	-3,3	-2,6	-5,0	-3,5
	Powiat częstochowski	4,4	3,7	2,1	3,6	2,0
	Województwo śląskie	-1,1	-1,2	-1,3	-2,0	-1,6

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Sytuacja na obszarze rewitalizacji

Zmiany liczby ludności w różnym stopniu dotyczą poszczególnych dzielnic Częstochowy (Tab. 3). Największa skala depopulacji dotyka obszary centralne: dzielnice Stare Miasto, Śródmieście, Trzech Wieszczów, Podjasnogórska, a także osiedla na północ (Tysiąclecie) i na południowy-wschód (Wrzosowiak, Raków), gdzie spadki ludności w ciągu ostatniej dekady wyniosły po kilkanaście procent.

Tab. 3. Zmiany liczby ludności w dzielnicach Częstochowy w latach 2007-2016 (zaznaczono dzielnice, dla których wyznaczono obszary rewitalizacji)

Dzielnica	Liczba osób zameldowanych na pobyt stały w Częstochowie		
	2007	luty 2016	zmiana [%]
Błeszno	3 853	4 129	7,2
Częstochówka-Parkitka	8 455	8 694	2,8
Dźbów	5 628	5 623	-0,1
Gnaszyn-Kawodrza	5 459	5 332	-2,3
Grabówka	4 086	4 370	7,0
Kiedrzyn	2 824	2 984	5,7
Lisiniec	9 064	9 561	5,5
Mirów	2 138	2 274	6,4
Ostatni Grosz	7 100	8 514	19,9
Podjasnogórska	3 716	3 229	-13,1
Północ	30 229	27 910	-7,7
Raków	24 093	21 300	-11,6
Stare Miasto	13 745	10 608	-22,8
Stradom	11 330	11 474	1,3
Śródmieście	17 090	14 313	-16,2
Trzech Wieszczów	11 824	10 122	-14,4
Tysiąclecie	31 238	26 968	-13,7
Wrzosowiak	29 815	24 360	-18,3
Wyczerpy-Aniołów	9 100	8 920	-2,0
Zawodzie-Dąbie	9 210	8 768	-4,8
Suma	239 997	219 453	-8,6

Źródło: Diagnoza społeczno-gospodarcza Częstochowa 2015

¹⁷ Diagnoza społeczno-gospodarcza Częstochowa 2015.

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Problemem Częstochowy jest niekorzystna na tle bezpośredniego otoczenia i stale pogarszająca się struktura demograficzna. Na tle województwa śląskiego, a zwłaszcza sąsiedniego powiatu częstochowskiego, Częstochowa charakteryzuje się niższym odsetkiem ludności w wieku przedprodukcyjnym (do 18. roku życia) oraz wysokim udziałem osób starszych – powyżej 60. roku życia – kobiety i 65. roku – mężczyźni (Tab. 4).

Problem starzenia się społeczeństwa dotyczy całego regionu, jednak w Częstochowie jest szybszy niż w województwie. W latach 2010-2014 odsetek osób w wieku poprodukcyjnym wzrósł o 3,3 punktów procentowych (p.p.) – do blisko 23% mieszkańców miasta. W tym samym okresie w woj. śląskim udział osób starszych wzrósł o 2,4 p.p. – do 20%. Konsekwencją tych procesów jest rosnące obciążenie demograficzne – na 100 osób w wieku produkcyjnym przypadało w roku 2014 ponad 36 osób starszych – o prawie 7 osób więcej niż pięć lat wcześniej.

Przekładając to na zmiany liczebności poszczególnych grup wiekowych w Częstochowie można zauważyć, iż osoby w wieku poprodukcyjnym stanowią jedyną grupę wiekową, której liczebność w mieście wzrasta. W latach 2010-2014 liczba starszych mieszkańców zwiększyła się z 46 tys. do 52,2 tys. osób. Jednocześnie liczba osób w wieku produkcyjnym spadła z 154,5 tys. do 143,1 tys., a liczba osób najmłodszych z 36,7 tys. do 34,8 tys. Warto zauważyć, iż niekorzystne procesy demograficzne dotyczą także sąsiedni powiat częstochowski, gdzie mimo znacznego napływu ludności, zarówno liczba, jak i odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym i produkcyjnym zmniejszyła się. Jest to niekorzystny prognostyk dla całego obszaru Częstochowy.

Tab. 4. Struktura demograficzna w latach 2010-2014

Rok	2010	2011	2012	2013	2014	Zmiana 2010-14
Jednostka terytorialna	odsetek osób w wieku przedprodukcyjnym (0-17 lat)					p.p.
Województwo śląskie	17,3	17,1	17,0	16,9	16,8	-0,5
Powiat częstochowski	18,5	18,1	17,8	17,5	17,2	-1,3
Częstochowa	15,5	15,3	15,3	15,2	15,1	-0,4
	odsetek osób w wieku produkcyjnym (18 – 60/65 lat – kobiety/mężczyźni)					p.p.
Województwo śląskie	65,2	64,8	64,3	63,8	63,2	-2,0
Powiat częstochowski	64,1	64,1	63,9	63,8	63,7	-0,4
Częstochowa	65,1	64,5	63,7	63,0	62,2	-2,9
	odsetek osób w wieku poprodukcyjnym (powyżej 60/65 lat – kobiety/mężczyźni)					p.p.
Województwo śląskie	17,6	18,1	18,7	19,3	20,0	2,4
Powiat częstochowski	17,4	17,8	18,3	18,7	19,1	1,7
Częstochowa	19,4	20,2	21,0	21,8	22,7	3,3
	ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób					wzrost wskaźnika
Województwo śląskie	26,9	27,9	29,1	30,3	31,6	4,7
Powiat częstochowski	27,2	27,8	28,6	29,2	30,0	2,8
Częstochowa	29,8	31,3	32,9	34,7	36,5	6,7

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Konsekwencje przekształceń demograficznych dla całego miasta to przede wszystkim:

- spadek ludności Częstochowy – wg prognoz liczba ludności w ciągu 15 lat spadnie poniżej 200 tys.;
- spadek liczby osób w wieku szkolnym, w tym zwłaszcza w dzielnicach o wysokim nasyceniu infrastrukturą szkolną: Śródmieście, Trzech Wieszców i Tysiąclecie;
- spadek liczby studentów (widoczny także w skali kraju) – stanowiący zagrożenie dla akademickich funkcji miasta;
- rosnące obciążenie demograficzne – coraz większa liczba osób starszych (emerytów) przypadających na 100 pracujących;
- negatywne skutki dla lokalnego rynku pracy – wyczerpywanie się zasobu pracowniczego w wieku produkcyjnym mobilnym,

- zmiana zapotrzebowania na usługi publiczne – spadek popytu na usługi kierowane do dzieci i młodzieży oraz znaczący wzrost zapotrzebowania na usługi opiekuńcze dla osób starszych i ich rodzin – zwłaszcza w dzielnicach najszybciej starzejących się.

Sytuacja na obszarze rewitalizacji

Starzenie się społeczności lokalnej następuje w większości osiedli Częstochowy. Tylko w kilku z nich nastąpił nieznaczny spadek udziału osób w wieku powyżej 65 lat (Tab. 5). Najniższym odsetkiem ludności w wieku powyżej 65 lat cechowały się w roku 2013 dzielnice Częstochówka – Parkitka, Północ i Wyczerpy – Aniołów (poniżej 14%). Najwyższy udział osób starszych występuje na osiedlu Tysiąclecie (30%), a następnie w Śródmieściu i Trzech Wieszczów (powyżej 20%).

Tab. 5. Struktura demograficzna dzielnic Częstochowy w latach 2007-2013 (ludność zameldowana na stałe)

Dzielnica Rok	Odsetek osób w wieku > 65 lat			Odsetek osób w wieku 19-64 lata		
	2007	2013	zmiana	2007	2013	zmiana
Błeszno	16,3	15,2	-1,1	25,8	23,1	-2,6
Częstochówka – Parkitka	10,3	11,7	1,4	14,5	16,3	1,8
Dźbów	15,5	15,3	-0,2	24,3	22,7	-1,6
Gnaszyn – Kawodrza	15,0	16,5	1,5	23,1	24,6	1,5
Grabówka	11,8	14,4	2,6	17,7	21,3	3,6
Kiedrzyn	13,4	15,7	2,2	20,3	24,0	3,7
Lisiniec	14,4	16,4	2,0	21,6	24,7	3,1
Mirów	13,3	14,9	1,6	20,6	22,5	1,9
Ostatni Grosz	14,9	19,9	5,0	22,2	30,8	8,6
Podjasnogórska	19,5	19,9	0,4	31,7	30,5	-1,1
Północ	6,7	12,1	5,4	8,6	16,7	8,1
Raków	17,2	19,2	1,9	26,4	29,4	3,0
Stare Miasto	16,7	16,5	-0,2	26,6	25,1	-1,5
Stradom	15,7	16,6	0,9	24,0	25,0	1,1
Śródmieście	24,3	23,7	-0,7	39,9	37,3	-2,5
Trzech Wieszczów	16,6	20,4	3,8	25,4	31,8	6,4
Tysiąclecie	25,7	30,7	4,9	42,6	53,9	11,3
Wrzosowiak	9,4	14,4	5,0	12,8	20,5	7,8
Wyczerpy – Aniołów	11,6	13,1	1,6	17,2	19,3	2,1
Zawodzie – Dąbie	14,8	14,9	0,1	22,4	21,5	-0,9
Częstochowa	15,4	18,0	2,5	23,0	27,1	4,1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z Diagnozy społeczno-gospodarczej Częstochowa 2015

Struktura demograficzna ludności obszaru rewitalizacji jest niekorzystna na tle miasta (Tab. 6). W roku 2016 21% ludności obszaru stanowiły osoby starsze. Korzystniejszą strukturą cechuje się jedynie podobszar III (Stare Miasto). W trzech podobszarach odsetek osób starszych przekracza 22%.

Tab. 6. Liczba ludności i struktura demograficzna obszaru rewitalizacji (2016)

Jednostka terytorialna	liczba ludności			odsetek [%] osób w wieku:		
	ogółem	kobiety	mężczyźni	0-18 lat	19-64 lata	>65 lat
Podobszar I	6 422	3 559	2 863	14,7	62,7	22,5
Podobszar II	17 227	9 490	7 737	14,6	62,9	22,6
Podobszar III	10 404	5 555	4 849	17,1	64,3	18,6
Podobszar IV	5 582	3 001	2 581	14,5	61,6	23,9
Podobszar V	17 361	9 528	7 833	15,4	63,7	20,9
Łącznie podoobszar rewitalizacji	56 996	31 133	25 863	15,3	63,2	21,5
Częstochowa*	230 123	121 999	108 124	15,1	66,9	18,0

*Dane dla całego miasta wg GUS dla 2014 r.; Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta

4.3.2 Poziom bezrobocia

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w Częstochowie, po wzroście po roku 2010 do ponad 15 tys. osób, od roku 2014 gwałtownie spada (Tab. 7). Spadek liczby bezrobotnych dotyczył całej Polski, niemniej w Częstochowie był on szczególnie znaczący – w końcu roku 2015 zarejestrowanych bezrobotnych było aż o 35% mniej niż przed rokiem. W pierwszych miesiącach roku 2016 tendencja ta była nadal widoczna – w końcu kwietnia zarejestrowane były 8 933 osoby¹⁸, w początku czerwca – 8 281 osób¹⁹. Poprawia się także sytuacja w bezpośrednim otoczeniu miasta – trend spadkowy dotyczył też powiatu częstochowskiego.

Tab. 7. Dynamika liczby zarejestrowanych bezrobotnych w latach 2011-2015

Jednostka terytorialna		2011	2012	2013	2014	2015
Częstochowa	Liczba	13 909	15 455	15 492	12 232	9 078
	zmiana w stosunku do roku poprzedniego [%]		5,0	10,0	0,2	-26,7
Polska		1,4	7,2	1,0	-18,2	-16,7
Województwo śląskie		2,7	9,4	1,4	-18,6	-18,3
Powiat częstochowski		7,4	10,7	7,3	-20,2	-26,2
Bielsko-Biała		4,8	8,4	-4,6	-20,3	-17,7
Gliwice		-2,4	12,1	4,0	-13,3	-15,3
Zabrze		0,4	6,9	2,4	-15,2	-25,2
Sosnowiec		-2,8	10,9	-5,5	-17,6	-15,5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Spadek liczby bezrobotnych przełożył się także na znaczny spadek stopy bezrobocia rejestrowanego (Tab. 8). W końcu roku 2015 wynosiła ona 8,5% i była niższa od średniej dla kraju o 1,4 p.p. i zbliżona do średniej dla województwa śląskiego. Gorsza sytuacja panowała w powiecie częstochowskim, gdzie stopa bezrobocia była o 50% wyższa niż w kraju. Na tle największych miast regionu sytuację na rynku pracy w Częstochowie można ocenić jako przeciętną – stopa bezrobocia jest co prawda niższa niż w Zabrzu czy Sosnowcu, jednak znacznie wyższa niż w Gliwicach i Bielsku-Białej.

Tab. 8. Stopa bezrobocia rejestrowanego [%] w latach 2011-2015

Jednostka terytorialna	2011	2012	2013	2014	2015
Częstochowa	12,2	13,6	13,8	11,2	8,5
Polska	12,5	13,4	13,4	11,4	9,8
Województwo śląskie	10,2	11,1	11,3	9,6	8,2
Powiat częstochowski	18,6	20,5	21,3	18,0	14,7
Bielsko-Biała	6,2	6,7	6,3	5,2	4,4
Gliwice	6,4	7,2	7,5	6,4	5,6
Zabrze	12,9	13,6	14,0	12,5	10,2
Sosnowiec	13,7	15,3	14,8	13,2	11,5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Struktura bezrobocia wskazuje na gorszą sytuację kobiet na rynku pracy (Tab. 9). Kobiety stanowiły w roku 2015 51% bezrobotnych, a udział bezrobotnych wśród kobiet w wieku produkcyjnym był o 1 p.p. wyższy niż wśród mężczyzn. Wynika to przede wszystkim ze znacznie szybszego spadku poziomu bezrobocia wśród mężczyzn w ostatnich dwóch latach.

W ostatnich latach zmieniła się struktura wykształcenia bezrobotnych – przede wszystkim wciąż rośnie udział bezrobotnych z wyższym wykształceniem, spada natomiast udział bezrobotnych z wykształceniem gimnazjalnym lub poniżej. Trendy te w znacznej mierze odzwierciedlają zmiany w strukturze wykształcenia mieszkańców.

Z analizy poziomu bezrobocia w grupach wiekowych wynika, iż w ostatnim okresie poprawiła się sytuacja osób młodych na rynku pracy. Udział bezrobotnych w najmłodszej grupie wiekowej spadł do niecałych 4%, a w grupie do 34 lat – do 6,5%. Wysoki poziom bezrobocia utrzymuje się natomiast

¹⁸ Informacja o sytuacji na lokalnym rynku pracy w kwietniu 2016 r., Powiatowy Urząd Pracy w Częstochowie, Częstochowa, maj 2016 r.

¹⁹ Wg danych przekazanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Częstochowie.

wśród osób w wieku przedemerytalnym – w grupie powyżej 55 lat odsetek bezrobotnych wynosił w roku 2015 – 8,4%.

Tab. 9. Struktura bezrobocia w latach 2011-2015

Cecha	Wskaźnik		2011	2012	2013	2014	2015
Płeć	Udział w ogóle bezrobotnych [%]	mężczyźni	50,9	50,8	51,5	50,9	49,0
		kobiety	49,1	49,2	48,5	49,1	51,0
	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%]	mężczyźni	9,0	10,1	10,5	8,3	6,0
		kobiety	9,3	10,6	10,7	8,8	7,0
Wykształcenie	Udział osób z danym wykształceniem w ogóle bezrobotnych [%]	wyższe	16,9	17,2	17,8	18,1	20,1
		policealne, średnie zawodowe	24,3	24,8	24,9	24,6	24,2
		średnie ogólnokształcące	8,7	8,5	8,3	8,5	8,5
		zasadnicze zawodowe	23,9	24,5	24,5	23,9	23,2
		gimnazjalne i poniżej	26,2	25,0	24,6	24,8	24,0
Wiek	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w danej grupie wiekowej [%]	24 lata i mniej	7,7	7,9	6,8	5,7	3,9
		25-34	10,4	11,7	11,2	8,7	6,5
		35-44	8,8	10,1	10,1	8,4	5,8
		45-54	9,7	11,0	11,6	9,2	6,9
		55 i więcej	8,2	9,8	11,8	9,7	8,4
Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym [%]			9,1	10,3	10,6	8,5	6,5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Poważnym problemem społecznym, często stanowiącym źródło pozostałych problemów społecznych obszaru zdegradowanego, jest bezrobocie długotrwałe. Liczba osób w Częstochowie pozostających bez pracy powyżej roku wynosiła w końcu roku 2015 3,9 tys. (30% mniej niż rok wcześniej). Nastąpił także znaczący spadek udziału tych osób w liczbie ludności aktywnej zawodowo. Wskaźnik ten jest nieznacznie niższy niż średni w Polsce, niemniej na tle regionu oraz jego największych miast zjawisko długotrwałego bezrobocia jest wciąż w Częstochowie znacznym problemem (Tab. 10).

Tab. 10. Bezrobotni zarejestrowani powyżej 12 miesięcy w latach 2011-2015

Jednostka terytorialna		2011	2012	2013	2014	2015
Częstochowa	liczba	5 173	6 100	6 514	5 533	3 898
Polska	w % ludności aktywnej zawodowo	4,4	5,3	5,7	5,1	3,7
Województwo śląskie		4,3	4,7	5,2	4,7	3,9
Powiat częstochowski		3,0	3,5	4,0	3,8	3,1
Bielsko-Biała		6,9	8,0	8,7	8,2	6,1
Gliwice		2,1	2,3	2,3	2,1	2,0
Zabrze		2,0	2,1	2,5	2,3	2,3
Sosnowiec		3,5	4,0	4,8	4,8	3,6
		3,7	4,2	4,8	4,9	4,2

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Sytuacja na obszarze rewitalizacji

Poziom bezrobocia na obszarze rewitalizacji jest wysoki. Na całym obszarze zarejestrowanych było²⁰ ponad 3,3 tys. osób bezrobotnych, co stanowiło aż 40% wszystkich bezrobotnych w Częstochowie (Tab. 11). Największa liczba bezrobotnych zarejestrowana była w podobszarach III, II i V. Łącznie w tych trzech podobszarach zarejestrowanych było 30% wszystkich bezrobotnych mieszkańców Częstochowy. Liczba osób bezrobotnych na 100 mieszkańców w wieku 19-64 lata²¹ była w obszarze rewitalizacji blisko dwukrotnie większa niż w Częstochowie. Zdecydowanie najtrudniejszą sytuacją cechowały się obszary w śródmieściu, tj. podobszary III i II. Jedynym podobszarem o niższym wskaźniku bezrobocia był podobszar I.

²⁰ Stan na 6 czerwca 2016 r.

²¹ Uwaga – wskaźnika tego nie należy porównywać ze stopą bezrobocia (udział bezrobotnych w liczbie osób aktywnych zawodowo) lub wskaźnikiem bezrobocia liczonym jako udział osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym (18-60 lat kobiety/65 lat mężczyźni). Zastosowanie takiego wskaźnika wynika z dostępności danych demograficznych dla obszaru rewitalizacji.

Wyższy niż przecięty w Częstochowie jest także poziom bezrobocia długotrwałego. Liczba osób pozostających bez pracy powyżej 12 miesięcy wynosiła na całym obszarze rewitalizacji 925 osób, najwięcej w podobszarach III, II i V. Wskaźnik bezrobocia zdecydowanie przekraczał średnią dla miasta w podobszarze III, nieco mniej w podobszarze IV. W pozostałych podobszarach był wyraźnie niższy.

Tab. 11. Bezrobocie na obszarze rewitalizacji (stan na 6 czerwca 2016 r.)

Jednostka terytorialna	Bezrobocie ogółem			Bezrobocie długotrwałe (>12 miesięcy)	
	Liczba bezrobotnych	Udział w ogóle bezrobotnych w mieście [%]	Liczba bezrobotnych na 100 osób w wieku 19-64 lata	Liczba bezrobotnych	Liczba bezrobotnych na 100 osób w wieku 19-64 lata
Podobszar I	206	2,5	5,1	44	1,1
Podobszar II	883	10,7	8,2	245	2,3
Podobszar III	908	11,0	13,6	291	4,4
Podobszar IV	437	5,3	12,7	102	3,0
Podobszar V	881	10,6	8,0	243	2,2
Łącznie obszar rewitalizacji	3 315	40,0	9,2	925	2,6
Częstochowa	8 281	100,0	5,5*	3 817**	2,5**

*Wskaźnik szacunkowy – liczba ludności na podstawie danych GUS,

** Wskaźnik szacunkowy – liczba bezrobotnych na podstawie danych GUS (I kwartał 2016 r.)

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PUP w Częstochowie

4.3.3 Społeczne aspekty mieszkalnictwa

Dominująca większość mieszkańców Częstochowy korzysta z mieszkań własnościowych spółdzielczych lub wykupionych z zasobów gminy oraz mieszkań wynajmowanych z tych zasobów. Ustalana na poziomie zapewniającym utrzymanie budynków wysokość opłat czynszowych (opłat na fundusz remontowy) dla części mieszkańców stanowi problem materialny. Jedną z form pomocy takim osobom jest dodatek mieszkaniowy – świadczenie pieniężne wypłacane przez gminę, mające na celu dofinansowanie wydatków mieszkaniowych ponoszonych w związku z zajmowaniem lokalu mieszkalnego. Pomoc ta przysługuje najbiedniejszym mieszkańcom gminy w przypadkach ściśle określonych przez przepisy ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych. Aby otrzymać dodatek mieszkaniowy, osoby ubiegające się o jego przyznanie muszą spełniać łącznie trzy warunki:

- posiadać tytuł prawny do lokalu,
- posiadać dochód w wysokości określonej w ustawie,
- posiadać mieszkanie o powierzchni określonej w ustawie.

Liczba wypłaconych dodatków mieszkaniowych wzrosła w Częstochowie między rokiem 2010 a 2014 o 3,6 tys. (8%). Jest to znaczący wzrost, zwłaszcza biorąc pod uwagę, że w regionie liczba dodatków spadła o 2%. W przeliczeniu na 1000 mieszkańców liczba dodatków wypłacanych w Częstochowie należy do wysokich w skali regionu.

Tab. 12. Dodatki mieszkaniowe wypłacane w mieście w roku 2010 i 2014

Jednostka terytorialna	Rok 2010		Rok 2014	
	liczba	na 1000 mieszkańców	liczba	na 1000 mieszkańców
Województwo śląskie	774 152	167	756 392	165
Bielsko-Biała	25 857	148	26 557	153
Częstochowa	45 472	192	49 086	213
Gliwice	39 828	212	34 305	186
Zabrze	49 510	273	47 827	270
Sosnowiec	51 048	235	52 248	250

Źródło: Dane Biura Gospodarki Lokalowej i Usług Komunalnych

Wzrost liczby dodatków mieszkaniowych dotyczył także obszaru rewitalizacji – w roku 2015 tym rodzajem pomocy objęto w nim o 151 rodzin więcej niż w roku 2010, przy czym rok 2015 jest pierwszym, gdy liczba dodatków spadła (Tab. 13). Odnosząc liczbę dodatków do liczby mieszkańców

zauważyć można, iż zdecydowanie najtrudniejsza sytuacja w tej kwestii panuje w podobszarze III, a następnie II i V.

Tab. 13. Liczba gospodarstw domowych korzystających z dodatku mieszkaniowego w latach 2010-2015

Rok	Podobszar I	Podobszar II	Podobszar III	Podobszar IV	Podobszar V	Obszar rewitalizacji	
2010	191	758	759	64	628	2 400	
2011	182	738	800	67	635	2 422	
2012	186	773	806	62	670	2 497	
2013	200	793	840	71	735	2 639	
2014	197	788	885	75	746	2 691	
2015	liczba	195	753	835	68	700	2 551
	na 1000 mieszkańców	30	44	80	12	40	45

Źródło: Dane Biura Gospodarki Lokalowej i Usług Komunalnych

Poważnym problemem jest zapewnienie mieszkania osobom i rodzinom, w stosunku do których orzeczono eksmisję. W roku 2015 na realizację wyroku eksmisyjnego w Częstochowie oczekiwało 1175 rodzin, w tym aż 938 na obszarze zdegradowanym. Wskaźnik liczby rodzin oczekujących na eksmisję był w tym obszarze ponad trzykrotnie wyższy niż w mieście, w tym w podobszarze III – aż sześciokrotnie (Tab. 14).

Tab. 14. Rodziny oczekujące na realizację wyroku eksmisyjnego – stan na koniec roku 2015

		Obszar rewitalizacji	Podobszar I	Podobszar II	Podobszar III	Podobszar IV	Podobszar V	Miasto
Rodziny oczekujące na realizację wyroku eksmisyjnego	liczba rodzin	938	59	159	338	125	257	1 175
	liczba rodzin/1000 mieszkańców	16,5	9,2	9,2	32,5	22,4	14,8	5,1

Źródło: Dane Biura Gospodarki Lokalowej i Usług Komunalnych

Miasto dysponuje jedynie 339 mieszkaniami socjalnymi, tymczasem, jak wynika z powyższego zestawienia, potrzeby są znacznie większe. W ciągu ostatnich 5 lat wykonano jedynie 261 wyroków eksmisyjnych. Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o ochronie lokatorów, gmina ma obowiązek dostarczyć lokal socjalny osobie eksmitowanej wyrokiem sądu, a brak możliwości spełnienia tego wymogu skutkuje odszkodowaniami. W roku 2010 wypłacono odszkodowania za 110 lokali, w roku 2014 – za 170, w roku 2015 liczba ta spadła do 141 lokali. Ogółem w latach 2010-2015 wypłacono odszkodowania o łącznej wartości 7,1 mln zł.

4.3.4 Ubóstwo i wykluczenie społeczne

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Sytuację w Częstochowie na tle otoczenia regionalnego w zakresie zjawisk ubóstwa i wykluczenia społecznego ilustruje porównanie wskaźnika zasięgu pomocy społecznej, tj. odsetek osób korzystających z pomocy społecznej w ogóle mieszkańców lub w danej grupie społecznej (Tab. 15). Na tle regionu sytuacja Częstochowy jest przeciętna – zasięg pomocy jest porównywalny do woj. śląskiego. Niepokojący jest natomiast trend wzrostowy tego wskaźnika dla miasta na tle spadku zasięgu pomocy w regionie. Mniej korzystnie przedstawia się sytuacja w odniesieniu do najuboższych osób korzystających z pomocy²² – w Częstochowie w roku 2014 było prawie 4% takich mieszkańców.

Na tle czterech największych²³ ośrodków miejskich województwa sytuacja miasta również jest stosunkowo niekorzystna – tylko w Zabrze zasięg pomocy ogółem i pomocy dla osób spełniających kryterium dochodowe jest zdecydowanie wyższy. Zwraca zwłaszcza uwagę znacznie korzystniejsza sytuacja w Bielsko-Białej i Gliwicach.

²² Tj. takich osób, w których przypadku dochód na osobę w rodzinie/osobę samotnie gospodarującą nie był wyższy, niż ustalone w ustawie kryterium do uzyskania świadczenia pieniężnego

²³ Pominięto Katowice ze względu na specyfikę społeczno-gospodarczą stolicy regionu.

Tab. 15. Zasięg pomocy społecznej w Częstochowie na tle regionu i największych miast w latach 2010-2014

Jednostka terytorialna	Zasięg pomocy ogółem [%]			
	ogółem		poniżej kryterium dochodowego*	
	2010	2014	2010	2014
Województwo śląskie	5,7	5,3	3,5	3,6
Bielsko-Biała	3,7	3,4	1,5	1,5
Częstochowa	4,2	5,0	2,8	3,9
Gliwice	4,3	4,2	2,3	2,6
Zabrze	7,4	8,5	5,5	6,8
Sosnowiec	5,7	5,3	3,3	3,6

* Zbiorowość poniżej kryterium dochodowego oznacza, że dochód na osobę w rodzinie/osobę samotnie gospodarującą nie był wyższy niż ustalone w ustawie kryterium o pomocy społecznej

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Liczba mieszkańców Częstochowy, którym udzielono pomocy lub wsparcia, wzrosła dość znacząco po roku 2013 i utrzymuje się nadal na dość wysokim poziomie (Tab. 16). Nieco spadła natomiast liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej – liczba świadczeniobiorców wynosi ok. 8,3 tys. (warto przy tym pamiętać, że liczba mieszkańców Częstochowy spada), z czego ok. 56% to świadczeniobiorcy długotrwale korzystający z pomocy. Niepokojącym zjawiskiem jest utrzymujący się wysoki odsetek osób w wieku produkcyjnym korzystających z pomocy społecznej, pomimo poprawy koniunktury gospodarczej (spadku bezrobocia). Może to świadczyć o występowaniu zjawiska uzależniania od pomocy i rezygnacji z własnych prób poprawy sytuacji materialnej. Negatywne postawy społeczne bywają dziedziczone, dziecko wychowane w rodzinie długotrwale bezrobotnych nie potrafi i nie ma motywacji do szukania pracy. Jest to istotny problem, bo to „dziedziczenie ubóstwa” łączy się z innymi patologiami dotyczącymi rodziny (uzależnienia, przemoc, rozpad rodziny).

Tab. 16. Dane o korzystających z pomocy i wsparcia w latach 2012-2015

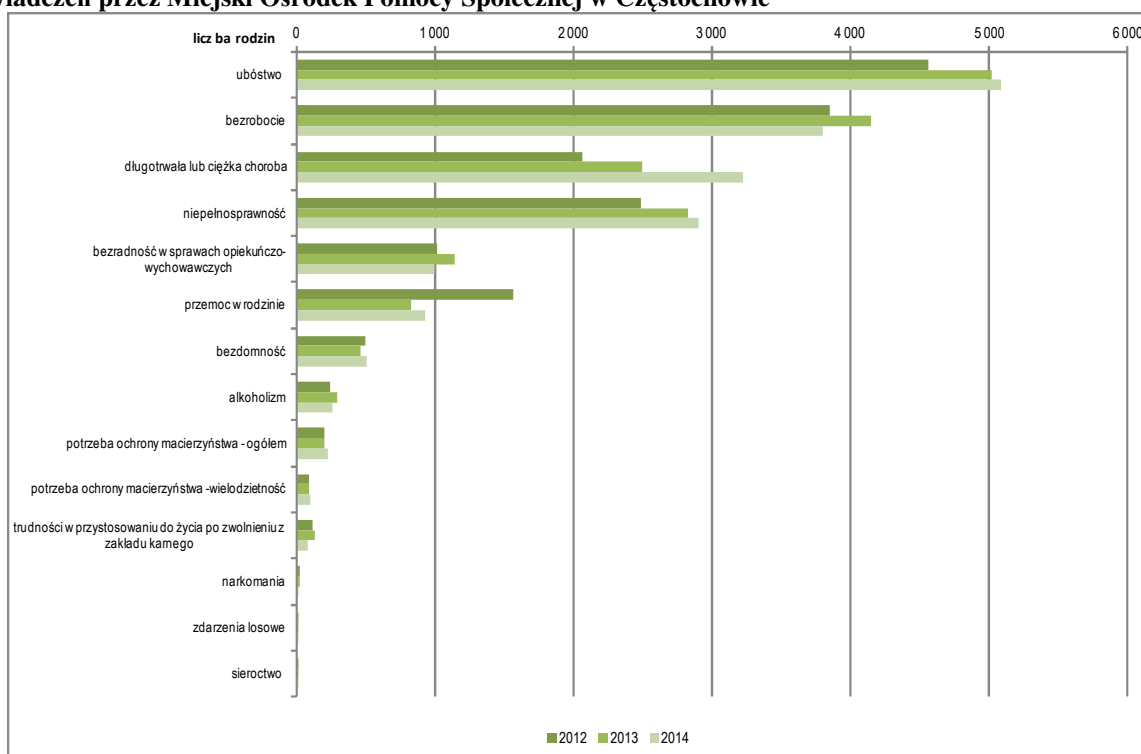
Wyszczególnienie		2012	2013	2014	2015*
Osoby i rodziny, którym udzielono pomocy i wsparcia					
Liczba osób		8 168	8 920	12 136	13 000
Osoby i rodziny, którym przyznano świadczenie					
Liczba osób ogółem		8 101	8 771	8 307	8 307
W tym: osoby długotrwale korzystające	liczba	4 553	4 827	4 654	4 654
	% ogółem	56%	55%	56%	56%
osoby w wieku 0-17	liczba	2 131	2 299	1 923	1 923
	% ogółem	26%	26%	23%	23%
osoby w wieku produkcyjnym (kobiety w wieku 18-59 lat, mężczyźni – 18-64 lat)	liczba	5 348	5 710	5 545	5 545
	% ogółem	66%	65%	67%	67%
osoby w wieku poprodukcyjnym (kobiety w wieku 60 i więcej, mężczyźni – 65 i więcej)	liczba	622	762	839	839
	% ogółem	8%	9%	10%	10%
Liczba rodzin		6 032	6 445	6 225	6 225
Liczba osób w rodzinach		12 450	13 314	12 136	12 136

*prognoza

Źródło: Diagnoza społeczno-gospodarcza Częstochowa 2015

Najczęstszym powodem przyznania pomocy społecznej w Częstochowie było ubóstwo. W roku 2014 z tego powodu z pomocy korzystało ponad 5 tys. rodzin, a od roku 2012 utrzymuje się stała tendencja wzrostowa. Drugą najczęstszą przyczyną udzielenia pomocy było bezrobocie – po wyraźnym wzroście w roku 2013 liczba rodzin korzystających z pomocy z tego powodu powróciła do ok. 3,8 tys. Znaczącym i szybko rosnącym zjawiskiem jest korzystanie z pomocy z powodu długotrwałej lub ciężkiej choroby i niepełnosprawności – z tych powodów w roku 2014 korzystało z pomocy odpowiednio 3,2 tys. i 2,9 tys. rodzin. W analizowanym okresie były to zjawiska o największej dynamice wzrostu.

Ryc. 4. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2012-2014 wg powodów przyznania świadczeń przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Częstochowie



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z *Diagnozy społeczno-gospodarczej Częstochowa 2015*

Stopniowo wzrasta też liczba i udział osób w wieku poprodukcyjnym korzystających z pomocy i wsparcia (Tab. 16), co jest konsekwencją zmieniającej się struktury demograficznej miasta. Obowiązujący system emerytalny ogranicza zjawisko skrajnej biedy wśród osób starszych, ale nie ogranicza zjawiska ich ubóstwa materialnego, zwłaszcza wśród starszych osób samotnych i niepełnosprawnych. Sztucznie określone ustawowo kryteria dochodowe utrudniają możliwości udzielenia wsparcia na niezbędne inne wydatki (koszty leczenia, rehabilitację, podtrzymywanie aktywności społecznej). Badani mieszkańcy, w ramach badań jakościowych w roku 2013, źle lub bardzo źle oceniali położenie osób w wieku senioralnym w zakresie dostępu do rynku pracy (59,4%), opieki medycznej (40,7%) oraz możliwości uzyskania pomocy udzielanej przez różne instytucje publiczne oraz organizacje pozarządowe (22,9%)²⁴.

Sytuacja na obszarze rewitalizacji

W roku 2015 na obszarze rewitalizacji z pomocy korzystało 2,7 tys. rodzin i 5,4 tys. osób. Największa liczba osób i rodzin objęta była pomocą w podobszarze III. Zarówno w całym obszarze rewitalizacji, jak i w każdym z podobszarów zasięg pomocy był znacząco wyższy niż w Częstochowie – wynosił od ponad 6% w podobszarze I do 17% w podobszarze III.

Tab. 17. Świadczeniobiorcy korzystający z pomocy Rejonowego Zespołu Pomocy Społecznej Nr 1 i Nr 2 w roku 2015

Obszar	Liczba rodzin	Liczba osób w rodzinie	
		ogółem	% mieszkańców
Podobszar I	194	404	6,3
Podobszar II	723	1 428	8,3
Podobszar III	891	1 771	17,0
Podobszar IV	280	536	9,6
Podobszar V	650	1 223	7,0
Obszar rewitalizacji	2 738	5 362	9,4
Częstochowa	6 225*	12 136*	5,3

*Prognoza

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z *MOPS i Diagnozy społeczno-gospodarczej Częstochowa 2015*

²⁴ *Diagnoza społeczno-gospodarcza Częstochowa 2015*

Struktura wiekowa grupy osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej, była zróżnicowana w podobszarach. Największy odsetek dzieci i młodzieży korzystającej z pomocy zanotowano w podobszarze IV – ok. ¼ wszystkich osób. Z kolei w podobszarze V udział osób w wieku powyżej 60 lat był najwyższy. We wszystkich jednak podobszarach zwracał uwagę bardzo wysoki stopień zagrożenia ubóstwem zarówno dzieci i młodzieży, jak i osób w wieku produkcyjnym. Obie te grupy wiekowe we wszystkich podobszarach były wyraźnie nadreprezentowane w stosunku do udziału w strukturze wiekowej obszaru. Mniejsze natomiast zagrożenie ubóstwem występowało wśród gospodarstw domowych osób starszych. Wysoki wskaźnik korzystania z pomocy społecznej można zatem wiązać przede wszystkim z wysokim poziomem bezrobocia – na co wskazuje też struktura przyczyn przyznania pomocy (Tab. 19).

Tab. 18. Osoby, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej w roku 2015 – struktura wiekowa

	0-17lat		18-59 lat		powyżej 60 lat	
	liczba	udział [%]	liczba	udział [%]	liczba	udział [%]
Podobszar I	59	17,8	247	74,4	26	7,8
Podobszar II	275	21,2	881	68,0	140	10,8
Podobszar III	282	18,0	1 113	71,2	169	10,8
Podobszar IV	121	25,2	314	65,4	45	9,4
Podobszar V	241	22,6	686	64,4	138	13,0
Obszar rewitalizacji	978	20,6	3 241	68,4	518	10,9

W przedziale wiekowym 0-17 ujęte są dzieci korzystające z dożywiania w szkole i paczek mikołajkowych.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z MOPS

W roku 2015 najczęstszym powodem przyznawania pomocy na obszarze rewitalizacji było – podobnie jak w całym mieście – ubóstwo (Tab. 19). Łącznie z tego powodu udzielono pomocy ponad 2,2 tys. osobom. Największa liczba osób dotkniętych ubóstwem mieszkała w podobszarze III. Także w tym podobszarze skala ubóstwa, mierzona odsetkiem osób korzystających z pomocy w stosunku do liczby mieszkańców, była zdecydowanie największa i dwukrotnie przekraczała skalę zjawiska w pozostałych podobszarach. Pozostałymi najczęstszymi przyczynami przyznawania pomocy było bezrobocie oraz niepełnosprawność i długotrwała choroba. Znacząca była także liczba beneficjentów pomocy z powodów związanych z prowadzeniem gospodarstwa domowego i wychowaniem dzieci – dotyczy to zwłaszcza podobszaru III, a w nieco mniejszym stopniu II.

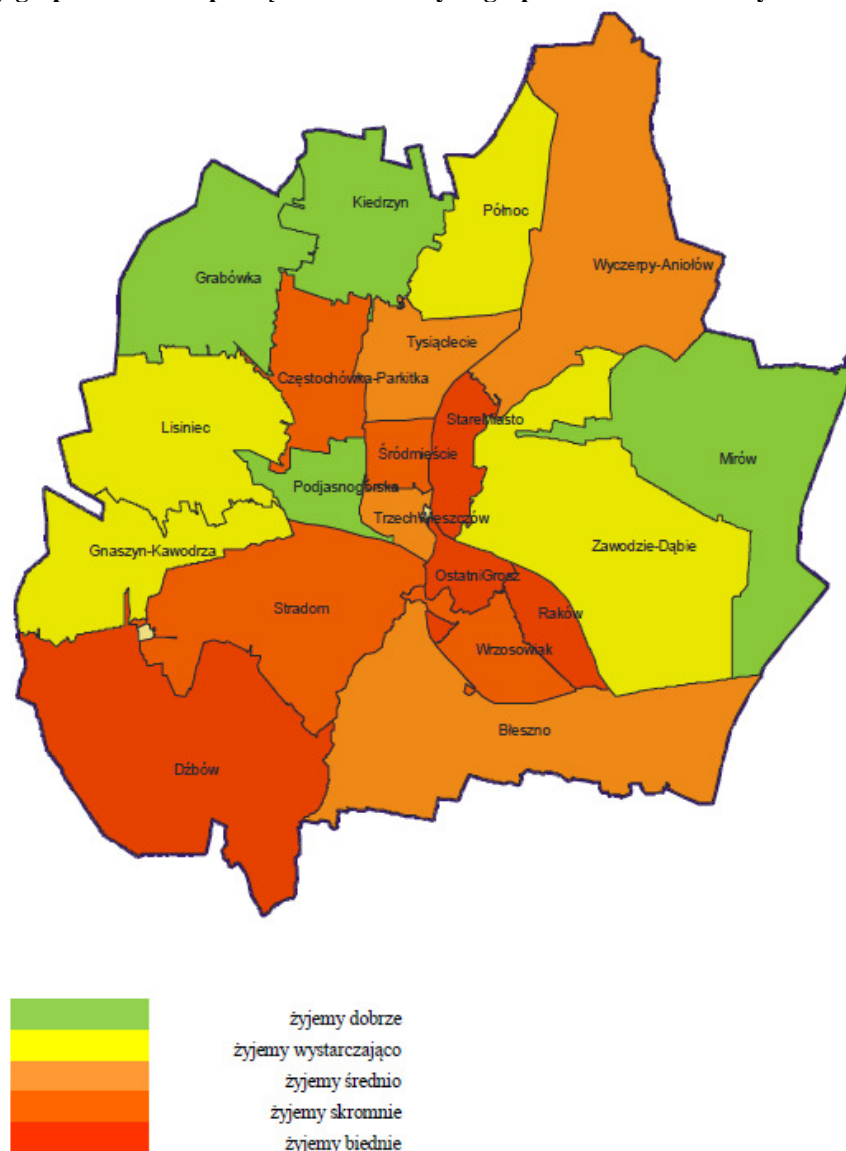
Tab. 19. Przyczyny przyznawania pomocy w roku 2015

Przyczyna	Obszar I	Obszar II	Obszar III	Obszar IV	Obszar V	Obszar rewitalizacji	
	Liczba osób						
Ubóstwo	liczba osób	190	620	709	216	497	2 232
	na 100 mieszk.	3,0	3,6	6,8	3,9	2,9	3,9
Bezrobocie	105	417	527	110	286	1 445	
Niepełnosprawność	83	332	387	78	255	1 135	
Długotrwała choroba	55	259	243	10	62	629	
Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	15	77	126	6	19	243	
Wielodzietność	8	33	52	6	5	104	
Alkoholizm i narkomania	14	11	59	3	-	87	
Inne	1	15	36	2	31	85	

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych z MOPS

Problemy związane z sytuacją materialną na obszarze rewitalizacji potwierdzają wyniki badań ankietowych społeczności Częstochowy przeprowadzone w roku 2013. Jednym z badanych elementów była ocena własnej sytuacji materialnej. Spośród dzielnic na obszarze rewitalizacji tylko w dzielnicy Podjasnogórskiej ankietowani oceniali swój poziom materialny jako dobry. Najmniej korzystne były oceny w dzielnicach Stare Miasto, Raków i Ostatni Grosz.

Ryc. 5. Sposoby gospodarowania pieniędzmi w badanych gospodarstwach domowych



Źródło: Raport z badania ilościowego z zakresu spraw społecznych przeprowadzonego na terenie Miasta Częstochowy, Zespół Badań, Analiz i Strategii Rozwoju Edukacji Samorządowego Ośrodka Doskonalenia w Częstochowie

W obszarze rewitalizacji mieszkało w roku 2015 ponad 1,2 tys. osób niepełnosprawnych korzystających z pomocy (Tab. 20), w tym 86 dzieci i młodzieży do lat 16 oraz 169 osób z niepełnosprawnością znaczną. Największy odsetek osób niepełnosprawnych w liczbie ludności odnotowano w podobszarach III i IV.

Tab. 20. Świadczeniobiorcy z niepełnosprawnością korzystający z pomocy w roku 2015

Obszar	0-16 lat	Powyżej 16 lat				Niepełnosprawni ogółem	
		niepełnosprawność				liczba osób	% mieszk.
		lekka	umiarkowana	znaczna	ogółem		
Podobszar I	6	24	56	13	93	99	1,5
Podobszar II	20	87	190	39	316	336	2,0
Podobszar III	26	111	225	58	394	420	4,0
Podobszar IV	12	38	79	15	132	144	2,6
Podobszar V	22	74	145	44	263	285	1,6
Obszar rewitalizacji	86	334	695	169	1 198	1 284	2,3

Źródło: Dane MOPS

Osobom, które z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn, a także występujących zaburzeń psychicznych, wymagają pomocy innych osób, udzielana była pomoc w postaci usług opiekuńczych świadczonych w miejscu ich zamieszkania. Ponadto pomoc świadczona była w specjalistycznych ośrodkach wsparcia. W roku 2015 z wszystkich rodzajów usług tego typu na obszarze rewitalizacji korzystało ponad 370 osób (Tab. 21). Największa liczba osób, zarówno w liczbach bezwzględnych, jak i w przeliczeniu na tysiąc mieszkańców, korzystała z wsparcia tego typu w podobszarze II.

Tab. 21. Świadczeniobiorcy korzystający z usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi i ośrodków wsparcia w roku 2015

Obszar	Świadczeniobiorcy korzystający z:					
	usług opiekuńczych		usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi		ośrodków wsparcia	
	liczba	na tys. mieszkańców	liczba	na tys. mieszkańców	liczba	na tys. mieszkańców
Podobszar I	27	4,2	0	0,0	5	0,8
Podobszar II	108	6,3	8	0,5	47	2,7
Podobszar III	48	4,6	0	0,0	13	1,2
Podobszar IV	22	3,9	0	0,0	15	2,7
Podobszar V	71	4,1	1	0,1	11	0,6
Obszar rewitalizacji	276	4,8	9	0,2	91	1,6

Źródło: Dane MOPS

W podobszarze II funkcjonuje Centrum Pomocy Dziecku Niepełnosprawnemu i Jego Rodzinie, mieszczące się przy ul. Jasnogórskiej 36 (ośrodek funkcjonuje w strukturach Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Częstochowie). Dysponuje 30 miejscami w formie dziennego pobytu oraz realizuje specjalistyczne usługi opiekuńcze.

Zmiany demograficzne powodują, że coraz większym problemem jest udzielanie odpowiedniego wsparcia osobom starszym. W obszarze rewitalizacji funkcjonują dwa ośrodki wsparcia dla seniorów:

- Dzienny Dom Pomocy Społecznej przy ul. Staszica 10 (podobszar II). Funkcjonuje on w ramach Częstochowskiego Centrum Aktywności Seniorów. Zadanie realizowane jest przez Stowarzyszenie Częstochowskie Amazonki. W roku 2015 Ośrodek oferował zajęcia dla 50 osób starszych;
- Dzienny Dom SENIOR–WIGOR przy ul. Rapackiego 3/5 (podobszar V) przeznaczony dla 30 osób starszych. Zadanie realizowane jest przez Caritas Archidiecezji Częstochowskiej.

W obszarze objętym Programem Rewitalizacji funkcjonują dwa domy pomocy społecznej:

- Dom Pomocy Społecznej w Częstochowie, ul. Wieluńska 1 (podobszar I) – dla 135 osób w podeszłym wieku,
- Dom Pomocy Społecznej w Częstochowie, ul. św. Jadwigi 84/86 (podobszar I) – dla 82 dorosłych mężczyzn niepełnosprawnych intelektualnie.

Do niekorzystnych zjawisk społecznych występujących na obszarze rewitalizacji należą też problemy związane z wychowaniem dzieci. Konflikty wewnątrzrodzinne, zła sytuacja mieszkaniowa, bezrobocie, ubóstwo, przemoc i inne czynniki są częstymi przyczynami umieszczenia dzieci i młodzieży w placówkach opiekuńczo-wychowawczych i resocjalizacyjnych. Jednym z wyzwań, jakie wskazano dla obszaru rewitalizacji, jest deinstytucjonalizacja pieczy zastępczej. W podobszarze I przy ul. św. Kazimierza 1 do końca roku 2016 funkcjonować będzie placówka opiekuńczo-wychowawcza pod nazwą „Dom Małych Dzieci”, w której na koniec roku 2015 znajdowało się 43 dzieci. Zgromadzenie Sióstr Służebniczek Najświętszej Maryi Panny Niepokalanie Poczętej, Prowincja Łódzka z siedzibą w Łodzi deklaruje, iż nadal chciałoby pracować w obszarze wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, jednak na chwilę obecną oczekuje się na konkretyzację odnośnie form i rodzaju działalności. Deinstytucjonalizacja pieczy zastępczej generuje potrzebę tworzenia sprzyjających warunków do powstawania rodzinnych form pieczy zastępczej, co wiąże się także ze zwiększaniem nakładów finansowych na ten cel. Ponadto w podobszarze IV funkcjonuje Całodobowa Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza typu socjalizacyjnego „Przystanek Bardo” (ul. Bardowskiego 27b) opiekująca się 12 dziećmi.

Rodziny w obszarze rewitalizacji korzystały z różnych form wsparcia. W latach 2014-2015 wsparcie w postaci asystenta rodziny²⁵ udzielono 65 rodzinom. Największa liczba rodzin wymagających wsparcia tego typu mieszkała w najludniejszym podobszarze II. Kolejnym elementem systemu wspierania rodziny zagrożonej wykluczeniem jest system stypendialny dla uczniów oraz system świadczeń rodzinnych. Stypendium przysługuje uczniom szkół publicznych i niepublicznych, podlegającym obowiązkowi szkolnemu, nie dłużej jednak niż do ukończenia 24. roku życia. Podstawą do ubiegania się o zasiłek szkolny jest przejściowo trudna sytuacja materialna z powodu wystąpienia zdarzenia losowego. W roku 2015 udzielono 430 stypendiów i 22 zasiłków szkolnych – najwięcej w podobszarach II, III, V.

Tab. 22. Liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych wsparciem w postaci asystenta rodziny oraz stypendium lub zasiłku szkolnego w latach 2014-2015

Obszar	Asystenci rodziny			Stypendia	Zasiłki szkolne
		2014	2015		
Podobszar I	liczba rodzin	6	8	liczba rodzin	30
	liczba dzieci	13	10	liczba osób	47
Podobszar II	liczba rodzin	27	26	liczba rodzin	124
	liczba dzieci	52	43	liczba osób	209
Podobszar III	liczba rodzin	13	12	liczba rodzin	140
	liczba dzieci	26	21	liczba osób	218
Podobszar IV	liczba rodzin	4	2	liczba rodzin	4
	liczba dzieci	5	2	liczba osób	64
Podobszar V	liczba rodzin	15	17	liczba rodzin	135
	liczba dzieci	38	34	liczba osób	223
Obszar rewitalizacji	liczba rodzin	65	65	liczba rodzin	433
	liczba dzieci	134	110	liczba osób	761

Źródło: Dane MOPS

Wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego jest zadaniem zleconym z zakresu administracji rządowej, realizowanym zgodnie z ustawą z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Ogółem w roku 2015 na obszarze rewitalizacji z ww. formy wsparcia skorzystało 1 806 rodzin, w tym:

- w podobszarze I – 38 rodzin,
- w podobszarze II – 186 rodzin,
- w podobszarze III – 258 rodzin,
- w podobszarze IV – 92 rodziny,
- w podobszarze V – 207 rodzin.

Znaczącym potencjałem dla rewitalizacji są działające w podobszarach placówki wsparcia dziennego dla dzieci i młodzieży. W czterech z podobszarów (z wyjątkiem I) działa łącznie 17 placówek o zróżnicowanym profilu dysponujących 630 miejscami (Tab. 23). Jest to znaczący odsetek wszystkich tego typu placówek, których w Częstochowie działa 26.

Tab. 23. Placówki wsparcia dziennego w obszarze rewitalizacji

Placówka	Liczba miejsc
Podobszar II	155
Klub Środowiskowy „Parasol”, ul. Focha 71 a	45
Świetlica Socjoterapeutyczna, ul. Nowowiejskiego 15	40
Klub Młodzieżowy „Change”, ul. Nowowiejskiego 15	25
Klub Środowiskowy „Parasol”, ul. Waszyngtona 69/71	45
Podobszar III	210
Młodzieżowa Świetlica Socjoterapeutyczna „Nasza Dziupła”, ul. Kozia 18	20
Świetlica z elementami socjoterapii dla dzieci i młodzieży „Życie poza szkołą”, ul. Krakowska 34	50
Młodzieżowa Świetlica Socjoterapeutyczna „Skrawek Nieba”, ul. Krakowska 80 b	90

²⁵ Osoba przez pewien czas wspierająca rodzinę, aby w przyszłości samodzielnie potrafiła pokonywać trudności życiowe, zwłaszcza dotyczące opieki i wychowania dzieci.

Młodzieżowa Świetlica Środowiskowa „Nasza Dziupla”, ul. Warszawska 13	20
Środowiskowe Ognisko Wychowawcze „Otwarte Drzwi”, ul. Warszawska 13	20
Ognisko Wychowawcze „Skaut I”, ul. Wilsona 34	30
Podobszar IV	50
Świetlica Socjoterapeutyczna „Ludki z Blaszaney Budki”, ul. Bardowskiego 60	50
Podobszar V	135
Placówka wsparcia dziennego w formie specjalistycznej, al. Pokoju 12	50
„Pszczółki”, al. Pokoju 5	30
Ośrodek Wychowawczo-Rewalidacyjny dla Dzieci i Młodzieży Niewidomej i Słabowidzącej, al. Pokoju 13	30
Świetlica Opiekuńczo-Wychowawcza im. Jana Pawła II, ul. Rapackiego 3/5	25
Łącznie	550

Źródło: Dane MOPS

Do problemów społecznych występujących na obszarze rewitalizacji zalicza się także zjawisko bezdomności. W podobszarach II i III funkcjonują następujące placówki dla osób bezdomnych:

- 1) w podobszarze II przy ul. Staszica 5 działają dwie placówki prowadzone przez Caritas Archidiecezji Częstochowskiej:
 - Przytulisko dla Bezdomnych Kobiet z Dziećmi „OAZA” (wsparcie całodobowe dla 50 bezdomnych kobiet i bezdomnych kobiet z dziećmi);
 - Noclegownia dla Bezdomnych Kobiet (wsparcie dla 10 bezdomnych kobiet, nocleg wraz z jednym gorącym posiłkiem);
- 2) w podobszarze II funkcjonuje mieszkanie chronione dla osób bezdomnych przy ul. Nowowiejskiego 14/77;
- 3) w podobszarze III przy ul. Krakowskiej 80/2 funkcjonują dwie placówki dla osób bezdomnych prowadzone przez Caritas Archidiecezji Częstochowskiej:
 - Przytulisko dla Bezdomnych Mężczyzn im. św. Brata Alberta (wsparcie całodobowe 35 bezdomnych mężczyzn);
 - Przytulisko dla Bezdomnych Rodzin (wsparcie całodobowe 30 osób bezdomnych);
- 4) w podobszarze III działa Hostel dla Bezdomnych Mężczyzn przy ul. Krakowskiej 34, prowadzony przez Fundację Chrześcijańską „Adullam” (wsparcie całodobowe dla 20 bezdomnych mężczyzn oraz aktywizacja społeczna i zawodowa osób bezdomnych).

W roku 2015 w placówkach pomocy bezdomnym z terenu rewitalizacji udzielono wsparcia 147 osobom, w tym 40 poniżej 17. roku życia (Tab. 24).

Tab. 24. Placówki dla osób bezdomnych w obszarach rewitalizacji za rok 2015 – struktura wiekowa

Placówka	Liczba osób			
	0-17 lat	18-59 lat	Powyżej 60 lat	Ogółem
Przytulisko i dla Bezdomnych Kobiet z Dziećmi „OAZA”, Noclegownia dla Bezdomnych Kobiet „OAZA”	34	36	9	79
Przytulisko dla Rodzin, Przytulisko dla Bezdomnych Mężczyzn im. św. Brata Alberta	6	41	21	68
Łącznie	40	77	30	147

Źródło: Dane MOPS

Ponadto w trakcie badań w styczniu 2016 r., w obszarze rewitalizacji odnotowano obecność 14 osób bezdomnych poza schroniskami, w tym 8 osób w podobszarze IV, 5 w podobszarze I oraz 1 w podobszarze III.

4.3.5 Kapitał ludzki i społeczny

Kapitał ludzki definiowany jest jako „wiedza, umiejętności, zdolności i inne przymioty jednostki ludzkiej, które są istotne w aktywności ekonomicznej”²⁶. Poziom kapitału ludzkiego najczęściej wiązany jest (ze względu na dostępność danych) ze wskaźnikami dotyczącymi poziomu edukacji

²⁶ Human Capital Investment, An international Comparison. OECD Publishing, 1998

formalnej mieszkańców (udział osób z danym poziomem wykształcenia) oraz wynikami sprawdzianów i egzaminów w szkołach na danym obszarze. W przypadku porównań wewnątrzmiennych najlepszym miernikiem są wyniki sprawdzianu po szóstej klasie szkoły podstawowej. Wyniki sprawdzianu w Częstochowie na tle województwa śląskiego i największych jego miast są wysokie (Tab. 25). Zarówno średnie wyniki z części I testu (obejmującej język polski i matematykę), jak i wyniki cząstkowe, a także wyniki z języka angielskiego²⁷, były wyższe niż średnia regionalna. Spośród największych miast województwa korzystniejszymi wynikami testów szóstoklasistów cechowało się tylko Bielsko-Biała.

Tab. 25. Wyniki ze sprawdzianu po szóstej klasie szkoły podstawowej w Częstochowie na tle regionu

Jednostka	2015				2016			
	część I	j. polski	matematyka	j. angielski	część I	j. polski	matematyka	j. angielski
Woj. śląskie	65,8	72,4	58,9	78,3	61,1	69,5	52,2	71,5
Bielsko-Biała	71,1	77,7	64,1	82,2	65,0	70,9	58,6	77,0
Częstochowa	68,7	76,2	60,7	80,8	64,5	74,0	54,5	74,9
Gliwice	68,2	74,0	62,0	81,5	63,1	71,2	54,6	74,8
Zabrze	63,1	69,2	56,7	75,0	59,0	67,0	50,5	67,2
Sosnowiec	65,3	72,9	57,2	79,7	61,0	69,7	51,8	73,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych OKE w Jaworznie

Na tle ogółu szkół w Częstochowie gorzej przedstawiała się sytuacja w szkołach obszaru zdegradowanego (Tab. 26). W obu analizowanych latach przeciętne wyniki wszystkich części sprawdzianu były nieco niższe niż w Częstochowie. Niemniej sytuacja w poszczególnych podobszarach była różna – w podobszarze I, II i IV wyniki były tylko nieznacznie gorsze niż średnia miejska, a w niektórych wypadkach – nawet ją przewyższały. Natomiast znacząco niższe średnie wyniki osiągały dzieci w podobszarach III i V.

Tab. 26. Wyniki ze sprawdzianu po szóstej klasie szkoły podstawowej w obszarze rewitalizacji

Obszar	2015				2016			
	część I	j. polski	matematyka	j. angielski	część I	j. polski	matematyka	j. angielski
Podobszar I	67,3	69,9	64,7	69,5	61,4	71,2	51,2	61,2
Podobszar II	67,9	76,8	58,6	79,0	61,2	67,7	54,2	70,1
Podobszar III	58,4	71,2	45,2	63,5	53,6	69,5	37,2	55,3
Podobszar IV	63,5	72,0	54,5	77,0	57,1	70,4	43,4	65,2
Podobszar V	57,7	68,3	46,4	67,4	55,8	69,4	41,6	67,7
Obszar rewitalizacji	62,1	71,9	51,8	71,6	57,4	69,1	45,3	65,3
Częstochowa	68,7	76,2	60,7	80,8	64,5	74,0	54,5	74,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych OKE w Jaworznie

Kapitał społeczny definiować można za F. Fukuyamą jako „zestaw nieformalnych wartości i norm etycznych wspólnych dla członków określonej grupy i umożliwiających im skuteczne współdziałanie”²⁸. Jako miary poziomu kapitału społecznego używane są zwykle dwa rodzaje aktywności: aktywność społeczna (mierzona w oparciu o aktywność organizacji pozarządowych) i aktywność obywatelska (uczestnictwo w życiu politycznym, mierzone frekwencją wyborczą).

Frekwencja wyborcza w Częstochowie jest wysoka na tle województwa – z wyjątkiem wyborów samorządowych przekracza przeciętną frekwencję w regionie, a wśród analizowanych dużych ośrodków miejskich jest najwyższa po Bielsku-Białej (Tab. 27). Podobnie jak w całym regionie, najwyższą frekwencją w ostatnich latach cieszyły się wybory prezydenckie, a najniższą – samorządowe.

²⁷ Język angielski zdawała większość uczniów, pozostałe języki – pojedyncze osoby.

²⁸ Fukuyama F., 2003, Kapitał społeczny, [w:] Harrison L. E., Huntington S. P. (red.), Kultura ma znaczenie, Zysk i S-ka, Poznań.

Tab. 27. Frekwencja wyborcza

Jednostka terytorialna	Wybory samorządowe				Wybory prezydenckie				Wybory do Sejmu RP			
	2010		2014		2010		2015		2011		2015	
	%	śląskie =100	%	śląskie =100	%	śląskie =100	%	śląskie =100	%	śląskie =100	%	śląskie =100
Woj. śląskie	42,94	100	43,38	100	54,92	100	49,87	100	49,5	100	52,25	100
Bielsko-Biała	45,59	106,2	42,59	98,2	61,47	111,9	55,48	111,2	58,32	117,8	59,41	113,7
Częstochowa	39,64	92,3	41,39	95,4	58,94	107,3	51,04	102,3	53,6	108,3	55,06	105,4
Gliwice	38,31	89,2	37,25	85,9	58,25	106,1	52,2	104,7	52,62	106,3	54,89	105,1
Zabrze	32,59	75,9	29,51	68,0	46,22	84,2	42,68	85,6	41,5	83,8	52,12	99,8
Sosnowiec	33,36	77,7	37,74	87,0	55,99	101,9	48,14	96,5	51,49	104,0	44,65	85,5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych PKW

Wysoki jest również wskaźnik aktywności społecznej, mierzony jako liczba stowarzyszeń i fundacji zarejestrowanych w rejestrze REGON na 10 tys. ludności (Tab. 28). Podobnie jak w przypadku aktywności obywatelskiej, Częstochowa ustępuje jedynie Bielsku-Białej. W ciągu ostatnich 10 lat odnotowano znaczny wzrost liczby stowarzyszeń i fundacji zarejestrowanych w Częstochowie. W roku 2005 było ich odpowiednio 501 i 50, podczas gdy w roku 2015 odpowiednio – 712 i 164.

Tab. 28. Liczba zarejestrowanych w rejestrze REGON stowarzyszeń i fundacji na 10 tys. mieszkańców

Jednostka terytorialna	2005	2010	2014
Województwo śląskie	16	20	24
Bielsko-Biała	25	30	37
Częstochowa	22	28	36
Gliwice	17	25	31
Zabrze	11	16	19
Sosnowiec	9	12	17

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

W kilku ostatnich latach widoczny jest wzrost aktywności mieszkańców w liczbie stowarzyszeń rejestrowanych przez KRS w Częstochowie (rejon obejmuje statystyczny podregion częstochowski).

Tab. 29. Liczba stowarzyszeń, związków zawodowych i izb gospodarczych rejestrowanych przez KRS w Częstochowie

	2010	2013	2014
Stowarzyszenia	810	1 035	1 087
Związki zawodowe	98	106	110
Izby gospodarcze	2	2	2

Źródło: Diagnoza społeczno-gospodarcza Częstochowa 2015.

O rosnącym zaangażowaniu mieszkańców świadczy też zainteresowanie budżetem obywatelskim. W I edycji w roku 2015 mieszkańcy zgłosili 532 propozycje, wybierając ostatecznie 72 zadania. Kwota przeznaczona na budżet partycypacyjny wyniosła 5,7 mln zł. W II edycji w roku 2016, przy kwocie podniesionej do 6,7 mln zł, zgłoszono 761 wniosków i wyłoniono 120 zadań. W głosowaniu w czasie I edycji brało udział ok. 15 tys. mieszkańców, w II edycji już 36 tys. (18,3% uprawnionych). Rosnąca frekwencja uczestników głosowań nad budżetem obywatelskim i przyrost liczby stowarzyszeń potwierdza dobrą samoocenę mieszkańców Częstochowy w kategorii kapitał społeczny.

Mniej optymistycznych wniosków dostarcza jednak badanie ankietowe mieszkańców, przeprowadzone w roku 2013.²⁹ Wynika z ich, że częstochowianie rzadko angażują się w działania społeczne. Jeśli już podejmują taką aktywność, to częściej wybierają raczej akcje o zasięgu ogólnopolskim, np.: WOŚP, Pajacyk, niż lokalnym. 19,4% respondentów zadeklarowało, że w ogólnopolskich akcjach uczestniczy raz w roku. Nikła jest natomiast aktywność w działaniach lokalnych: około 17% badanych przyznało, że angażuje się w działania sąsiedzkie, w tym tylko niecałe 3% ogółu regularnie. W działania organizowane przez samorząd lub organizację społeczną angażuje się jeszcze mniej osób – odpowiednio 9% i 8%, przy czym w obu przypadkach tylko 1,5% ankietowanych zadeklarowało regularne uczestnictwo w takich działaniach.

²⁹ Raport z badania ilościowego z zakresu spraw społecznych przeprowadzonego na terenie Miasta Częstochowy, Zespół Badań, Analiz i Strategii Rozwoju Edukacji Samorządowego Ośrodka Doskonalenia w Częstochowie

Badani przyznali, że w niewielkim stopniu poświęcają swój czas wolny na czynną działalność w różnych organizacjach, ruchach, klubach lub fundacjach. Największy, ale i tak znikomy ich odsetek odpowiedział, że angażuje się w działalność organizacji charytatywnych pomagających dzieciom oraz osobom potrzebującym, np. ludziom starszym, ubogim, chorym czy niepełnosprawnym.

4.3.6 Poziom bezpieczeństwa i patologie społeczne

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Dobłą samoocenę mieszkańców w zakresie bezpieczeństwa i niskiego poziomu zjawisk patologii społecznych potwierdzają dane ze statystyki przestępczości. W roku 2015 w całym woj. śląskim stwierdzono 117,2 tys. przestępstw, w tym 72,2 tys. o charakterze kryminalnym. W stosunku do roku poprzedniego było to odpowiednio o 10% i 13% mniej. W tym samym roku w Częstochowie stwierdzono 5 tys. przestępstw ogółem (spadek o 12%) i 3,8 tys. kryminalnych (spadek o 6%). Liczba przestępstw spadła we wszystkich kategoriach w ostatnich czterech latach – w większości przypadków o ok. połowę (Tab. 30). Największy spadek dotyczył zanotowanych przestępstw drogowych – było ich mniej o 68%. Nieco spadły natomiast wskaźniki wykrywalności przestępstw, niemniej na tle pozostałych dużych miast w województwie są one nadal wysokie (Tab. 31).

Tab. 30. Liczba przestępstw stwierdzonych w zakończonych postępowaniach przygotowawczych w Częstochowie i wskaźnik wykrywalności przestępstw

Kategoria	2012	2013	2014	2015	Zmiana 2012-15 [%]
Przestępstwa stwierdzone					
Ogółem	9 492	7 946	5 697	5 039	-46,9
O charakterze kryminalnym	6 285	5 123	3 999	3 771	-40,0
O charakterze gospodarczym	1 572	2 352	1 085	757	-51,8
Drogowe	1 207	609	476	387	-67,9
Przeciwko życiu i zdrowiu	286	189	194	154	-46,2
Przeciwko mieniu	4 438	3 907	2 957	2 852	-35,7
Wskaźnik wykrywalności sprawców					
Ogółem	72,4	75,0	71,0	67,1	-7,3
O charakterze kryminalnym	62,1	64,7	62,0	60,6	-2,4
O charakterze gospodarczym	93,1	95,5	90,0	80,2	-13,8
Drogowe	98,2	98,4	97,7	96,9	-1,3
Przeciwko życiu i zdrowiu	-	-	-	79,9	-
Przeciwko mieniu	-	-	-	53,9	-

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Wskaźnik przestępczości na tysiąc mieszkańców jest w Częstochowie niski – niższy zarówno od średniej dla regionu, jak i od wskaźników dla największych miast województwa. Dotyczy to także wskaźników przestępczości kryminalnej (Tab. 31).

Tab. 31. Liczba przestępstw stwierdzonych w zakończonych postępowaniach przygotowawczych na 1000 mieszkańców oraz wskaźnik wykrywalności przestępstw

Jednostka terytorialna	Przestępstwa stwierdzone								Wskaźnik wykrywalności sprawców przestępstw [%]			
	ogółem				o charakterze kryminalnym				ogółem		o charakterze kryminalnym	
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015	2012	2015	2012	2015
Województwo śląskie	36,27	34,94	28,53	25,59	25,72	23,53	18,14	15,78	66,3	68,4	55,5	54,0
Bielsko-Biała	30,14	36,24	32,96	28,13	21,87	27,91	22,53	19,04	63,9	62,6	52,4	50,4
Częstochowa	25,60	34,07	24,61	22,00	16,95	21,97	17,27	16,46	72,4	67,1	62,1	60,6
Gliwice	38,80	43,48	36,30	40,94	29,47	31,23	27,35	24,85	58,5	66,1	48,7	48,5
Zabrze	44,55	41,06	28,35	23,93	34,72	32,10	19,30	17,93	60,5	58,9	52,1	48,7
Sosnowiec	44,04	39,38	37,69	33,04	29,70	27,33	22,41	21,44	63,3	67,1	51,2	53,5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

W latach 2014-2015 liczba przestępstw szczególnie uciążliwych społecznie utrzymywała się na poziomie niższym niż w latach poprzednich (Tab. 32). Szczególnie duży spadek nastąpił w takich kategoriach przestępstw, jak bójka/pobicie, uszkodzenie mienia i kradzież (w tym pojazd).

Tab. 32. Liczba uciążliwych społecznie przestępstw w latach 2010-2015

	Rozbój/ kradzież rozbójnicza	Bójka/ pobicie	Kradzież z włamaniem	Kradzież	Kradzież pojazdu	Przestępstwa narkotykowe	Uszkodzenie mienia	Ogółem
2010	196	95	880	1 759	133	326	592	5 991
2011	209	76	726	1 722	108	484	492	5 828
2012	214	103	594	1 318	92	574	455	5 362
2013	141	58	562	1 291	78	607	345	5 095
2014	126	55	549	890	57	226	304	4 221
2015	142	51	540	924	63	307	276	4 318
Zmiana 2010-15 [%]	-27,6	-46,3	-38,6	-47,5	-52,6	-5,8	-53,4	-27,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Miejskiej Policji w Częstochowie

W przestrzeni każdego miasta są miejsca zagrożone w większym stopniu przestępczością. Wśród rejonów najbardziej zagrożonych przestępczością i wykroczeniami na terenie Częstochowy należy wymienić:

- Śródmieście: al. Wolności, al. Najświętszej Maryi Panny, al. Kościuszki, ulice: Jana III Sobieskiego, Śląska, Kilińskiego, Klasztorna, Wały Dwernickiego, św. Barbary, Szymanowskiego, Jasnogórska oraz Plac Rady Europy,
- Trzech Wieszców: ulice Słowackiego, Zana, Krasińskiego,
- Ostatni Grosz: al. Niepodległości, ulice: Bardowskiego, Bór, Równoległa, Sosnowa, Powstańców Śląskich, Skośna, Jagiellońska, Botaniczna,
- Stradom: ulice: Zaciszańska, Kawodrzańska, Sabinowska, Piastowska,
- Parkitka: ulice: Mościckiego, Okulickiego, Łódzka, Wysockiego, Białańska,
- Tysiąclecie: al. Armii Krajowej, ulice: Dekabrystów, Polskiego Czerwonego Krzyża, Obrońców Westerplatte, Szajnowicza-Iwanowa, Gwiazdna, Kosmiczna, Księżycowa,
- Stare Miasto: ulice: Warszawska, Berka Joselewicza, Garibaldię, Nadrzeczną, Krakowską, Ogrodową, Małą,
- Błeszno: ulice: Jesienna, Bienia, Bohaterów Katynia,
- Raków: al. Pokoju, ulice: Limanowskiego, Łukasińskiego, Okrzei, Mireckiego.

Sytuacja na obszarze rewitalizacji

Dane liczbowe dotyczące zróżnicowania przestrzennego przestępczości dostępne są dla obszarów działania komisariatów policji (Tab. 33). Ponad ¼ wszystkich uciążliwych społecznie przestępstw³⁰ stwierdzano co roku na terenie działania Komisariatu Policji I. Kolejne dwa komisariaty z największą liczbą to KP VI, KP III i KP IV.

Tab. 33. Liczba przestępstw* w latach 2010-2015 wg komisariatów Policji

Komisariat		2010	2011	2012	2013	2014	2015
KP I	Liczba przestępstw	1 033	949	725	593	560	466
	Odsetek ogółu [%]	25,9	24,7	21,6	25,1	29,7	26,5
KP II	Liczba przestępstw	454	472	439	292	214	221
	Odsetek ogółu [%]	11,4	12,3	13,1	12,4	11,4	12,6
KP III	Liczba przestępstw	691	641	578	394	305	296
	Odsetek ogółu [%]	17,4	16,7	17,3	16,7	16,2	16,9
KP IV	Liczba przestępstw	727	842	626	460	345	288
	Odsetek ogółu [%]	18,3	21,9	18,7	19,5	18,3	16,4
KP V	Liczba przestępstw	432	388	357	228	183	179
	Odsetek ogółu [%]	10,9	10,1	10,7	9,7	9,7	10,2
KP VI	Liczba przestępstw	644	555	625	394	277	306
	Odsetek ogółu [%]	16,2	14,4	18,7	16,7	14,7	17,4
Razem	Liczba przestępstw	3 981	3 847	3 350	2 361	1 884	1 756
	Odsetek ogółu [%]	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

*Dotyczy kategorii przestępstw wymienionych w Tab. 32

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Miejskiej Policji w Częstochowie

³⁰ Dotyczy kategorii przestępstw wymienionych w Tab. 30

Dane dotyczące przestępczości na terenie komisariatów są trudno przekładalne na obszary rewitalizacji, ze względu na inne niż podziały administracyjne granice działania komisariatów. Obszary działania komisariatów można jednak przyporządkować do poszczególnych podobszarów rewitalizacji:

- Komisariat I: obejmuje podobszar I Podjasnogórski i II Śródmiejski. Dodatkowo zakres obszarowy komisariatu obejmuje dzielnice Gnaszyn-Kawodrza, Lisiniec i Grabówkę. Ok. 80% przestępstw popełnionych jest na obszarze zdegradowanym;
- Komisariat II: obejmuje podobszar IV Ostatni Grosz oraz dzielnice podmiejskie Stradom i Dźbów; ok. 50% przestępstw popełnianych jest w dzielnicy Ostatni Grosz;
- Komisariat IV: obejmuje podobszar III Stare Miasto oraz dzielnice Zawodzie-Dąbie, Mirów, Wyczerpy; ok. 80% przestępstw popełnianych jest na podobszarze zdegradowanym;
- Komisariat VI: obejmuje podobszar V Raków oraz dzielnice Wrzosowiak, Błeszno; ok. 33% przestępstw popełnianych jest na podobszarze zdegradowanym.

Dostępne dane pozwalają określić szacunkową liczbę przestępstw na obszarze zdegradowanym (Tab. 34). Wszystkie podobszary z wyjątkiem podobszaru V: Raków znacząco przekraczają wskaźniki przestępczości dla miasta. Zdecydowanie najgorsza jest jednak sytuacja w położonych w centrum podobszarach I i II, gdzie wskaźnik przestępczości blisko czterokrotnie przekracza średnią dla miasta. Należy tu jednak zauważyć, iż nie jest to sytuacja wyjątkowa – śródmieścia miast (zwłaszcza o charakterze turystycznym), przez które co dzień przemusza się ogromna liczba użytkowników miasta, zazwyczaj charakteryzują się bardzo wysokimi wskaźnikami przestępczości.

Tab. 34. Wskaźniki przestępczości* w obszarach zdegradowanych dla roku 2015

Obszar	Liczba przestępstw	
	Ogółem	na 1 000 mieszk.
KP I,	466	9,9
w tym podobszar I i podobszar II	80% KP I (373)	30,5
KP II,	221	8,6
w tym podobszar IV	50% KP IV (111)	13,0
KP IV,	288	8,1
w tym podobszar III	80% KP III (230)	14,7
KP VI,	306	6,1
w tym podobszar V	33% KP V (101)	4,7
Razem KP I, II, IV i VI,	1 281	8,1
w tym obszar rewitalizacji	815	14,1
Częstochowa	1 756	8,0

*Dotyczy kategorii przestępstw wymienionych w Tab. 32

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Miejskiej Policji w Częstochowie

Podobnych wniosków dostarcza analiza danych dotyczących interwencji Straży Miejskiej (Tab. 35). W latach 2011-2015 Straż Miejska najczęściej interweniowała w dzielnicy Stare Miasto (łącznie 45,6 tys. razy) oraz w Śródmieściu (39 tys. razy). W przeliczeniu na 1000 mieszkańców liczba interwencji w roku 2015 była najwyższa również w tych dzielnicach oraz w dzielnicy Podjasnogórskiej. Jedyną z analizowanych dzielnic, w której wskaźnik był niższy niż średnia dla miasta, był Raków.

Tab. 35. Interwencje Straży Miejskiej w latach 2011-2015

Obszar	2011	2012	2013	2014	2015	
	Liczba interwencji Straży Miejskiej					Na 1 000 mieszkańców
Podjasnogórski (podobszar I)	1 739	2 567	1 527	1 535	1 844	571
Śródmieście (podobszar II)	5 624	11 133	7 568	6 797	7 990	558
Stare Miasto (podobszar III)	5 871	12 562	8 742	8 169	10 297	971
Ostatni Grosz (podobszar IV)	721	2 285	2 780	2 970	3 464	407
Raków (podobszar V)	772	2 557	2 663	3 809	4 011	188
Razem dzielnice zdegradowane	14 727	3 104	23 280	23 280	27 606	476
Częstochowa	34 067	47 362	38 377	39 748	46 002	210

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Komendy Straży Miejskiej w Częstochowie

Na podstawie posiadanych danych zostały wytypowane przez Straż Miejską miejsca szczególnie zagrożone pod względem bezpieczeństwa i porządku publicznego:

- 1) dzielnica Podjasnogórska:
 - gromadzenie się osób spożywających alkohol w rejonach pawilonów VERITAS i związane z tym przypadki zakłócania porządku publicznego,
 - zaczepianie osób udających się do klasztoru jasnogórskiego przez osoby prowadzące publiczną zbiórkę ofiar bez wymaganego zezwolenia, tzw. „przypinacze” lub osoby zebrzące. Zjawisko to nasilonie jest szczególnie w okresie szczytu pielgrzymkowego;
- 2) dzielnica Ostatni Grosz:
 - gromadzenie się młodzieży oraz osób spożywających alkohol, zakłócających spokój mieszkańcom, zanieczyszczających i dewastujących, głównie na klatkach schodowych bloków przy ul. Równoległej 38/40, ul. Szczytowej 23, ul. Górskiej 12/16,
 - nielegalny obrót alkoholem oraz tytoniem niewiadomego pochodzenia i bez polskich znaków akcyzy na ul. Bardowskiego, co wiąże się ze spożywaniem alkoholu w miejscach zabronionych,
 - niszczenie elewacji budynków poprzez malowanie sprayem;
- 3) dzielnica Stare Miasto:
 - gromadzenie się młodzieży w rejonie bloków przy ul. Nadrzecznej i traktu „Nad Wartą”, spożywającej alkohol w miejscach zabronionych, zakłócającej porządek publiczny;
- 4) dzielnica Śródmieście:
 - spożywanie alkoholu, zakłócanie porządku publicznego, pobicia oraz wymuszenia w rejonie ul. Piłsudskiego, w tzw. „alei frytkowej”,
 - nielegalny obrót alkoholem oraz tytoniem niewiadomego pochodzenia, bez polskich znaków akcyzy na ul. Katedralnej i ul. Ogrodowej, co wiąże się ze spożywaniem alkoholu w miejscach zabronionych,
 - przebywanie osób bezdomnych, zebrzących w rejonie ul. Wilsona, na terenie przy Filharmonii Częstochowskiej,
 - spożywanie alkoholu, zanieczyszczenia terenu oraz wymuszenia w rejonie al. Wolności, a w szczególności w okolicy, tzw. „kwadratów”;
- 5) dzielnica Raków:
 - nielegalny obrót alkoholem oraz tytoniem niewiadomego pochodzenia, bez polskich znaków akcyzy przy ul. Limanowskiego i ul. Syrokomli, co wiąże się ze spożywaniem alkoholu w miejscach zabronionych,
 - zakłócanie porządku publicznego, spożywanie alkoholu w rejonie sklepów przy ul. Limanowskiego.

Czynnikiem niepokojącym jest rosnąca liczba osób dotkniętych problemami patologicznymi. Ok. 2% populacji (4 600 osób) uzależniona jest od alkoholu, ok. 5-7% populacji nadużywa alkoholu w sposób szkodliwy, ofiarami przemocy domowej jest rocznie ok. 11 000 osób. Skalę zjawisk przemocy i patologii społecznych określono na podstawie danych Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych (Tab. 36). Połowa „Niebieskich Kart”³¹ założonych w Częstochowie w roku 2015 dotyczyła obszaru rewitalizacji. W przeliczeniu na 1 000 mieszkańców zjawisko przemocy w rodzinie występowało tu ok. dwukrotnie częściej. Wysokie natężenie zjawiska dotyczyło wszystkich podobszarów, niemniej szczególnie wysokim wskaźnikiem cechowały się podobszary: III (Stare Miasto), II (Śródmieście) i V (Raków). Podobnych wniosków dostarcza analiza danych dotyczących wniosków w sprawie skierowania na leczenie odwykowe. Szczególnie wysoka, w stosunku do liczby mieszkańców, była liczba wniosków na Starym Mieście.

³¹ Procedura „Niebieskiej Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy w rodzinie.

Tab. 36. Liczba założonych „Niebieskich Kart”, wniosków w sprawie leczenia odwykowego oraz dzieci objętych pomocą MKRPA w zakresie wyjazdów wypoczynkowych w roku 2015

Wyszczególnienie		Miasto	Obszar rewitalizacji	Podobszar I	Podobszar II	Podobszar III	Podobszar IV	Podobszar V
Założone „Niebieskie Karty” przez Zespół Interdyscyplinarny	liczba	850	425	30	146	89	35	125
	na 1 000 mieszkańców	3,9	7,5	4,7	8,5	8,6	6,3	7,2
Wnioski złożone do MKRPA w sprawie leczenia odwykowego	liczba	363	136	5	25	47	15	44
	na 1 000 mieszkańców	1,7	2,4	0,8	1,5	4,5	2,7	2,5
Dzieci objęte pomocą MKRPA w zakresie wyjazdów wypoczynkowych	liczba	149	75	10	12	23	9	21
	na 1 000 mieszkańców	0,7	1,3	1,6	0,7	2,2	1,6	1,2

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta

Informacji o skali patologii społecznych w obszarze rewitalizacji w 2015 roku dostarczają także dane Częstochowskiego Centrum Interwencji Kryzysowej. Pomocą Centrum objętych było 201 osób, w tym 45 dzieci. Największa liczba wspartych osób (w tym wspartych dzieci), zarówno w wartościach bezwzględnych, jak i w przeliczeniu na 1000 mieszkańców, pochodziła z podobszarów V i III. Szczególnie dużym natężeniem zjawisk patologicznych, w tym przemocy w rodzinie, cechowało się Stare Miasto (Tab. 37).

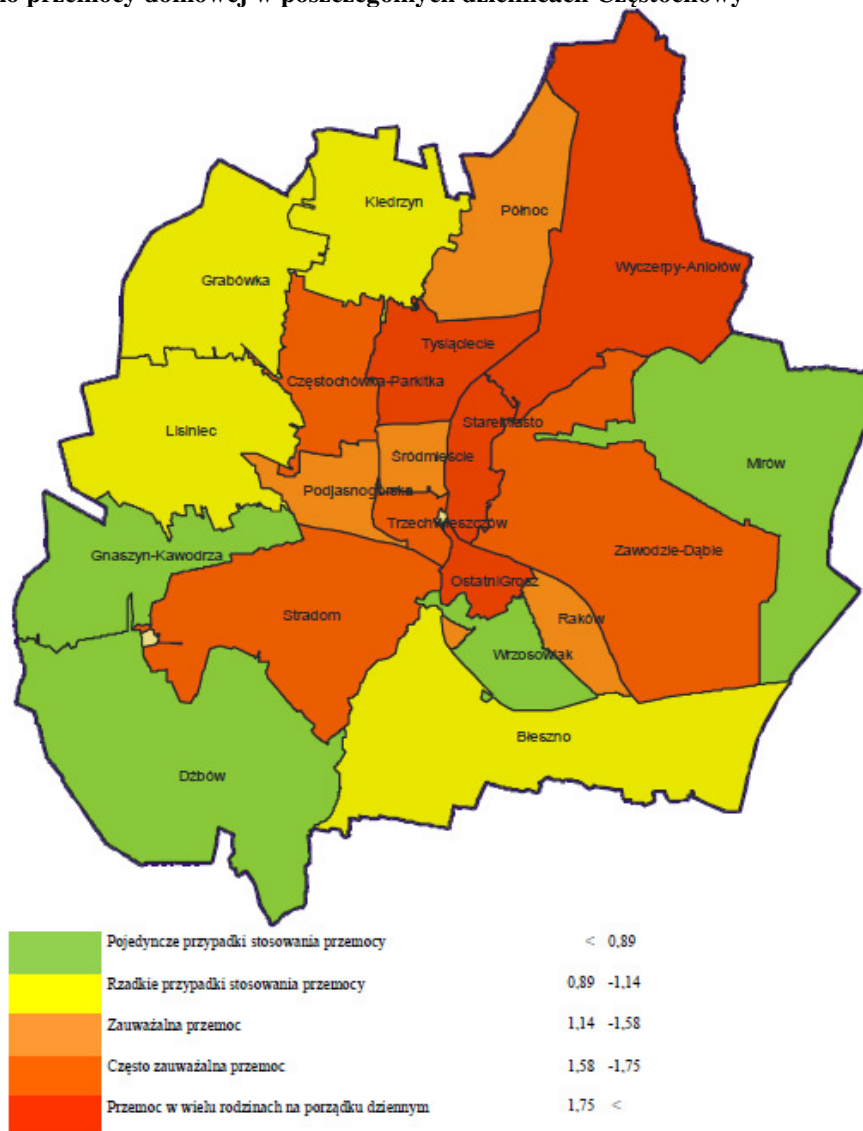
Tab. 37. Osoby objęte pomocą Częstochowskiego Centrum Interwencji Kryzysowej (CCIK)

Wyszczególnienie		Obszar rewitalizacji	Podobszar I	Podobszar II	Podobszar III	Podobszar IV	Podobszar V
Osoby objęte pomocą CCIK	liczba	201	3	44	51	18	85
	na 1 000 mieszkańców	3,5	0,5	2,6	4,9	3,2	4,9
Dzieci objęte pomocą CCIK	liczba	45	0	7	18	2	18
	na 1 000 mieszk. 0-18 lat	5,5	0,0	3,1	10,6	2,5	7,0
Osoby objęte pomocą CCIK – przemoc	liczba	80	1	18	31	7	23
	na 1 000 mieszkańców	1,4	0,2	1,0	3,0	1,3	1,3
Dzieci objęte pomocą CCIK – przemoc	liczba	32	0	7	18	2	5
	na 1 000 mieszk. 0-18 lat	3,9	0,0	3,1	10,6	2,5	1,9
Osoby w hostelu CCIK	liczba	53	0	13	22	4	14
	na 1 000 mieszkańców	0,9	0,0	0,8	2,1	0,7	0,8
Dzieci w hostelu CCIK	liczba	33	0	7	15	2	9
	na 1 000 mieszk. 0-18 lat	4,0	0,0	3,1	8,8	2,5	3,5

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta

W opinii ankietowanych mieszkańców Częstochowy obszar rewitalizacji należy do części miasta najbardziej dotkniętych przemocą domową. Najgorzej sytuację oceniali mieszkańcy dzielnicy Stare Miasto i Ostatni Grosz.

Ryc. 6. Zjawisko przemocy domowej w poszczególnych dzielnicach Częstochowy



Źródło: Raport z badania ilościowego z zakresu spraw społecznych przeprowadzonego na terenie Miasta Częstochowy, Zespół Badań, Analiz i Strategii Rozwoju Edukacji Samorządowego Ośrodka Doskonalenia w Częstochowie

4.3.7 Problemy społeczne w świetle badań obszarów zdegradowanych

W ramach Miejskiego Programu Rewitalizacji, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Częstochowie przeprowadzał w latach 2011-2015 diagnozę wybranych obszarów zdegradowanych; w roku 2011 – Rakowa (ul. Limanowskiego), w roku 2012 – Starego Miasta (rejon Starego Rynku), w roku 2015 – dzielnicy Ostatni Grosz.

Podobszar III – Stare Miasto (rejon Starego Rynku)³²

Rejon Starego Rynku określono jako obszar, w którym następuje kumulacja problemów społecznych na skalę niespotykaną w innych częściach miasta. Charakterystyczną dla badanych osób i rodzin była sytuacja nakładania się wielu problemów. Ich źródłem było często bezrobocie (w tym bezrobocie długotrwałe), które wywołuje kolejne problemy, prowadzi do zniechęcenia lub powoduje obniżenie aktywności. Długotrwałe bezrobocie bardzo często wywołuje lawinę kolejnych następstw związanych z sytuacją nieradzenia sobie z bieżącymi problemami żywymi i rodzinnymi. Charakterystyczne dla tego rejonu miasta są międzypokoleniowe przypadki dziedziczenia biedy, a utrwalony przez lata brak aktywności w postaci bezrobocia staje się sposobem na życie. Dużo rodzin z tego rejonu dotkniętych

³² Kowalski, H., *Mapa zasobów i potrzeb rejonu Starego Rynku w Częstochowie*. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Częstochowie, grudzień 2012

jest patologiami: alkoholizmem, przemocą, przestępczością przeciwko mieniu, porządkowi publicznemu, narkomanią, zaś wiele tych problemów dotyka ludzi młodych.

Stare Miasto jest obszarem, gdzie osiedlają się rodziny, które musiały opuścić mieszkania w innych częściach miasta, m.in. na skutek eksmisji sądowych i zasiedliły lokale socjalne. Dane dotyczące stażu zamieszkiwania w rejonie Starego Rynku potwierdzają, iż dzielnica Stare Miasto stała się obszarem, na którym mieszka się raczej z konieczności. Osoby o stażu zamieszkiwania do 10 lat liczą w sumie 40,8% całej populacji; jest to wartość charakterystyczna nie dla stabilnych społeczności, lecz dla społeczności, która charakteryzuje się dużą dynamiką napływu ludności (dużą mobilnością społeczną). Znaczący napływ ludności do dzielnicy Stare Miasto nastąpił po roku 1989 na skutek narastającego bezrobocia i zmiany stosunków własnościowych w komunalnych zasobach mieszkaniowych. W zdecydowanie mniejszej skali występuje zjawisko odwrotne, polegające na przeprowadzce z rejonu Starego Rynku w inne rejony miasta.

Wg autora badania widoczna jest marginalizacja całej społeczności, wykazującej cechy wykluczenia społecznego, o niskim (uśpionym) potencjale społecznym. Społeczność ta wspomagana jest przez instytucje i organizacje o sumarycznie wysokim potencjale pomocowym, który nie przekłada się jednak na wzrost aktywności beneficjentów tej pomocy. Można nawet mówić o uzależnieniu osób i rodzin od instytucji i organizacji pomagających. Konieczne są zatem – wg autora opracowania – działania aktywizujące, mobilizujące, inicjujące działania oddolne i współpracę, wspierające lokalnych liderów oraz służące odbudowie więzi społecznych i tożsamości lokalnej.

Podobzar IV – Ostatni Grosz³³

Podobnie jak w przypadku Starego Rynku i w tym obszarze za kluczowy problem uznano wysoki poziom bezrobocia. Wysokie i długotrwałe bezrobocie sprzyja powstawaniu ubóstwa, dysfunkcji życia rodzinnego i całej lokalnej społeczności, podlegającej stygmatyzacji. W dzielnicy najgorszą sławą „cieszą się” takie ulice, jak Bardowskiego i Bór, których wygląd nie uległ zasadniczym zmianom od okresu powojennego. W tym rejonie znajduje się wiele nielegalnych punktów sprzedaży alkoholu, papierosów oraz pijackich melin.

Częste są przypadki bezrobocia długotrwałego – sięgającego kilku czy nawet kilkunastu lat. Powszechność i długotrwałość bezrobocia powoduje, że wśród mieszkańców postrzegane jest ono jako zjawisko „normalne” i „naturalne” – w badaniach dotyczących największych problemów nurtujących społeczność Ostatniego Grosza bezrobocie pojawiło się na odległym miejscu.

Wysokie bezrobocie powoduje znaczną nadreprezentację osób w wieku produkcyjnym wśród beneficjentów pomocy społecznej – wśród ankietowanych korzystających z pomocy osoby w wieku 26-60 lat stanowili 55% beneficjentów. Problemem jest także niskie wykształcenie, utrudniające poszukiwanie pracy – 45,1% wszystkich osób objętych pomocą społeczną posiadało wykształcenie zasadnicze zawodowe, a 37,6% podstawowe.

Badanie wykazało bardzo wysoki odsetek osób utrzymujących się z niezarobkowych źródeł. Tylko 13,5% rodzin utrzymywało się z pracy na etacie. Pozostali badani najczęściej wspomagali się wszelkiego rodzaju zasiłkami lub podejmowali dorywczą pracę.

Niepokojącym zjawiskiem jest proces utrwalania się ubóstwa. Z przeprowadzonej diagnozy wynika, że dziedziczenie niskiego statusu materialnego nie jest zjawiskiem wyjątkowym. Spotyka ono najczęściej przedstawicieli rodzin o niskich dochodach, o najniższym wykształceniu i co za tym idzie – niskich kwalifikacjach. Szczególnie zagrożoną ubóstwem grupą są osoby młode – w badanych gospodarstwach ludzi młodych, odsetek osób narażonych na trwałe ubóstwo był wyraźnie wyższy niż w gospodarstwach ludzi starszych. Wysoki jest odsetek osób korzystających ze wsparcia organizacji pomocowych i charytatywnych. Działalność tych podmiotów stanowi bardzo ważne uzupełnienie i ma charakter komplementarny dla działań instytucjonalnych, jednak dzielnica Ostatni Grosz ma bardzo skromne zasoby organizacji, stowarzyszeń oraz fundacji, które mogłyby wspierać pomoc społeczną o charakterze instytucjonalnym. Szczególnie brakuje organizacji, stowarzyszeń i fundacji statutowo

³³ Kowalski, H., Mapa zasobów i potrzeb dzielnicy Ostatni Grosz. Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Częstochowie, luty 2015

wspierających rodzinę w całej jej strukturze: rodziców, dzieci, młodzież, seniorów. Potrzebne jest także wsparcie w różnych płaszczyznach: materialnej, socjalnej, edukacyjnej, kulturalnej.

Na obszarze badania zdiagnozowano także takie zjawiska, jak niski kapitał społeczny i roszczeniowe postawy, osłabienie więzi społecznych, dysfunkcje i konflikty w rodzinie, w tym przemoc i agresję wśród młodzieży, konflikty w otoczeniu sąsiedzkim oraz obniżone relacje społeczne ograniczające się co najwyżej do najbliższego otoczenia.

Powszechne są także problemy związane z utrzymaniem mieszkania, przejawiające się w powszechnym zjawisku zadłużenia mieszkań, a także rozwijającej się szarej strefie wynajmu mieszkań o obniżonym standardzie. Struktura mieszkań zamieszkiwanych przez ankietowanych odbiega w sposób zdecydowany od struktury zasobów mieszkaniowych Częstochowy. Najwięcej rodzin zamieszkiwało w zasobach komunalnych (38,5%) oraz mieszkaniach wynajmowanych u prywatnych właścicieli (33,3%). W mieszkaniach spółdzielczych mieszkało 14,1% respondentów, a tylko 7,4% posiadało mieszkania własnościowe. Wyraźnie niższy niż przeciętna w Częstochowie (por. Tab. 53) był standard mieszkań mierzony dostępem do podstawowych instalacji. Centralne ogrzewanie posiadało 50,7% mieszkań, gaz sieciowy – 34,3%, gaz z butli – 51,4%, bieżącą wodę – 85,7%, kuchnie węglowe – 39,3%, łazienki – 73,6%, ubikacje – 81,4%. Na negatywne postrzeganie miejsca zamieszkania przez respondentów wpływa przede wszystkim dekapitalizacja sfery materialnej: powszechnie rzucający się w oczy brud, zdewastowane chodniki, dziurawe drogi, zły stan techniczny nieremontowanych od wielu dziesięcioleci budynków.

Do największych problemów w środowisku zamieszkania ankietowani zaliczali alkoholizm (74% wskazań), następnie brak miejsca do spędzania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży (66%), wandalizm osiedlowy (63%), niski poziom czystości (60%), brak dbałości o środowisko otaczające miejsce zamieszkania (49%), kradzieże (49%). Do innych ważnych problemów artykułowanych przez ankietowanych zaliczono: słabe wykorzystanie istniejących miejsc spędzania czasu wolnego, brak miejsc parkingowych, zagrożenie mienia prywatnego, przemoc, brak wyczulenia mieszkańców na potrzeby pomocy, narkomanię, niewystarczające rozpoznanie potrzeb osób wymagających pomocy oraz brak porządku publicznego związany z uciążliwością barów, pubów.

Podobzar V – Raków³⁴

Badania dokonano w roku 2011 wśród mieszkańców bloków przy ul. Limanowskiego 47 i 49, miały zatem znacznie mniejszy zasięg niż pozostałe i obejmowały swoistą enklawę biedy w dzielnicy Raków. Spośród 558 osób (tj. ok. 250 rodzin) zamieszkujących budynki w momencie badania, z pomocy MOPS korzystało 68 rodzin, w tym 67 osób niepracujących. Wg autorów diagnozy mieszkańcy tych dwóch bloków nie utożsamiali się z miejscem zamieszkania, z wyjątkiem osób, które mieszkają w nich 20 lat, od czasu gdy byli pracownikami Huty. Od czasu, kiedy Huta znacznie ograniczyła zatrudnienie, jakość życia mieszkańców uległa pogorszeniu. Sytuacja uległa dalszemu pogorszeniu od kiedy do bloków napływają nowi mieszkańcy (mieszkań komunalnych) i rotacja lokatorów jest bardzo duża.

Mieszkańcy utrzymywali słabe stosunki sąsiedzkie. Jedynie dzieci i młodzież mieli kolegów i koleżanki z innych klatek lub z innych bloków. W przekonaniu mieszkańców dzielnica Raków jest dzielnicą gorszą na tle miasta, a ich bloki są jednymi z najgorszych. Wpływ na to mają warunki mieszkaniowe, brak infrastruktury i niekorzystne zjawiska, takie jak alkoholizm, wandalizm czy kradzieże. Problemy wskazywane przez ankietowanych można podzielić na kilka grup (wg malejącej liczby wskazań):

- niski poziom czystości i za mało miejsca do spędzania wolnego czasu dla dzieci i młodzieży,
- alkoholizm i wandalizm osiedlowy,
- słabe wykorzystanie i zaniedbanie niektórych istniejących miejsc w przestrzeni publicznej,
- kradzież, zagrożenie mienia prywatnego i niewystarczające rozpoznanie potrzeb osób wymagających pomocy,
- brak parkingów, brak porządku publicznego, brak wyczulenia mieszkańców na potrzeby.

³⁴ Kidawa, P., Baron, J., Mapa Zasobów i Potrzeb dla Dzielnicy Raków ul. Limanowskiego 47 i 49 „Limanowskiego Reaktywacja” Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Częstochowie, 2011

Stopień zaangażowania mieszkańców we wspólne sprawy, wg oceny autorów, był znikomy. Lokatorzy z uwagi na brak porozumiewania się między sobą niezbyt chętnie podejmują jakieś wspólne działania. Panuje też przekonanie, że sami nie są w stanie rozwiązać problemów. Jednocześnie z badań wynika, że 45% respondentów włączyłaby się w działania grupy zorganizowanej.

Efektom diagnozy i działań środowiskowych podjętych przez Zespół ds. Organizowania Społeczności Lokalnej MOPS wraz z Partnerstwem na Rzecz Społeczności Lokalnej „Raków Reaktywacja” była zmiana wizerunku podwórka przy ul. Limanowskiego 47/49 z pomocą wspomnianych organizacji i mieszkańców dzielnicy.

4.4 Sfera gospodarcza

4.4.1 Przedsiębiorczość i rynek pracy

Liczba podmiotów gospodarczych w Częstochowie wzrosła od roku 2005 o 5,5%. Dynamika gospodarcza mierzona wzrostem liczby podmiotów była na tle regionu stosunkowo niska – wzrost liczby podmiotów w woj. śląskim był prawie dwukrotnie wyższy. Wyższym przyrostem podmiotów gospodarczych cechowały się także pozostałe największe miasta regionu – z wyjątkiem Sosnowca, gdzie zanotowano poważny spadek liczby podmiotów gospodarczych.

Tab. 38. Liczba podmiotów gospodarczych

Jednostka terytorialna	2005	2010	2014	2015	Zmiana 2005-2015 [%]
Województwo śląskie	426 266	451 635	461 933	465 779	9,3
Bielsko-Biała	23 575	24 937	25 612	25 902	9,9
Częstochowa	25 346	26 725	26 667	26 744	5,5
Gliwice	20 936	23 255	23 994	24 065	14,9
Zabrze	14 994	16 407	16 494	16 498	10,0
Sosnowiec	25 356	24 369	23 329	23 249	-8,3

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Jednym z ważniejszych wskaźników poziomu rozwoju gospodarki lokalnej jest liczba podmiotów gospodarczych na 10 tys. ludności (Tab. 39). Wskaźnik ten w Częstochowie systematycznie rośnie, jednak o ile na tle regionu jest wyższy, to na tle najsilniejszych ośrodków konkurencyjnych (Bielska-Białej i Gliwic) znacząco niższy. Bardzo wysoki i stale rosnący jest natomiast wskaźnik prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby fizyczne. Z jednej strony świadczy to o wysokim poziomie przedsiębiorczości częstochowian, z drugiej jednak może świadczyć o konieczności poszukiwania źródeł utrzymania poza pracą najemną w większych przedsiębiorstwach.

Tab. 39. Podmioty gospodarcze na 10 tys. ludności i osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą

Jednostka terytorialna	Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności				Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 100 osób w wieku produkcyjnym			
	2005	2010	2014	2015	2005	2010	2014	2015
Województwo śląskie	910	974	1 007	1 019	10,7	11,4	11,6	11,7
Bielsko-Biała	1 333	1 427	1 480	1 501	14,9	16,4	16,9	17,1
Częstochowa	1 027	1 127	1 159	1 172	12,3	13,4	13,8	13,9
Gliwice	1 050	1 238	1 301	1 312	10,5	12,5	12,9	13,0
Zabrze	784	904	931	936	8,1	9,3	9,3	9,3
Sosnowiec	1 122	1 123	1 115	1 121	13,3	13,6	13,6	13,7

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Rolę tego ostatniego czynnika w kształtowaniu się zjawiska samozatrudnienia może potwierdzać spadająca liczba pracujących w podmiotach zatrudniających powyżej 9 osób (Tab. 40). Negatywny trend zaznacza się zwłaszcza na tle rosnącej liczby pracujących w regionie, a przede wszystkim w takich ośrodkach, jak Bielsko-Biała i Gliwice. Ponieważ równolegle nastąpił spadek liczby osób bezrobotnych, widoczne jest przeniesienie ciężaru tworzenia nowych miejsc pracy na mikroprzedsiębiorstwa lub poszukiwanie pracy poza Częstochową. Warto jednak pamiętać, że spadkowi liczby pracujących towarzyszy także regres ludnościowy miasta, a zwłaszcza kurcząca się liczba osób w wieku produkcyjnym.

Tab. 40. Pracujący (bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób)

Jednostka terytorialna	2005	2010	2011	2012	2013	2014	Zmiana 2005-2014 [%]
Województwo śląskie	1 097 204	1 183 147	1 183 573	1 178 147	1 180 927	1 187 471	8,2
Bielsko-Biała	59 275	68 742	68 538	69 266	71 492	73 630	24,2
Częstochowa	72 800	75 793	74 795	73 446	71 140	70 805	-2,7
Gliwice	62 754	71 379	74 558	74 734	74 664	77 937	24,2
Zabrze	38 931	42 580	40 565	40 877	40 391	39 792	2,2
Sosnowiec	47 966	50 222	48 667	47 128	46 818	45 608	-4,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Miarą ożywienia gospodarczego w Częstochowie jest wzrost nakładów inwestycyjnych w przedsiębiorstwach. W roku 2014 było to 953,9 mln zł (4 120 zł w przeliczeniu na mieszkańca), rok wcześniej – 694,8 mln zł (2 981 zł na mieszkańca). Nakłady w przeliczeniu na mieszkańca w Częstochowie zbliżyły się w tym ostatnim roku do przeciętnych nakładów w regionie (4 180 zł na osobę), niemniej były wyraźnie niższe niż w Bielsku-Białej (5 906 zł) czy w Gliwicach (8 672 zł).

Jednym z mierników koniunktury gospodarczej jest budownictwo mieszkaniowe. Aktywność budowlana w Częstochowie była w ostatnich latach mniejsza niż pod koniec poprzedniej dekady. O ile w roku 2010 oddano do użytkowania 561 mieszkań, w tym 94 na sprzedaż lub wynajem, to w roku 2015 mniej niż połowę tej liczby, tj. 246, w tym tylko 54 przeznaczone było na rynek. W całym analizowanym okresie oddano do użytkowania w Częstochowie 2,2 tys. mieszkań, większość z nich była jednak budowana na własne potrzeby inwestora, a jedynie 473 na sprzedaż lub wynajem. Odnosząc to do liczby mieszkańców można uznać ruch budowlany w Częstochowie za dość umiarkowany – liczba mieszkań oddanych na 1 000 mieszkańców była niższa niż w woj. śląskim, szczególnie jednak niska była aktywność inwestorów budujących na sprzedaż lub wynajem (Tab. 41). Prawdopodobnie spadek ten był pochodną osłabienia popytu na mieszkania deweloperskie po roku 2010 (efekt globalnego kryzysu gospodarczego). Mieszkania budowane kilka lat temu, dopiero w ostatnim okresie zyskiwały nabywców, co może sygnalizować znaczne ożywienie rynku nieruchomości w najbliższym czasie.

Tab. 41. Mieszkania oddane do użytkowania w latach 2010-15

Jednostka terytorialna	2010	2015	2010-2015		2010	2015	2010-2015	
	Ogółem (oddane)			na 1000 mieszk.	Ogółem (na sprzedaż lub wynajem)			na 1000 mieszk.
Województwo śląskie	9 727	9 713	56 887	12,4	2 348	2 568	10 445	2,3
Bielsko-Biała	530	434	3 188	18,3	193	222	1 026	5,9
Częstochowa	561	246	2 249	9,7	94	54	473	2,0
Gliwice	314	275	1 655	8,9	209	136	523	2,8
Zabrze	46	205	962	5,4	0	76	448	2,5
Sosnowiec	102	93	1 025	4,8	0	1	408	1,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Częstochowa jest jednym z najważniejszych ośrodków pielgrzymkowych w Europie. W roku 2015 na Jasną Górę przybyło 3,7 mln pielgrzymów (w roku 2012 – 3,3 mln). Klasztor zwiedzały 3 882 zorganizowane grupy z 74 krajów, łącznie 90 838 pielgrzymów zagranicznych (w 2012 r. – 80 tys.). na tym tle zaskakujące są stosunkowo słabe wskaźniki dotyczące bazy turystycznej – zwłaszcza wyższej kategorii. Wg danych GUS w roku 2014 w Częstochowie funkcjonowało 11 całorocznych obiektów noclegowych, oferujących niespełna 2 tys. miejsc oraz 1 obiekt sezonowy (na ok. 490 miejsc). W tej liczbie było jednak tylko 7 hoteli z niespełna 800 miejscami. W roku 2014 udzielono w Częstochowie ponad 237 tys. noclegów, w tym niespełna połowę w hotelach. Liczba miejsc noclegowych w Częstochowie na tysiąc mieszkańców jest wyższa niż w województwie, jednak biorąc pod uwagę liczbę odwiedzających miasto nie jest to wskaźnik imponujący. Zaskakująco niska jest także liczba udzielonych noclegów – zarówno w liczbach bezwzględnych, jak i na tysiąc mieszkańców. Nieduże, w stosunku do liczby osób odwiedzających Jasną Górę, zainteresowanie noclegami w hotelach częstochowskich wynika z planu pielgrzymek, które w większości przypadków obejmuje jedynie udział w uroczystościach religijnych.

Tab. 42. Obiekty noclegowe i ich wykorzystanie

	Miejsca noclegowe całoroczne				Udzielone noclegi ogółem I-XII			
	liczba		na 1 000 mieszkańców		liczba		na 1 000 mieszkańców	
	ogółem	hotele	ogółem	hotele	ogółem	hotele	ogółem	hotele
Województwo śląskie	41 846	20 276	9,80	5,67	4 689 559	2 308 073	1 020,94	613,90
Bielsko-Biała	1 696	1 233	10,12	8,20	208 821	150 505	1 203,84	986,58
Częstochowa	1 968	792	10,61	3,49	237 334	108 654	1 025,08	473,66
Gliwice	1 726	1 206	9,33	7,94	212 144	157 280	1 146,77	1 037,76
Zabrze	633	431	3,56	3,09	84 362	73 614	474,44	447,98
Sosnowiec	417	373	1,98	1,98	61 189	47 660	291,03	291,03

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Zaskakująco niskie jest także nasycenie podmiotami związanymi z usługami gastronomicznymi. W roku 2015 w Częstochowie było ponad 500 takich podmiotów – o 8% mniej niż w roku 2010. Spadek ich liczby dotyczył co prawda całego regionu, jednak w Częstochowie był znacznie wyższy. Bardzo niskie jest nasycenie podmiotami gastronomicznymi (jedynie 2,3 na 1 000 mieszkańców) – mniej niż w regionie i znacznie mniej niż w Bielsku-Białej. Niewielkie nasycenie podmiotami gastronomicznymi świadczy o słabym wykorzystaniu ogromnej liczby odwiedzających miasto – także jako katalizatora pozytywnych zmian gospodarczych w obszarach zdegradowanych w śródmieściu Częstochowy. Niekorzystnym zjawiskiem, świadczącym o słabości oferty turystycznej miasta (poza Jasną Górą), jest regularnie spadająca frekwencja w częstochowskich muzeach – o ile w roku 2010 było ich prawie 140 tys., to w roku 2014 już tylko 50 tys.³⁵

Tab. 43. Podmioty związane z usługami gastronomicznymi (sekcja I, dział 56 PKD 2007)

Jednostka terytorialna	Liczba podmiotów			na 1 000 mieszkańców	
	2010	2015	zmiana 2010-15 [%]	2010	2015
Województwo śląskie	13 371	12 747	-4,7	2,9	2,8
Bielsko-Biała	654	631	-3,5	3,7	3,7
Częstochowa	565	522	-7,6	2,4	2,3
Gliwice	540	540	0,0	2,9	2,9
Zabrze	334	344	3,0	1,8	2,0
Sosnowiec	729	697	-4,4	3,4	3,4

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

4.4.2 Struktura gospodarki

Ze względu na wpływ na rynek pracy istotnym jest proces przeobrażeń dużych podmiotów gospodarczych. W mieście do roku 2004 największym pracodawcą w Częstochowie była Huta Częstochowa, zatrudniająca ogółem 5 600 pracowników. Po przeprowadzonym procesie restrukturyzacji huta zatrudnia jednak obecnie tylko kilkaset osób. Dawny przemysł włókienniczy dziś reprezentują firmy „Polontex” oraz „Stradom”. Na terenie dawnej fabryki włókienniczej powstał swoisty park przemysłowy generujący blisko 2 tys. miejsc pracy w kilkudziesięciu podmiotach.

Powyższe branże utraciły w wyniku przemian dominujące znaczenie w lokalnej gospodarce. Główną branżą dla Częstochowy stał się przemysł produkujący części samochodowe. Największym tu podmiotem jest koncern TRW, zatrudniający w swoich 4 zakładach ponad 4 tys. pracowników. Branża produkcji części samochodowych reprezentowana jest także przez takie zakłady, jak „CSF” przy ul. Legionów, zakłady „Brembo”, „Gomma”, „CGR”, „GST Safety Textiles”. Do branż przemysłu rozwijających się w Częstochowie należy też hutnictwo szkła, przemysł spożywczy, produkcja urządzeń elektrycznych, zabawek i opakowań.

Przekształcenia gospodarcze Częstochowy widoczne są także w zmianach struktury zatrudnienia (Tab. 44). Po roku 2005 wyraźnie, o ok. 5 p.p., spadł udział pracujących w przemyśle i budownictwie, wzrósł natomiast udział pracujących w handlu i usługach.

³⁵ Dane wg GUS.

Tab. 44. Pracujący wg grup sekcji PKD

Grupy sekcji wg PKD	rok	Odsetek pracujących [%]	
		woj. śląskie	Częstochowa
Przemysł i budownictwo	2005	42,6	42,4
	2010	39,8	39,6
	2014	38,6	37,1
Handel; naprawa pojazdów samochodowych; transport i gospodarka magazynowa; zakwaterowanie i gastronomia; informacja i komunikacja	2005	18,5	20,6
	2010	19,2	21,6
	2014	20,0	22,9
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa; obsługa rynku nieruchomości	2005	3,8	3,9
	2010	3,8	3,1
	2014	3,7	3,2
Pozostałe usługi	2005	29,1	32,0
	2010	29,3	33,2
	2014	29,8	34,2

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Dostrzegalne w ostatnich latach jest przyspieszenie procesu koncentracji handlu. W grudniu 2014 r. odnotowano 6 hipermarketów, 45 supermarketów (przyrost od roku 2010 o 22 obiekty), 1 dom towarowy, 3 domy handlowe. Koncentracja handlu widoczna jest w następujących zmianach w przestrzeni miasta:

- budowa Galerii Jurajskiej (powierzchnia całkowita 130 000 m², pow. najmu 49 000 m², 2 000 miejsc parkingowych, liczba odwiedzających galerię w roku 2015 – 6,2 mln osób),
- powstanie dużych centrów handlowych: dzielnica Północ, skrzyżowanie przy ul. Kisielewskiego (M1), przy skrzyżowaniu trasy DK-1 z al. Jana Pawła II (Castorama, Tesco), Raków przy skrzyżowaniu al. Niepodległości z ul. Jagiellońską (Jagiellończycy), Parkitka przy ul. Okulickiego (OBI, Kaufland), przy ul. Jagiellońskiej (Makro),
- rozwój średniej wielkości marketów „sieciowych” obsługujących osiedla mieszkalne (sieci Biedronka, Lidl, Tesco, Żabka, Lewiatan itp.).

Tego typu koncentracja stanowi zagrożenie dla dotychczasowego modelu handlu opartego na małych sklepach osiedlowych. Rozwój Galerii Jurajskiej miał pewien negatywny wpływ na atrakcyjność handlową głównej częstochowskiej ulicy – alei Najświętszej Maryi Panny. Słabszy popyt na lokale sklepowe widoczny jest w dzielnicach dotkniętych zjawiskami kryzysowymi (stary Raków, aleja Pokoju, ul. Krakowska).

4.5 Sfera środowiskowa

4.5.1 Jakość powietrza

Danych o jakości powietrza w Częstochowie dostarcza Program ochrony powietrza dla terenów województwa śląskiego (dalej POP)³⁶. Miasto Częstochowa stanowi osobną strefę, dla której prowadzony jest monitoring i coroczna ocena jakości powietrza. Na terenie miasta Częstochowy pomiary zanieczyszczeń powietrza prowadzone są na trzech stacjach typu miejskiego (przy ul. Zana 6, ul. Baczyńskiego 2 i alei Armii Krajowej 3). Do głównych zanieczyszczeń powietrza, dla których prowadzona jest ocena, należą pyły zawieszone, dwutlenek siarki, tlenki azotu, benzo(a)piren. W POP stwierdzono poprawę stanu powietrza w Częstochowie. Stężenia średnioroczne PM10, mierzone na stacji przy ul. Baczyńskiego, zmieniły się o ok. 10% emisja PM2,5 o 36% w ciągu trzech lat. Pomimo poprawy stanu powietrza na terenie Częstochowy zanotowano przekroczenia dopuszczalnych norm jakości powietrza dla pyłów zawieszonych PM10 i PM2,5, benzo(a)pirenu oraz – w mniejszej skali – dwutlenku azotu (Tab. 45).

Tab. 45. Obszary narażenia na ponadnormatywne stężenia zanieczyszczeń.

Narażenia na ponadnormatywne stężenia:	Powierzchnia obszaru narażenia [km ²]	% powierzchni strefy	Liczba narażonych mieszkańców
średnioroczne pyłu PM10 (>40 µg/m ³)	30,0	18,8	44 211
24-godzinne pyłu PM10 (>50 µg/m ³) powyżej 35 dni w roku	160	100	235 798

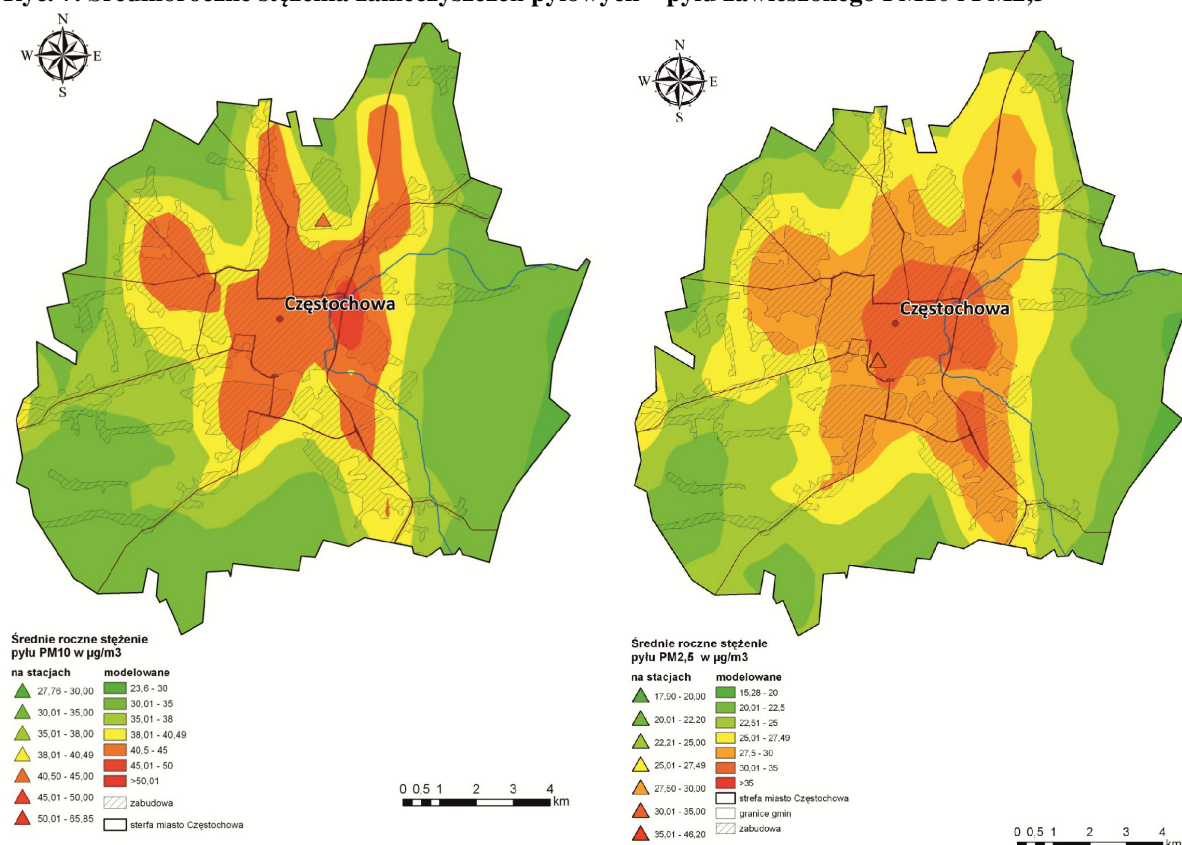
³⁶ Uchwała Sejmiku Województwa Śląskiego nr IV/57/3/2014 z dnia 14 listopada 2014 r.

średnioroczne pyłu PM _{2,5} (>27 µg/m ³)	49,4	30,9	72 860
średnioroczne benzo(a)pirenu (1ng/m ³)	160	100	235 798
średnioroczne dwutlenku azotu (>40 µg/m ³)	15	9,4	15 106

Źródło: Program ochrony powietrza dla terenów województwa śląskiego – wyniki modelowania matematycznego.

Do najbardziej szkodliwych zanieczyszczeń powietrza należą pyły zawieszone (PM₁₀, PM_{2,5}). Cały obszar miasta stanowi strefę narażenia na ponadnormatywne stężenia dobowe pyłu PM₁₀ występujące ponad dopuszczalną liczbę 35 dni. Natomiast centralne obszary miasta dodatkowo narażone są na przekroczenia średniorocznego stężenia PM₁₀ oraz PM_{2,5}. Obszar przekroczeń stężeń normatywnych pyłów, jak i benzo(a)pirenu, obejmuje praktycznie całą centralną część miasta, w tym dzielnice: Śródmieście, Stare Miasto, południową część Dzielnicy Północ, Wyczerpy-Aniołów, Zawodzie, Dąbie, Raków, Wrzosowiak, Błeszno, Ostatni Grosz, Bór, Stradom, Podjasnogórska, Trzech Wieszców i Parkitkę. Rozkład średniorocznych stężeń tych zanieczyszczeń przedstawiono na Ryc. 7.

Ryc. 7. Średnioroczne stężenia zanieczyszczeń pyłowych – pyłu zawieszonego PM₁₀ i PM_{2,5}



Źródło: Program ochrony powietrza dla terenów województwa śląskiego – wyniki modelowania matematycznego

Na stan jakości powietrza wpływa emisja z różnego rodzaju źródeł, wśród których wyróżnić należy:

- źródła punktowe (zakłady przemysłowe, energetyka ciepła),
- źródła liniowe (transport, przede wszystkim komunikacja samochodowa),
- źródła powierzchniowe, tzw. „emisja niska”, związane ze spalaniem paliw do celów grzewczych (kotłownie lokalne i paleniska indywidualne),
- napływ spoza granic miasta.

Na zanieczyszczenie powietrza pyłami PM₁₀ w największym stopniu wpływa „niska emisja” z domowych kotłowni i palenisk, stanowiąca blisko 40% ogółu zanieczyszczeń PM₁₀. Istotnym źródłem zanieczyszczeń dla miasta jest emisja komunikacyjna (19% ogółu emisji zanieczyszczeń PM₁₀).

4.5.2 Klimat akustyczny

Poziom zagrożenia hałasem w Częstochowie zdiagnozowano w Programie ochrony środowiska przed hałasem dla miasta Częstochowy na lata 2013-2018 (POPH)³⁷.

Wyróżnić można dwa główne rodzaje hałasu stanowiącego potencjalną uciążliwość dla mieszkańców – w zależności od źródła jego powstawania, tj. hałas przemysłowy i komunikacyjny. Hałas przemysłowy powodowany przez urządzenia i maszyny w obiektach przemysłowych i usługowych. W POPH nie zidentyfikowano obszarów podlegających ochronie akustycznej, w obrębie których zarejestrowano przekroczenia obowiązujących wartości dopuszczalnych.

Problemem w niektórych obszarach miasta jest natomiast hałas komunikacyjny, zwłaszcza drogowy. Zgodnie z POPH, na hałas drogowy o poziomie przekraczającym wartość dopuszczalną LDWN narażone są łącznie 28 973 osoby (12,3% mieszkańców), natomiast na hałas drogowy przekraczający wartość dopuszczalną LN – 25 182 osoby (10,7% mieszkańców). Na hałas kolejowy o poziomie przekraczającym wartość dopuszczalną wskaźnika LDWN narażone są łącznie 873 osoby (0,4% mieszkańców), natomiast na hałas kolejowy przekraczający wartość dopuszczalną wskaźnika LN – 795 osób (0,3% mieszkańców). Zarówno w przypadku hałasu drogowego, jak i kolejowego, zdecydowana większość osób zamieszkuje tereny o przekroczeniach mieszczących się w przedziale 0,01-5 dB.

4.5.3 Walory przyrodnicze

Częstochowa położona jest na pograniczu dwóch dużych jednostek fizycznogeograficznych (makroregionów). W skład pierwszej z jednostek – Wyżyny Woźnicko-Wieluńskiej, na której terenie położona jest większość Częstochowy, wchodzi dwa regiony niższego rzędu (mezoregiony): Wyżyna Wieluńska (na północy miasta) i Obniżenie Górnej Warty (na południowym zachodzie). Natomiast południowo-wschodnia część miasta położona jest na Wyżynie Częstochowskiej, wchodzącej w skład makroregionu Wyżyna Krakowsko-Częstochowska³⁸.

Atrakcyjny krajobraz zawdzięcza Częstochowa budowie geologicznej – podłoże stanowią jurajskie skały wapienne, przykryte późniejszymi osadami polodowcowymi. Najstarszymi elementami rzeźby terenu na obszarze Częstochowy są ostańce denudacyjne, zbudowane z wapieni górnjurajskich, osiągające 280-300 m n.p.m. (Góra Ossona – 316,7 m n.p.m.). Elementem podnoszącym atrakcyjność krajobrazu Częstochowy są odsłonięte skałki wapienne oraz formy krasu podziemnego (jaskinie).

Falisty krajobraz miasta dzielony jest dolinami rzecznyymi, na czele z dolinami Warty i jej dopływów – Stradomki i Konopki. Na terenie miasta znajdują się także zbiorniki powstałe w głównej mierze w wyniku nagromadzenia wód w wyrobiskach ilów ceramicznych, w tym dwa zagospodarowane – Bałtyk i Adriatyk, na terenie Parku Wypoczynkowego Lisiniec.

Powierzchnia lasów w Częstochowie wynosi 568 ha. Główne kompleksy leśne zlokalizowane są w północno-zachodniej części miasta, w dzielnicach Żabiniec i Grabówka oraz we wschodnim i południowo-wschodnim obrzeżu miasta, w dzielnicach Mirów i Bugaj. Na terenie miasta znajduje się również park o charakterze leśnym w dzielnicy Aniołów, tzw. „Las Aniołowski”. Ponadto dużą część miasta (głównie wschodnie i południowo-zachodnie obrzeża) stanowią kompleksy ekosystemów stanowiące strefy ochronne o wysokiej wartości przyrodniczej – naturalne lub półnaturalne (strefa I i II). Poza lasami są to także łąki i murawy, młaki, ekosystemy wodne i podmokłe. Uzupełniają je obszary o podwyższonej bioróżnorodności (strefa III), takie jak zadrzewienia, przekształcone lasy, zbiorniki wodne, kamieniołomy, agrocenozy, remizy śródpolne, ugory ulegające sukcesji w kierunku ciepłolubnych muraw.

³⁷ Przyjęty Uchwałą Nr 900/L/2014 Rady Miasta Częstochowy z dnia 24 marca 2014 r.

³⁸ Kondracki, J.; Geografia fizyczna Polski, PWN, Warszawa 1981

4.6 Sfera przestrzenno-funkcjonalna

4.6.1 Struktura przestrzenno-funkcjonalna i użytkowanie terenu

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Miasto Częstochowa w swych obecnych granicach administracyjnych mieści kilkanaście jednostek osadniczych o różnej genezie. Efektem historycznych procesów rozwojowych jest kształt przestrzenny miasta, z wyraźnym, centralnym pasem (od dzielnicy Raków przez Śródmieście po dzielnicę Północ) gęsto zaludnionych obszarów z zabudową wielomieszkaniową, którą stanowią osiedla modernistycznych bloków mieszkalnych, sąsiadujące ze starą zabudową powstającą od XIX w. Otacza go obszar zabudowy rozproszonej, niskiej, jednorodzinnej.

Na kształt centralnego pasma składają się:

- spółdzielcze osiedla bloków mieszkaniowych w dzielnicy Wrzosowiak i Raków budowane w latach 80.-90. XX w.,
- osiedla mieszkaniowe Rakowa i al. Pokoju, budowane w latach 50.,
- osiedle bloków w dzielnicy Ostatni Grosz, budowane w latach 70.,
- osiedla mieszkaniowe Trzech Wieszców, budowane w latach 70.,
- osiedla domów w dzielnicy Śródmieście, między ul. Jana III Sobieskiego a ul. Waszyngtona, budowane w latach 50.,
- osiedle spółdzielczych bloków mieszkalnych Tysiąclecie, budowane w latach 60.-70.,
- osiedle spółdzielczych bloków mieszkaniowych Północ, budowane w latach 80.-90.,
- osiedle spółdzielczych bloków mieszkalnych Parkitka, budowane w latach 90.,
- osiedle bloków mieszkalnych Wyczerpy, budowane w latach 90.

Wg „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Częstochowy”, najważniejszym elementem struktury przestrzennej miasta jest czytelny historyczny układ urbanistyczny, który powstał w początkach XIX wieku poprzez połączenie wokół osi kompozycyjnej, jaką stanowi al. Najświętszej Maryi Panny, wcześniejszych założeń, takich jak:

- lokacyjne miasto Częstochowa (później Stara Częstochowa), kształtowane od XIV wieku w zakolu Warty (na terenie dzisiejszej dzielnicy Stare Miasto) – zamykające oś kompozycyjną od wschodu,
- ufortyfikowany zespół klasztorny o.o. paulinów na Jasnej Górze, rozwijającego się od końca XIV w., a ukształtowany w pełni w połowie XVII w, zamykający oś od zachodu,
- Częstochówka – drugi ośrodek osadniczy Częstochowy, rozwijający się u podnóża Jasnej Góry, która uzyskała w XVIII w. prawa miejskie jako Nowa Częstochowa,
- średniowieczna osada przyklasztorna z folwarkiem, uformowana pomiędzy Jasną Górą a kościołem św. Barbary, wzdłuż drogi wiodącej z Lublińca.

Aleja Najświętszej Maryi Panny, łącząca dwa częstochowskie ośrodki osadnicze, które administracyjnie zostało połączone w roku 1826, wyznaczyła równoleżnikową oś rozwoju miasta, determinującą kształt miasta do czasu II wojny światowej, i do dziś stanowi główną, reprezentacyjną oś Częstochowy.

Charakterystycznymi elementami zabudowy miasta są też powstające na przełomie XIX i XX wieku zespoły fabryczne z przyległymi osiedlami robotniczymi w dolinach rzek (dolina Warty: „Częstochowianka”, zakłady włókiennicze „Warta”, zakłady włókiennicze „Motte”; dolina Stradomki: zakłady włókiennicze w Gnaszynie, zakłady włókiennicze „Stradom” i „Peltzery”). Osiedla robotnicze powstawały w pobliżu innych dużych zakładów: osiedle Raków przy „Hucie Częstochowa”, Ostatni Grosz („Częstochowianka”), Wyczerpy przy hucie szkła. W okresie międzywojennym (1928-1934) w granice miasta włączono osiedla robotnicze i podmiejskie osady: Raków, Ostatni Grosz, Lisiniec, Stradom, Kamień, Mirów, część Błeszna.

Efektem powojennego rozwoju miasta są osiedla mieszkaniowe zlokalizowane wzdłuż nowej, południkowej osi rozwojowej, łączącej robotniczą dzielnicę Raków ze Śródmieściem (na południu) oraz wzdłuż linii tramwajowej na północ (dzielnice Tysiąclecie i Północ). Powiększenie miasta miało miejsce w latach 50. (część Błeszna i Grabówki) oraz po powstaniu województwa częstochowskiego,

kiedy włączono pozostałą część Grabówki, Gnaszyn, Kawodrzę, Wielki Bór, Kuźnicę, Brzeziny Małe i Wielkie, Kiedrzyń, Wyczerpy, Zagajnik i Rzasawy. Obszar Częstochowy wzrósł do 160 km².

Zgodnie ze Studium, cechą struktury przestrzennej Częstochowy w makroskali jest klarowność i uporządkowanie, wyrażające się przez:

- regularny kształt obszaru zurbanizowanego,
- czytelny układ zabudowy historycznego centrum,
- strukturą zabudowy otaczającej centrum ze stopniowo rozluźniającą się i obniżającą zabudową, z dzielnicami budownictwa wielorodzinnego skupionymi na dwóch obszarach przylegających do śródmieścia z południa i północy,
- podstawowy układ dróg o czytelnej strukturze, z drogami o wysokich parametrach.

Jednocześnie w Studium zauważono, że w skali lokalnej, w różnych częściach miasta, zauważalne są braki w kształtowaniu ładu przestrzennego w postaci:

- przestrzennego rozproszenia zabudowy jednorodzinnej i występowania obniżających estetykę i uciążliwych działalności gospodarczych w osiedlach mieszkaniowych,
- postępującej obudowy dróg łączących Częstochowę z regionem różnymi obiektami handlowo-usługowymi i produkcyjnymi, obniżającymi atrakcyjność wizualną miasta,
- niedokończonych, a przez to nieczytelnych i niefunkcjonalnych, układów dróg lokalnych i dojazdowych,
- braku w pełni ukształtowanych lokalnych (dzielnicowych) ośrodków usługowo-handlowych,
- różnorodności form architektonicznych w osiedlach indywidualnej zabudowy jednorodzinnej, co przy niewielkich rozmiarach działek i słabym nasyceniu zielenią wysoką sprawia wrażenie chaosu,
- lokalizacji centrów handlowych poza ośrodkami wyznaczonymi w planach zagospodarowania przestrzennego (np. kompleks Tesco – Castorama),
- spontanicznego przekształcania terenów zlikwidowanych zakładów przemysłowych w okolicach śródmieścia.

Istotnym problemem w utrzymaniu właściwego ładu przestrzennego jest rozdrobnienie własnościowe gruntów na obszarze Częstochowy. Do gminy należy ok. 2,2 tys. ha, do Skarbu Państwa ok. 5,6 tys. ha, ponad 10 tys. ha jest własnością prywatną. W większości własność prywatna jest w dużym stopniu rozproszona. Zwłaszcza na obszarach niezainwestowanych dostrzegalne są anachroniczne podziały na wąskie i długie działki, niemożliwe do zagospodarowania, co oznacza konieczność scaleń dla pozyskania terenów rozwojowych pod budownictwo lub przemysł. Problemem jest także brak ustawy reprivatyzacyjnej, kończącej spory o zwrot majątku utraconego w wyniku procesów historycznych.

Wyzwaniem jest także powtórne zagospodarowanie terenów poprzemysłowych. Do takich dużych obszarów przemysłowych należą:

- teren byłych Zakładów Górniczo-Hutniczych „Sabinów”,
- teren związany z zakładami włókienniczymi nad Stradomką: „Stradom” – „Wełnopól”,
- teren pofabryczny w Gnaszynie,
- tereny pofabryczne nad Wartą: b. zakłady włókiennicze „Warta”, „Elanex”,
- tereny pofabryczne Aniołów.

4.6.2 Sieć transportowa miasta – główne deficyty i konflikty

Podstawową osią komunikacyjną w transeuropejskim korytarzu przebiegającym przez Częstochowę – do czasu ukończenia autostrady A1 – pozostaje DK1, przejmująca na terenie subregionu tranzyt międzynarodowy północ-południe. Układ dróg krajowych w obszarze Częstochowy tworzą: DK43 (Częstochowa – Wieluń), DK46 (Kłodzko – Lubliniec – Częstochowa – Szczekociny), DK91 (Piotrków Trybunalski – Częstochowa). Istniejący układ komunikacyjny tworzy z Częstochowy węzeł łączący korytarze transportowe o znaczeniu międzynarodowym, krajowym i regionalnym. Do czasu wybudowania autostradowej obwodnicy A1, przez gęsto zabudowany obszar miejski przebiegać będą główne potoki tranzytu transportowego.

Istotnym mankamentem jest przebieg przez miasto dróg wojewódzkich obsługujących subregion północny (DW483, DW494, DW786, DW908), powodujący spiętrzenie ruchu samochodowego

w ściśle zabudowanym centrum. Układ drogowy: DW789, DW906, DW905 i DW807, tworzący zwarty system zewnętrznej obwodnicy aglomeracji częstochowskiej, umożliwiający poprowadzenie tranzytu wschód-zachód z pominięciem zurbanizowanych terenów miasta Częstochowy, ma znaczenie jedynie uzupełniające; nie wpływa na ograniczenie obciążenia miejskich arterii.

Do głównych problemów dotyczących funkcjonowania sieci drogowej, mających istotny wpływ na zjawiska degradacji przestrzenno-funkcjonalnej w mieście, należy zaliczyć:

- brak właściwej hierarchizacji dróg i niewłaściwą w stosunku do potrzeb ich charakterystykę techniczną, wyrażającymi się m.in.: złym stanem nawierzchni, niewłaściwą geometrią jezdni, niedostatecznymi przekrojami poprzecznymi, bliskością sąsiadującej zabudowy, różnorodną infrastrukturą pod jezdnią, wielofunkcyjnością. Powoduje to, że ulice jednocześnie obsługują powiązania metropolitalne, powiązania międzydzielnicowe, zespoły osiedli mieszkaniowych i dzielnice przemysłowe;
- braki obwodnic zewnętrznych oraz „niedomknięte” drogi obwodowe dzielnic;
- przeciążenie ruchowe na ulicach intensywnie „obudowanych” a historycznie zaliczonych do podstawowego układu przenoszącego ruch, brak dróg alternatywnych, umożliwiających rozproszanie ruchu na najbardziej obciążonych relacjach. Generuje to uciążliwości dla mieszkańców, wyrażające się efektem kanionu i rozcięciem sąsiedztwa, brak spójności kierunków i struktury zagospodarowania przestrzennego z rozwojem układu drogowo-ulicznego;
- niski poziom bezpieczeństwa niektórych dróg powiatowych (także gminnych), z uwagi na brak elementów bezpieczeństwa ruchu i segregacji ruchu: chodniki, ścieżki rowerowe.

Stan techniczny dróg publicznych w Częstochowie zestawiono w Tab. 46. Łącznie ok. 67% dróg w mieście wymaga remontu, w tym 52% układu podstawowego i aż 74% obsługującego (dróg gminnych).

Tab. 46. Stan techniczny dróg publicznych w Częstochowie (stan na 1 stycznia 2016 r.)

Rodzaj drogi	Długość w km		Wskaźnik dekapitalizacji
	całkowita	wymagająca remontu	
Układ podstawowy			
Drogi krajowe	46,4	16,4	35,3
Drogi wojewódzkie	20,5	12,4	60,5
Drogi powiatowe	129,8	73,4	56,5
Układ obsługujący			
Drogi gminne	456,6	337,0	73,8
Ogółem:	653,3	439,2	67,2

Źródło: Dane Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu w Częstochowie.

Problemy komunikacyjne rodzi zwiększająca się liczba pojazdów użytkowanych przez mieszkańców Częstochowy oraz przez dojeżdżających do pracy mieszkańców subregionu. W latach 2011-2014 liczba samochodów osobowych zarejestrowanych w Częstochowie zwiększyła się ze 104,2 tys. do 110,2 tys., a w powiatach ościennych (częstochowskim, kłobuckim i myszkowskim) ze 164,7 tys. do 177,7 tys. Według danych Centrum Analiz Regionalnych, wykonanych na zlecenie Urzędu Marszałkowskiego, codzienna migracja szacowana jest na 40 tys. osób, w tym 22 tys. stanowią dojazdy do pracy. Do głównych czynników zwiększających natężenie transportu indywidualnego w mieście należy też zaliczyć postępującą degradację lokalnej komunikacji pasażerskiej i kolejowej. Zmniejszanie liczby połączeń kolejowych, wydłużanie czasu przejazdu, pogarszający się komfort obsługi, czasowe zawieszanie obsługi niektórych linii, doprowadziły do trwałej utraty pasażerów.

Kluczowym dla zmniejszenia uciążliwości związanych z wpływem transportu na obszary centralne miasta jest rozwój transportu publicznego, obsługującego miasto i aglomerację. Kręgosłupem częstochowskiego układu komunikacji miejskiej są linie tramwajowe. Układ tramwajowy stanowi 14,8 km linii podwójnej, w tym 4,6 km wybudowanej w roku 2012. Z 10,2 km torowiska, które istniało przed oddaniem nowego fragmentu w roku 2012, tylko 37% jest w dobrym stanie technicznym, niewymagającym interwencji w najbliższym czasie. Pozostałe 63% wymaga pilnego

działania. Aktualny stan torów nie zapewnia zadowalających parametrów ruchu, m.in. uniemożliwia osiągnięcie optymalnych prędkości, powoduje emisje drgań i nadmiernego hałasu oraz uniemożliwia (na niektórych odcinkach) poruszanie się tramwajów niskopodłogowych. Modernizacji wymaga także tabor tramwajowy (obecnie składa się z 46 tramwajów ponad 20-letnich i 7 nowoczesnych, niskopodłogowych). Pomimo inwestycji MPK w nowoczesny tabor i powstania nowej linii tramwajowej, w Częstochowie spada liczba przewożonych pasażerów.

4.6.3 Stan przestrzeni publicznych i terenów zieleni urządzonej

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Istotnym elementem budującym wysoką jakość życia w mieście są tereny ogólnie dostępnej zieleni urządzonej. W Częstochowie znajduje się 11 parków o łącznej powierzchni blisko 155 ha (Tab. 47). Łączna powierzchnia terenów zieleni urządzonej w mieście w roku 2014 wynosiła 669,9 ha. Największym parkiem jest Park Leśny Aniołów (dzielnica Północ) o powierzchni 59 ha. Inne większe parki znajdują się w dzielnicach Lisiniec (Park Lisiniec, 36 ha), Północ i Tysiąclecie (Promenada Czesława Niemena i park przy promenadzie, razem 13,4 ha), Podjasnogórska (Parki Podjasnogórskie, 11,6 ha). Ogromnym zasobem terenów zielonych, służących rekreacji mieszkańców – sumarycznie największym w mieście – jest zieleń osiedlowa, niestety coraz częściej zamieniana na parkingi.

Tab. 47. Tereny zieleni urządzonej w Częstochowie (2014)

Parki spacerowo-wypoczynkowe	obiekty	11
	powierzchnia [ha]	154,74
Zieleńce	obiekty	95
	powierzchnia [ha]	39,91
Zieleń uliczna	powierzchnia [ha]	150,56
Tereny zieleni osiedlowej	powierzchnia [ha]	292,68
Lasy gminne	powierzchnia [ha]	32,00

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Częstochowa na tle ogółu miast woj. śląskiego cechuje się dość wysokim udziałem terenów zieleni urządzonej (Tab. 48), niemniej na tle największych ośrodków województwa sytuacja jest nieco mniej korzystna. Częstochowa w tej grupie jest na przedostatnim miejscu.

Tab. 48. Udział terenów zieleni* w powierzchni miast

Jednostka terytorialna	Udział terenów zieleni w powierzchni ogółem [%]		
	2005	2010	2014
Województwo śląskie – miasta	2,4	2,3	2,3
Bielsko-Biała	1,4	1,5	1,4
Częstochowa	3,5	2,8	3,1
Gliwice	3,0	3,1	3,2
Zabrze	3,4	3,4	4,1
Sosnowiec	6,6	5,2	5,2

*Parki, zieleńce, zieleń osiedlowa

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Warto pamiętać, że uzupełnieniem terenów zieleni urządzonej są tereny zieleni naturalnej (opisane w rozdz. 4.3) – pozostałość dawnych układów przyrodniczych porozdzielanych zabudową i drogami komunikacyjnymi bez ciągłości ekologicznej oraz spełniające funkcje rekreacyjne tereny leśne. W obu grupach brak jest jednak spójnego systemu, przez co nie wiążą się one w czytelny układ ogólnodostępnych bulwarów, alei czy skwerów.

Tereny zieleni są nierównomiernie rozmieszczone – większe parki przeważają w osiedlach położonych poza centrum. Wyjątkiem jest dzielnica Podjasnogórska, w której znajduje się duży kompleks parkowy.

Sytuacja na obszarze rewitalizacji

W obszarze rewitalizacji tereny zieleni urządzonej – parki, skwery i zieleńce – zajmują niespełna 23 ha (Tab. 49). Największe parki to wchodzące w skład kompleksu tzw. Parki Podjasnogórskie – Park im. Stanisława Staszica i Park 3 Maja w podobszarze I. Duży, ponadhektarowy zieleniec, znajduje się jeszcze w podobszarze IV, a do podobszaru III przylega (i częściowo na jego terenie jest położony) Park Piastów. W pozostałych obszarach brak tak dużych terenów zielonych – występują tu jedynie niewielkie skwery, o powierzchni poniżej 1 ha.

Tab. 49. Tereny zielone w obszarze rewitalizacji

	Nazwa obiektu	Powierzchnia [ha]
Podobszar I	Park Staszica	5,60
	Park 3 Maja	6,04
	Zieleniec przy ul. św. Barbary	1,16
	Skwer Łęskiego	0,13
	Ogółem Podobszar I	12,94
Podobszar II	Zieleniec przy LO im. Henryka Sienkiewicza	0,38
	Skwer im. Solidarności	1,26
	Zieleniec przy Urzędzie Stanu Cywilnego (przy skrzyżowaniu ul. Śląskiej i ul. Jana III Sobieskiego)	0,27
	Plac Biegańskiego	0,12
	Zieleniec przy BWA	0,46
	Plac Pamięci Narodowej	0,56
	Plac Rady Europy	0,11
	Zieleniec przy ul. Tuwima	0,29
	+ teren przy nowym parkingu	0,04
	Skwer przy Pasażu Opolczyka z fontanną	0,13
	Zieleniec przy ul. Kopernika/ ul. Pułaskiego	0,21
	Ogółem Podobszar II	3,82
Podobszar III	Plac Armstronga	0,21
	Plac Daszyńskiego	0,31
	Zieleniec przy ul. Krakowskiej 45	0,20
	Park Piastów – część parku po północnej części rzeki Stradomki	0,04*
	Teren przy katedrze, ul. Strażacka	0,09
	Ogółem Podobszar III	0,85
Podobszar IV	Zieleniec przy ul. Pustej i ul. Iglastej	1,27
	Zieleniec przy al. Niepodległości 31	0,22
	Zieleniec przy al. Niepodległości 24	0,41
	Zieleniec przy al. Niepodległości 15	0,16
	Zieleniec przy al. Niepodległości 11	0,05
	Zieleniec przy ul. Skośnej	0,09
	Ogółem Podobszar IV	2,20
Podobszar V	Skwer przy ul. Łukasińskiego	0,82
	Plac Orłąt Lwowskich	0,51
	Zieleniec Junaków przy al. Pokoju 16	0,30
	Skwer przy ul. Limanowskiego	0,88
	Skwer przy ul. Iłkowiec/ ul. Ossowskiego	0,33
	Ogółem Podobszar V	2,84
	Ogółem Obszar rewitalizacji	22,65

*Łączna powierzchnia Parku Piastów – 3,3 ha

Źródło: Dane Urzędu Miasta

Śródmiejski charakter gęsto zabudowanego obszaru rewitalizacji powoduje, że udział terenów zieleni jest – na tle miasta – niewielki. Wyjątkiem jest otaczający Jasną Górę podobszar I. Deficytem zieleni charakteryzuje się zwłaszcza Stare Miasto (podobszar III), choć w tym wypadku większe tereny zielone są położone tuż poza jego granicami. Niekorzystną sytuacją jest niski udział zagospodarowanych terenów zielonych w dużych osiedlach mieszkaniowych stanowiących podobszary IV i V.

Tab. 50. Udział terenów zielonych w obszarze rewitalizacji.

Jednostka	Udział terenów zielonych w powierzchni [%]
Podobszar I	5,9
Podobszar II	1,8
Podobszar III	0,6
Podobszar IV	1,8
Podobszar V	1,7
Obszar rewitalizacji	2,6
Częstochowa	3,1

Źródło: Dane Urzędu Miasta i dane GUS

Na obszarze rewitalizacji znajduje się 16 różnego rodzaju placów zabaw/rekreacji, w tym 11 placów zabaw, 4 place rekreacji ruchowej oraz jeden plac wielofunkcyjny (łączy plac zabaw dla dzieci, plac zabaw dla seniora i plac rekreacji ruchowej). Dodatkowo jeden plac zabaw dla dzieci znajduje się tuż poza obszarem (w Parku im. G. Narutowicza) i służy mieszkańcom podobszaru III. Najlepiej zaopatrzone w tego rodzaju infrastrukturę są podobszary IV i V. Najstłabiej – podobszar III. Stan większości placów jest dobry lub bardzo dobry. Natomiast w przypadku dwóch (w tym w Parku im. G. Narutowicza) występuje konieczność wykonania remontów z uwagi na zużycie techniczne urządzeń lub potrzeba doposażenia oraz wymiany części wyposażenia.

Tab. 51. Place zabaw i place rekreacji ruchowej w obszarze rewitalizacji

	Lokalizacja	Typ	Data powstania	Stan techniczny ³⁹	Powierzchnia (m ²)
Podobszar I	Park 3 Maja	plac zabaw dla dzieci	2007	dobry	705
	Park Staszica	plac zabaw dla dzieci	2007	dobry	617
	Ogółem podobszar I				1322
Podobszar II	Skwer im. Solidarności przy ul. Śląskiej	plac zabaw dla dzieci	2008	dobry	150
	Skwer im. Solidarności przy ul. Śląskiej	plac rekreacji ruchowej	2012	dobry	50
	ul. Szymanowskiego 3a	plac zabaw dla dzieci	2015	b. dobry	110
	ul. Wasowskiego	plac zabaw dla dzieci, plac zabaw dla seniora, plac rekreacji ruchowej	2015	b. dobry/dobry	1 195
	Ogółem podobszar II				1 505
Podobszar III	Park im. G. Narutowicza (poza obszarem)	plac zabaw dla dzieci	2008	zadowalający	760
	ul. Kozia 16	plac rekreacji ruchowej	2015	dobry	1 280
	Ogółem podobszar III				1 280/2 040*
Podobszar IV	Zieleniec przy al. Niepodległości 24	plac zabaw dla dzieci	2001	zadowalający	308
	Zieleniec przy ul. Pustej i ul. Iglastej	plac zabaw dla dzieci	2012	b. dobry	235
	Zieleniec przy ul. Pustej i ul. Iglastej	plac rekreacji ruchowej	2013	dobry	117
	ul. Bardowskiego 27, 27a, 27b	plac zabaw dla dzieci	2012	dobry	165
	Ogółem podobszar IV				825
Podobszar V	Zieleniec przy ul. Hłakowiczówny/ ul. Ossowskiego	plac zabaw dla dzieci	2009	dobry	370
	Zieleniec przy ul. Hłakowiczówny/ ul. Ossowskiego	plac rekreacji ruchowej	2012	dobry	174
	Skwer przy ul. Łukasińskiego	plac zabaw dla dzieci	2008	zadowalający	395
	Skwer przy ul. Limanowskiego	plac zabaw dla dzieci	2009	dobry	235
	ul. Leśmiana/ al. Pokoju	plac zabaw dla dzieci	2013	dobry	450
	Ogółem podobszar V				1 624
Ogółem obszar rewitalizacji					6 556/7 316*

*Wraz z Parkiem im. G. Narutowicza, znajdującym się tuż poza obszarem rewitalizacji. Źródło: Dane Urzędu Miasta

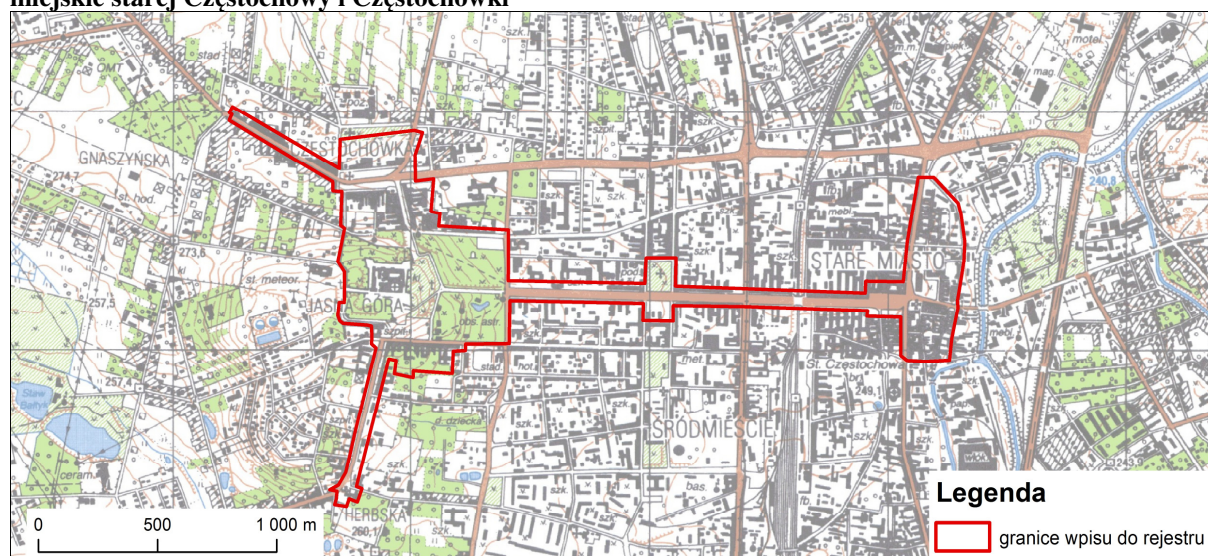
4.6.4 Ochrona zabytków

Strefy ochrony konserwatorskiej

Najważniejszym obszarem wymagającym ochrony ze względu na koncentrację obiektów zabytkowych jest zabytkowy układ urbanistyczny Częstochowy – dawne założenie miejskie starej Częstochowy i Częstochówki, wpisanie do rejestru zabytków nieruchomości woj. śląskiego. Obszar ten obejmuje otoczenie Jasnej Góry (ul. Wieluńska, Rynek Wieluński, ul. św. Rocha do ul. św. Jadwigi, ul. 3 Maja, ul. 7 Kamienic, ul. św. Barbary do kościoła), Parki Podjasnogórskie, al. Najświętszej Maryi Panny, część al. Wolności i al. Kościuszki, plac Daszyńskiego z ulicami przyległymi, Stare Miasto.

³⁹ Objaśnienia stanu technicznego: zadowalający – konieczność wykonania remontów z uwagi na zużycie techniczne urządzeń; potrzeba doposażenia oraz wymiany części wyposażenia, dobry – zakłada się konieczność wykonania drobnych prac remontowych ze względu na zużycie techniczne wyposażenia; rozważyć możliwość doposażenia, b. dobry – nie wymaga podejmowania istotnych działań remontowych w najbliższych 3 latach ze wzgl. na zużycie techniczne wyposażenia.

Ryc. 8. Granice wpisu do rejestru zabytków - układ urbanistyczny Częstochowy - dawne założenie miejskie starej Częstochowy i Częstochówki



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta. Podkład kartograficzny: geoportal.gov.pl

Zabytki wpisane do rejestru

Do rejestru zabytków nieruchomości woj. śląskiego wpisano 151 obiektów z terenu Częstochowy. Wśród nich jest 15 obiektów sakralnych, ok. 100 kamienic, 4 pałace fabrykantów, dwa budynki bankowe. Najcenniejszym zabytkiem Częstochowy jest zespół Klasztoru Ojców Paulinów na Jasnej Górze, uznany przez Prezydenta RP Pomnikiem Historii.

Istotnym elementem dziedzictwa materialnego Częstochowy są obiekty przemysłowe i powiązane z nimi osiedla przyfabryczne, w tym zwłaszcza:

- osiedle Raków z dawnym pałacem Hantkego i domami robotniczymi,
- zespół fabryczny „Motte” z osiedlem robotniczym i pałacami,
- zespoły fabryczne nad Stradomką (fabryka „Peltzera” i „Stradom”), z osiedlem domów robotniczych i pałacem,
- zespół fabryczny b. zakładów włókienniczych „Warta”.

Miasto dwutorowo realizuje zadania z zakresu ochrony dziedzictwa materialnego. Podstawowym działaniem jest inwestowanie w odrestaurowanie należących do miasta obiektów zabytkowych. W okresie ostatnich 10 lat odrestaurowano m.in. kamienicę kupiecką przy ul. Katedralnej 8, kamienicę kupiecką przy al. Najświętszej Maryi Panny 24, Ratusz w Częstochowie i sąsiadujący z nim budynek odwachu, kamienicę „Popówka” (dawna siedziba parafii prawosławnej) przy al. Najświętszej Maryi Panny 47, fronton Liceum im. Sienkiewicza (dawny klasztor mariawitek), pałac Hantkego na Rakowie, Parki Podjasnogórskie wraz z obiektami z okresu Wystawy 1909 r. (Muzeum Higieniczne, Szkoła Sztuki Ludowej, Zagroda Włóściańska, Obserwatorium). Dodatkowo z budżetu miasta od roku 2005 udzielano dotacji dla prywatnych właścicieli obiektów zabytkowych. Do roku 2014 przeznaczono na ten cel 2,5 mln zł, dotując 41 zadań, oszacowanych na 17,5 mln zł.

Wyzwaniem dla miasta pozostaje renowacja zabytkowych kamienic mieszkalnych, w tym tzw. Domu Księcia (al. Wolności 44) i kamiennicy przy al. Najświętszej Maryi Panny 49, renowacja zabytkowych budynków szkolnych (LO im Słowackiego, Zespół Szkół przy ul. Targowej), rewitalizacja parku i pałaców w zespole b. zakładów włókienniczych „Motte” (ul. Krakowska 80).

Istotnym problemem, trudnym ze względu na kwestie własnościowe, jest renowacja kamienic na Starym Mieście, zespołów fabrycznych „Motte”, „Peltzery”, „Warta”, osiedli robotniczych na Rakowie i w dzielnicy Trzech Wieszców. Bolesną stratą byłoby zniszczenie, wyłączonego z funkcjonowania, budynku bankowego z XIX w. (al. Najświętszej Maryi Panny 34). Zagrożona jest także przyszłość zaniedbanych zabytków pożydowskich – cmentarza na ul. Złotej i mykwy na ul. Garibaldięgo.

4.7 Sfera techniczna

4.7.1 Stan i jakość zasobu mieszkaniowego

Sytuacja w Częstochowie – najważniejsze zjawiska

Zasoby mieszkaniowe Częstochowy w roku 2014 obejmowały 98 tys. mieszkań, o 1,3 tys. (1,4%) więcej niż w roku 2010. Zaopatrzenie w mieszkania w Częstochowie należy ocenić jako dobre – na 1 000 mieszkańców przypadało w roku 2014 426 mieszkań (o 27 więcej niż przeciętnie w miastach woj. śląskiego), więcej także niż w pozostałych analizowanych ośrodkach – poza Sosnowcem. Pod względem wielkości mieszkań Częstochowa zbliżona jest do średniej dla miast regionu, mieszkania są jednak wyraźnie mniejsze niż w Bielsku-Białej. Pod względem zagęszczenia w mieszkaniach przeciętna sytuacja jest dobra – na jednego mieszkańca przypada średnio 26 m² powierzchni mieszkania, co jest wynikiem nieco lepszym niż w miastach regionu. Wymienione wskaźniki uległy poprawie w ostatnim pięcioleciu, niemniej warto zauważyć, że poprawa bardziej niż z przyrostu zasobu mieszkaniowego wynika z obniżenia się liczby ludności miasta.

Tab. 52. Mieszkania – wskaźniki

Jednostka terytorialna	mieszkania na 1 000 mieszkańców		przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania [m ²]		przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania na 1 osobę [m ²]	
	2010	2014	2010	2014	2010	2014
Województwo śląskie – miasta	385,7	399,1	63,0	63,8	24,3	25,5
Bielsko-Biała	384,8	401,2	67,6	68,7	26,0	27,6
Częstochowa	407,9	426,2	61,0	61,8	24,9	26,3
Gliwice	411,0	422,6	61,0	61,4	25,1	26,0
Zabrze	381,0	394,2	55,8	56,1	21,3	22,1
Sosnowiec	417,6	437,1	54,6	55,1	22,8	24,1

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Zaopatrzenie mieszkań w instalacje techniczne można ocenić jako dość dobre na tle średniej w regionie. Wyjątkiem jest tu zaopatrzenie w wodociąg – ok. 1,5% wszystkich mieszkań w Częstochowie nie posiada dostępu do tego podstawowego udogodnienia technicznego (Tab. 53).

Tab. 53. Odsetek mieszkań zaopatrzonych w instalacje techniczne w roku 2014 [%]

Jednostka terytorialna	wodociąg	łazienka	ustęp splukiwany	centralne ogrzewanie	gaz sieciowy
Województwo śląskie – miasta	99,3	94,6	95,9	81,3	72,2
Bielsko-Biała	99,4	96,9	97,6	89,5	88,3
Częstochowa	98,5	95,5	97,2	85,0	73,2
Gliwice	99,8	95,5	97,0	78,4	82,4
Zabrze	99,4	92,7	94,2	68,8	78,2
Sosnowiec	99,5	95,6	97,2	78,8	72,9

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Struktura wieku mieszkań w Częstochowie jest – na tle regionu – stosunkowo korzystna. Mieszkania wybudowane przed rokiem 1918 stanowią (wg Narodowego Spisu Powszechnego 2011) niecałe 8% i zamieszkiwane są przez niespełna 7% mieszkańców. Ogółem mieszkania zlokalizowane w budynkach sprzed roku 1989 stanowią 83% zasobu mieszkaniowego Częstochowy i zamieszkiwane są przez 82% częstochowian. Są to odsetki niższe niż przeciętna dla regionu i najniższe spośród analizowanych miast. Warto jednak zauważyć, iż w skali kraju mieszkania sprzed roku 1989 stanowią tylko 77% zasobu i zamieszkiwane są przez taki sam odsetek ludności.

W liczbach bezwzględnych przekłada się to na ok. 7 tys. mieszkań w Częstochowie sprzed roku 1918, zamieszkiwanych przez prawie 16 tys. osób. Podobna jest liczebność mieszkań z okresu międzywojnia – 6,2 tys. mieszkań zamieszkiwało 15 tys. osób. Zdecydowanie większa liczba ludności zamieszkiwała budynki wybudowane w latach 1945-70. W 26,9 tys. mieszkań z tego okresu mieszkało 65,7 tys. częstochowian. Największa liczba ludności zamieszkiwała w osiedlach wybudowanych między

rokiem 1971 a 1989 r. Stanowią one 39% zasobu mieszkaniowego miasta (35 tys. mieszkań) i zamieszkałe były przez 40% ludności (93,8 tys. osób). Mieszkań wybudowanych po roku 1989 było 13 tys., zamieszkiwanych przez 37,3 tys. osób, w tym jednak tylko 4 tys. mieszkań zlokalizowanych było w budynkach najnowszych, oddanych po roku 2002; zamieszkiwane były one przez 11 tys. osób.

Tab. 54. Odsetek mieszkań i ludności zamieszkałej w mieszkaniach wg roku budowy budynku (rok 2011 – dane NSP)

Jednostka terytorialna		Woj. śląskie	Bielsko-Biała	Częstochowa	Gliwice	Zabrze	Sosnowiec
Przed 1918	% mieszkań	10,4	8,3	7,8	12,1	20,6	9,3
	% ludności zamieszcz.	9,4	8,1	6,8	12,2	21,5	8,6
1918-1944	% mieszkań	10,4	8,9	6,9	24,4	22,9	7,9
	% ludności zamieszcz.	10,2	8,9	6,5	25,3	23,4	7,6
1945-1970	% mieszkań	27,6	21,5	29,9	18,8	22,6	25,7
	% ludności zamieszcz.	26,8	20,2	28,2	16,7	20,6	24,0
1971-1988	% mieszkań	38,0	43,8	38,8	35,6	28,2	50,9
	% ludności zamieszcz.	38,9	44,7	40,2	36,3	28,6	53,0
Po 1989	% mieszkań	11,3	16,3	14,5	7,9	4,8	5,3
	% ludności zamieszcz.	12,5	16,8	16,0	8,3	5,1	6,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS – NSP 2011

Sytuacja na obszarze rewitalizacji

W obszarach rewitalizacji dominuje stara zabudowa. Ok. 90% mieszkań znajduje się w obiektach wzniesionych przed rokiem 1989.

Zespoły budynków wielorodzinnych sprzed roku 1944 na obszarze rewitalizacji tworzą część dzielnicy Stare Miasto – znajdują się w linii alei Najświętszej Maryi Panny. Zwarte osiedla przedwojennych budynków wielorodzinnych znajdują się także na Rakowie (osiedla domów robotniczych), Ostatnim Groszu (ul. Borelowskiego, ul. Bór), Trzech Wieszców (osiedle Peltzery). Przeważa tu „tanie budownictwo” z użyciem lokalnego surowca kamienia wapiennego. Domy nie były dostosowane do współczesnych potrzeb, w ramach późniejszych modernizacji dobudowywano systemy kanalizacyjne, przyłącza energetyczne czy gazowe. Stan techniczny większości tych budynków powoduje, że ich generalny remont jest droższy od budowy nowych obiektów. Przykładem tego jest szacunkowy koszt odrestaurowania największej przedwojennej kamiennicy czynszowej, tzw. Domu Księcia przy al. Wolności 44 – 40 mln zł.

Budynki wielomieszkaniowe budowane w latach 1945-70 znajdują się przede wszystkim w dzielnicach Raków, Śródmieście, Trzech Wieszców (osiedle Sobieskiego), w części dzielnicy Stare Miasto. Budowane głównie z cegły prezentują wyższy standard od przedwojennych (zaplanowane rozwiązania kanalizacyjne i wodociągowe); mankamentem jest niefunkcjonalność (małe metraże mieszkań) i ich duże zużycie techniczne.

Budynki wielomieszkaniowe budowane w latach 1971-88 r. to przede wszystkim osiedla blokowe w dzielnicach Raków, Ostatni Grosz, Śródmieście. Standardem była „wielka płyta”; niska jakość wykonania powoduje, że techniczne zużycie następuje tu szybciej niż w przypadku bloków z cegły budowanych w latach 60. XX w.

4.7.2 Zasoby komunalne

Mieszkaniowy zasób komunalny Częstochowy stanowi blisko 8,8 tys. lokali. (Tab. 55). Od roku 2009 zasób komunalny pomniejszył się o ponad tysiąc mieszkań (ok. 11%). Na tle ogółu miast woj. śląskiego zasób ten jest niewielki – na 1 000 mieszkańców w roku 2013 przypadało tylko 38 mieszkań, podczas gdy średnio w miastach regionu – 50. Spośród analizowanych ośrodków porównywalnie niskim zasobem dysponuje tylko Bielsko-Biała. Niski jest także zasób mieszkań dla najuboższych – w roku 2014 miasto dysponowało 339 mieszkaniem socjalnym, na 1000 mieszkańców przypadało 1,5 mieszkania – ponad dwukrotnie mniej niż w miastach województwa. Zaspokojenie podstawowych potrzeb mieszkaniowych dla mniej zamożnych mieszkańców Częstochowy wymaga wybudowania ok. 5 tys. mieszkań na wynajem oraz ok. 1000 mieszkań socjalnych.

Tab. 55. Mieszkania komunalne

Jednostka terytorialna	Mieszkania komunalne ogółem				W tym mieszkania socjalne			
	liczba mieszkań		mieszkania na 1 000 mieszkańców		liczba mieszkań		mieszkania na 1 000 mieszkańców	
	2009	2013	2009	2013	2009	2014	2009	2014
Woj śląskie – miasta	187 693	177 067	52	50	10 248	13 356	2,8	3,8
Bielsko-Biała	7 415	6 832	42	39	324	357	1,8	2,1
Częstochowa	9 850	8 794	41	38	341	339	1,4	1,5
Gliwice	15 035	13 745	77	74	146	176	0,7	1,0
Zabrze	17 262	13 385	92	75	606	884	3,2	5,0
Sosnowiec	12 082	10 566	55	50	194	203	0,9	1,0

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS

Na koniec roku 2015 na wynajem mieszkań komunalnych oczekiwało w Częstochowie 459 rodzin spełniających kryteria ustalone uchwałą nr 215.XVIII.2015 Rady Miasta Częstochowy z dnia 10 grudnia 2015 r., w tym 72 rodziny zamieszkujące w budynkach przeznaczonych do wyburzenia lub remontu kapitalnego. Na obszarze rewitalizacji były 73 oczekujące rodziny, w tym 27 z powodu złego stanu technicznego budynku. O ile natężenie tych problemów na tym obszarze nie odbiega znacząco od miasta, to w niektórych podobszarach jest znacząco większe – dotyczy to przede wszystkim Starego Miasta (podobszar III) oraz Ostatniego Grosza (podobszar IV). W przypadku Starego Miasta zwraca uwagę przede wszystkim skala problemów technicznych – kilkukrotnie przekraczająca średnią miejską (Tab. 56).

Tab. 56. Liczba rodzin ubiegających się o lokal z zasobów gminy

Obszar		Obszar rewitalizacji	Podobszar I	Podobszar II	Podobszar III	Podobszar IV	Podobszar V	Miasto
Na zasadach ogólnych (zagęszczenie, niski dochód)	liczba rodzin	73	3	17	22	13	18	459
	liczba rodzin/10 tys. mieszk.	12,8	4,7	9,9	21,1	23,3	10,4	20,1
W tym decyzje PINB	liczba rodzin	27	1	5	21			72
	liczba rodzin/10 tys. mieszk.	4,7	1,6	2,9	20,2	0,0	0,0	3,2

Źródło: Dane Biura Gospodarki Lokalowej i Usług Komunalnych

Skalę problemów technicznych potwierdzają także dane o liczbie budynków komunalnych z obszaru rewitalizacji, które wymagają generalnego remontu lub wyburzenia (Tab. 57). W całym obszarze rewitalizacji znajduje się 37 takich obiektów, z ponad tysiącem mieszkań, zamieszkałych przez 868 rodzin. Zdecydowanie największą skalą potrzeb cechuje się obszar Starego Miasta (podobszar III). Zapewnienie mieszkań rodzinom z budynków, których stan techniczny uniemożliwia dalszą eksploatację, jest znaczącym wyzwaniem dla miasta. Tylko w przypadku najokazalszej kamienicy czynszowej Częstochowy, tzw. Domu Księcia, zachodzi konieczność dostarczenia 100 mieszkań. Potrzeby pozostałych, związane z koniecznością rozbioru lub całkowitej modernizacji budynku mieszkalnego, szacowane są na ok. 1 500 mieszkań.

Tab. 57. Przewidywana liczba budynków (100% własność gminy) przeznaczonych do wyburzenia lub generalnego remontu

Obszar	Obszar rewitalizacji	Podobszar I	Podobszar II	Podobszar III	Podobszar IV	Podobszar V
Liczba budynków	37	1	9	15	6	6
Liczba lokali w budynkach	1 054	3	316	432	74	229
Liczba zamieszkałych rodzin	868	3	227	377	51	210

Źródło: Dane Biura Gospodarki Lokalowej i Usług Komunalnych

Na obszarze rewitalizacji istnieją także znaczące potrzeby w zakresie termomodernizacji budynków użyteczności publicznej (Tab. 58). Łącznie termomodernizacji wymaga 49 obiektów, w tym po 6 w podobszarach I i IV, 19 w podobszarze II, 10 w podobszarze III, 8 w podobszarze V.

Tab. 58. Wykaz obiektów użyteczności publicznej wskazanych do termomodernizacji

Podobszar	Użytkownik	Adres obiektu
1	Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji	ul. 3 Maja
1	Zespół Szkół Technicznych	al. Jana Pawła II 126/130
1	Miejski Szpital Zespolony	ul. Bony 1/3
1	Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji	ul. Oleńki 10/30
1	Zespół Szkół Ekonomicznych	ul. św. Augustyna 28/30
1	Zespół Szkół Specjalnych Nr 28	ul. św. Barbary 9/11
2	Miejskie Przedszkole Integracyjne nr 35 im. Małego Księcia	ul. 1 Maja 5/7
2	Bursa Miejska	al. Kościuszki 8
2	I Liceum Ogólnokształcące im. Juliusza Słowackiego	al. Kościuszki 8
2	Biblioteka Publiczna im. dr. Władysława Biegańskiego	al. Najświętszej Maryi Panny 22
2	Miejska Galeria Sztuki	al. Najświętszej Maryi Panny 64
2	Urząd Miasta Częstochowy	ul. Focha 19/21
2	Centrum Pomocy Dziecku Niepełnosprawnemu i Jego Rodzinie	ul. Jasnogórska 36
2	IX Liceum Ogólnokształcące im. Cypriana Kamila Norwida	ul. Jasnogórska 8
2	Techniczne Zakłady Naukowe im. gen. Władysława Sikorskiego	ul. Jasnogórska 84/90
2	SP ZOZ Stacja Pogotowia Ratunkowego	ul. Kilińskiego 10
2	Teatr im. A. Mickiewicza	ul. Kilińskiego 15
2	Miejski Szpital Zespolony	ul. Mickiewicza 12
2	Bursa Miejska	ul. Nowowiejskiego 11a
2	VII Liceum Ogólnokształcące im. Mikołaja Kopernika	ul. Nowowiejskiego 18
2	Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej	ul. Polskiej Organizacji Wojskowej 2
2	Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji	ul. Jana III Sobieskiego 5
2	Urząd Miasta Częstochowy	ul. Śląska 11/13
2	Urząd Miasta Częstochowy	ul. Waszyngtona 5
2	Szkoła Podstawowa nr 14 im. Henryka Sienkiewicza	ul. Waszyngtona 62
3	Miejskie Przedszkole nr 17 im. Siedmiu Krasnoludków	ul. Kozia 18
3	Straż Miejska	ul. Krakowska 80
3	Zespół Szkół Przemysłu Mody i Reklamy im. Władysława Stanisława Reymonta	ul. Krakowska 80 F
3	Zespół Szkół Zawodowych Specjalnych im. Marii Grzegorzewskiej	ul. Krótka 22
3	Miejski Szpital Zespolony	ul. Mirowska 15
3	Szkoła Podstawowa nr 35	ul. Ogrodowa 50/64
3	Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego	ul. Przechodnia 11/15
3	Miejskie Przedszkole nr 21	ul. Przemysłowa 6
3	Zespół Szkół Mechaniczno-Elektrycznych im. Kazimierza Pułaskiego	ul. Targowa 29
3	Szkoła Podstawowa nr 12 im. Bolesława Chrobrego	ul. Warszawska 31
4	Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji	al. Niepodległości 20/22
4	Miejskie Przedsiębiorstwo Komunikacyjne w Częstochowie Sp. z o.o.	al. Niepodległości 30a
4	Szkoła Podstawowa nr 17 z Oddziałami Integracyjnymi im. Stanisława Wyspiańskiego	al. Wojska Polskiego 130
4	Miejskie Przedszkole nr 5 im. Jana Kilińskiego	ul. Górska 8/10
4	Miejski Dom Kultury	ul. Spadzista 13
4	Szkoła Podstawowa nr 8 im. Haliny Poświatowskiej	ul. Szczytowa 28/30
5	Szkoła Podstawowa nr 34 im. Aleksandra hrabiego Fredry	ul. Dąbrowskiej 5/9
5	Muzeum Częstochowskie (Rezerwat Archeologiczny)	ul. Łukasińskiego 20
5	Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego	ul. Łukasińskiego 32/38
5	VI Liceum Ogólnokształcące im. Jarosława Dąbrowskiego	ul. Łukasińskiego 40
5	Zespół Szkolno-Przedszkolny nr 3	ul. Łukasińskiego 70/74
5	Zespół Szkół im. Bolesława Prusa	ul. Prusa 20
5	Szkoła Podstawowa nr 32 im. Jerzego Dudy-Gracza	ul. Przerwy-Tetmajera 40
5	Miejskie Przedszkole nr 4 im. Jana Brzechwy	ul. Witkiewicza 4

Źródło: Dane Biura Gospodarki Lokalowej i Usług Komunalnych

4.8 Diagnoza zjawisk degradacji przestrzenno-funkcjonalnej i technicznej na obszarze rewitalizacji

4.8.1 Podobszar I – Dzielnica Podjasnogórska

Do roku 1826 dzielnica stanowiła odrębną miejscowość (Częstochówka), istniejącą od XIV w., rozwijającą się w ścisłym związku z klasztorem na Jasnej Górze. W roku 1717 Częstochówka (Nowa Częstochowa) uzyskała prawa miejskie; z tego okresu pochodzi charakterystyczny układ przestrzenny. Z wschodniej strony Jasnej Góry, na przedłużeniu alei Najświętszej Maryi Panny, są Parki

Podjasnogórskie (Park im Stanisława Staszica i Park 3 Maja), rozdzielone deptakiem (al. Sienkiewicza). Parki obramowane są zabudowanymi tylko od zewnętrznej strony ul. 7 Kamienic (strona południowa) i ul. 3 Maja (strona północna). Zachodnia strona klasztoru do czasów współczesnych nie była zabudowana, była tam klasztorna przestrzeń gospodarcza (łąki, pola, zabudowania folwarczne).

Miasto Nowa Częstochowa tworzone było przez dwa obszary. Główny (dawna Częstochówka) budowany był z północnej strony Jasnej Góry, przy ul. Wieluńskiej, Rynku Wieluńskim i ul. św. Rocha. Zabudowa pochodząca z XIX w. miała tu charakter małomiasteczkowy. Przy ulicy Wieluńskiej były to 2-3 kondygnacyjne kamieniczki, przy Rynku Wieluńskim i ul. św. Rocha przeważała zabudowa parterowa lub 1-piętrowa. Rynek Wieluński do lat 50. XX w. miał charakter placu targowego (targi końskie); północna pierzeja stanowiła granicę zabudowy miejskiej. Dopiero w latach 60. teren zabudowany dotarł do ul. Sikorskiego; zajęcie pod osiedle mieszkaniowe obszaru pól na Parkitce nastąpiło dopiero w latach 80.-90. XX w. Charakterystyczny dla zabudowy małomiasteczkowej był kształt zabudowanych parceli. Od ulicy stał główny budynek, na parterze posiadający pomieszczenia na sklep lub warsztat, na piętrze lokale mieszkalne. Z tyłu budynku na wąskiej, długiej działce przybywały zabudowania gospodarcze (toalety, warsztaty, komórki, stajnie, obórki), dalej był ogródek i łąki. Domy budowane były głównie według lokalnej „taniej technologii”: z kamienia wapiennego, okna i drzwi obramowane cegłą.

Zmiany przestrzenne Częstochówki zachodziły stopniowo. W latach 30. XX w., w miejscu, gdzie płynęła struga przecinająca Rynek Wieluński, wybudowana została szosa brukowana kostką granitową (obecnie, po zmodernizowaniu, al. Jana Pawła II – droga krajowa 43, trasa wylotowa na Wieluń/Kluczbork). Przestrzeń narożną al. Jana Pawła II i ul. Popiełuszki zajęły zabudowania wybudowanej w roku 1977 Komendy Policji. W roku 1991 w ramach przygotowań do VI Światowych Dni Młodzieży zmodernizowana została ulica Wieluńska. Modernizacja przyspieszyła tu procesy rewitalizacyjne, zamieniając zaniedbaną ulicę w pasaż słynący z usług gastronomicznych. Jednocześnie proces ten pozbawił ulicę funkcji mieszkalnych; znaczna część mieszkańców została stąd wyprowadzona, kamienice zmieniły swoje funkcje na usługowe. Zmiany, choć w mniejszym stopniu, dotknęły także ul. 3 Maja, która w odróżnieniu od ul. Wieluńskiej nie ma charakteru usługowego. Znajduje się tu redakcja tygodnika „Niedziela”, Dom Księża Emerytów oraz kamienice mieszkalne. W najmniejszym stopniu zmiany zauważalne są na Rynku Wieluńskim i na ul. św. Rocha.

Nie zostały zdefiniowane nowe funkcje Rynku Wieluńskiego; stanowi on część ruchliwej arterii komunikacyjnej i rodzaj wielkiego parkingu dla samochodów. Ulica św. Rocha, będąca pod ochroną konserwatorską, miała stracić swój charakter ruchliwej arterii komunikacyjnej (wybudowany został ciąg ulic Szajnowicza-Iwanowa – Okulickiego, którymi wyznaczono nowy przebieg DK 43 i 46). Do połowy roku 2016 przed nadmiernym ruchem chroniła ulicę jedynie słaba jakość nawierzchni. Koncentracja handlu w dużych obiektach sklepowych powoduje upadek małych sklepików utrzymujących właściciele zabudowań przy ul. św. Rocha i Rynku Wieluńskim, tym samym powodując procesy degradujące stan zabudowy. Poważnym wyzwaniem w dzielnicy Podjasnogórskiej pozostaje zagospodarowanie zaplecza ulic, tych chaotycznie zabudowanych dawnych przestrzeni gospodarczych kamienic.

Południową część dawnego miasta Nowej Częstochowy tworzyła ul. 7 Kamienic i ul. św. Barbary. Są to ulice najbliższe głównej bramie klasztornej; jakość architektury ul. 7 Kamienic była nieporównywalnie wyższa od ul. 3 Maja. Ozdobą była tu tzw. Kamienica Proszowskiego (dom należący do znanego rzeźbiarza, z bogato zdobionym frontonem i fontanną na wewnętrznym dziedzińcu). Ulica miała i ma nadal charakter handlowy, związany z obsługą ruchu pielgrzymkowego. Narożnik ul. 7 Kamienic i ul. Pułaskiego zabudowany został modernistycznym campusem Akademii Polonijnej. Wcześniej był tu obiekt sportowy (boisko i budynki towarzyszące) klubu sportowego „Skra”. Modernistycznym akcentem, rażąco niezgodnym z otoczeniem, są wybudowane w latach 70. hale (zastąpiły one dawne stragany). Zabytkowe kamienice przy ul. 7 Kamienic (podobnie jak kamienice przy ul. św. Barbary) są zaniedbane, wymagają generalnych prac restauracyjnych. Gospodarczą konkurencję wobec tych ulic stworzył Klasztor Jasnogórski. Od strony zachodniej Jasnej Góry powstały obiekty Domu Pielgrzymkowego wraz z dużym zapleczem parkingowym. Zaadaptowano na potrzeby handlu i usług lokale powstałe w murach klasztornych, od strony

ul. Klasztornej. Znaczna część ruchu pielgrzymkowego ogranicza swój pobyt w Częstochowie do przejścia z klasztornych parkingów na teren Jasnej Góry.

W większym stopniu charakter „ulicy dla pielgrzymów” zachowała ul. św. Barbary. Wynika to z tradycji spaceru od Klasztoru Jasnogórskiego do XVII-wiecznego kościoła barokowego św. Barbary (znajduje się przy nim „cudowne źródło”). W pobliżu kościoła funkcjonuje „stary” (z okresu lat 30.) Dom Pielgrzyma, a po sąsiedzku z nim wybudowany na przełomie lat 80.-90. duży campus Wyższego Seminarium Duchownego. Charakterystyczna dla ul. św. Barbary jest obecność kramów kupieckich, z typowym „odpustowym” asortymentem. Dwa rzędy kramów ciągną się od ul. 7 Kamienic do ul. św. Kazimierza.

Na ul. św. Barbary znajdują się dwa obiekty miejskie – szpital przy skrzyżowaniu z ul. Bony i szkoła podstawowa. Szpital, ulokowany w budynkach powstałych w latach 30., został w dużym stopniu zmodernizowany, odpowiednio przygotowane pomieszczenia umożliwiają utrzymanie usług z zakresu pediatrii i geriatry, remontu wymaga jednak zewnętrzna bryła obiektu. Szkoła wymaga generalnego remontu; mieści się ona w budynku powstałym w latach 20., w małym stopniu przystosowanym do współczesnych wymagań placówki oświatowej. Przestrzeń ul. św. Barbary jest w dużym stopniu zaniedbana. Razi widok „surowej” nieukończonej bryły hotelu (budowę przerwano w latach 80.). Zaniedbany jest miejski skwerek, „zdobiony” zamkniętym budynkiem szaletu.

Południowe zbocze wzgórza jasnogórskiego zabudowane zostało stopniowo w okresie powojennym. Do ulicy św. Jadwigi rozwinął się ciąg niskiej, jednorodzinnej zabudowy. Obszar ten nie wymaga poważniejszej interwencji rewitalizacyjnej. Wskazane jest jednak wzmocnienie infrastrukturalne, w tym zapewnienie dostaw ciepła z c.o. Niska emisja z domowych systemów grzewczych stanowi coraz poważniejsze zagrożenie dla najważniejszego częstochowskiego obiektu zabytkowego – Jasnej Góry – oraz przybywających tu pielgrzymów.

Uporządkowania przestrzennego wymaga obszar na wschód od ul. św. Barbary. Między campusem Wyższego Seminarium Duchownego a ul. Pułaskiego i św. Kazimierza ciągnie się obszar niezainwestowany, w ograniczonym stopniu zajęty chaotyczną, niską zabudową. Szpeci ten teren nieukończony zespół budynków mieszkalnych, tzw. „częstochowski szkielec” (budowa przerwana w latach 90.). Brak infrastruktury i wyznaczonych dróg utrudnia zagospodarowanie tego obszaru. W jeszcze większym stopniu podobny problem dotyczy obszaru na południe od ul. św. Augustyna.

Planowany kiedyś przebieg drogi (ul. św. Barbary bis, omijającej od południa zabytkowy kościół) doprowadził do zamrożenia inwestycji, pozostawiając nieuporządkowany obszar zielony. Stan terenu, z licznymi dzikimi wysypiskami śmieci, rodzi zagrożenie. Ulica św. Andrzeja, brukowana trelinkami, otoczona jest niską zabudową niskiej jakości. Istniejąca tu strzelnica sportowa (wybudowana w latach 30. XX w.), z towarzyszącym hotelikiem, wymaga natychmiastowego remontu generalnego. Na przedłużeniu ul. św. Andrzeja przy ul. Loretańskiej znajdują się bloki mieszkalne (dawne mieszkania zakładowe funkcjonującej po sąsiedzku cegielni Helmana). Mieszkają tam rodziny eksmitowane z lepszych dzielnic; miejsce to stygmatyzowane jest jako „współczesny Pekin” (Pekinem przed wojną nazywano bieda-domy dla ubogich).

Obok tej zdegradowanej przestrzeni wybudowano nowy stadion piłkarski klubu „Skra”; obecnie stadion miejski.

4.8.2 Podobszar II – Śródmiejski (część dzielnicy Śródmieście i Trzech Wieszców)

Problemy przestrzenne wyznaczonego obszaru Śródmiejskiego wynikają z historycznych etapów urbanizacji. Łączącą Częstochowę (Stare Miasto) z Częstochówką aleję Najświętszej Maryi Panny wytyczono na obszarze niezabudowanym (tylko przy pl. Biegańskiego stał barokowy kościółek św. Jakuba). Wykreślonych na planie regulacyjnym parceli pod zabudowę nie ograniczano od zaplecza. Po stronie północnej ogranicznikiem była linia zabudowy przy starym trakcie – ul. Jasnogórskiej, po stronie południowej granice naturalną wyznaczał strumień płynący obecną ul. Waszyngtona. Do początków XX w., po zachodniej stronie linii torów, jedynymi wytyczonymi i wybrukowanymi ulicami poprzecznymi do Alei, były obecna al. Kościuszki i al. Wolności. Zabudowa z okresu sprzed roku 1918 wyznaczona była 3-4 piętrowymi, okazałymi kamienicami przy II Alei, niższą oraz 2 -piętrową, bardziej małomiasteczkową, zabudową III Alei. Niska zabudowa otaczała ul. Jasnogórską (z jej północnej strony granicę wyznaczały rozlewiska strumyka w linii

obecnej al. Jana Pawła II). Po uregulowaniu strumienia (zmianie na rynsztok) wyznaczona została obecna ul. Waszyngtona, zabudowana od ul. Śląskiej do parków 2-3-piętrowymi kamienicami czynszowymi. W latach 1906-1910 wyznaczono i wybrukowano obecne ulice Kilińskiego i Dąbrowskiego (do ul. Jasnogórskiej) oraz ul. Śląską do kościoła ewangelickiego. Do lat 70. XX w. nie istniało połączenie ul. Nowowiejskiego z Alejami (stojące tu na przeszkodzie kamienice nazywano blokadą). Na południe od linii ulicy Waszyngtona ciągnęły się obszary zielone, zajmowane przez gospodarstwa ogrodnicze. Po uporządkowaniu terenu, w okresie międzywojennym, rozpoczął się tu proces zabudowy – kamienice czynszowe i budynki użyteczności publicznej (bank, poczta) powstały wzdłuż ulic Śląskiej, Kopernika, a także Jana III Sobieskiego, przy której w latach 30. XX w. wybudowano okazały budynek starostwa oraz szkoły (obecnie gimnazjum nr 9). Dla większości obszarów charakterystyczne były neoklasykistyczne lub funkcjonalistyczne domy willowe otoczone ogrodami. Z tego względu ta część miasta cieszyła się opinią „częstochowskiej Saskiej Kępy”.

Drugi kierunek rozlewania się zabudowy wyznaczała al. Wolności. Na południe od obecnego dworca kolejowego al. Wolności dochodziła do dawnego traktu (ul. Ogrodowa – ul. 1 Maja), łączącego Częstochowę z Dźbowem. Wzdłuż tego traktu, korzystając z sąsiadujących zasobów wody z rzek Stradomka i Konopka, rozwijały się zakłady włókiennicze „Peltzera” i „Stradom”. Od roku 1906, po wybudowaniu połączenia kolejowego do granicy w Herbach, przy obecnej ul. Boya-Żeleńskiego istniał dworzec kolei herbskiej.

Przemysł wyznaczył rozwój zabudowy mieszkaniowej tzw. Górnego Stradomia. Okazałe 3-4 piętrowe kamienice mieszkalne powstawały przy al. Wolności. Przed I wojną światową na rogu ul. Jana III Sobieskiego i al. Wolności wybudowano największą w Częstochowie kamienicę mieszkalną, tzw. Dom Księcia, a po sąsiedzku, z inicjatywy jednostki wojskowej (7 Dywizji Piechoty), powstał basen kąpielowy. Bliżej fabryk przy ul. 1 Maja i w bocznych uliczkach powstawały tanie, słabej jakości, niskie domy robotnicze. Przy fabryce „Peltzera” wybudowano fabryczne osiedle 3-piętrowych domów dla pracowników. Poza al. Wolności przeważało budownictwo mieszkaniowe niskiej jakości, z kamienia wapiennego uzupełnianego cegłą, pozbawione zaplecza sanitarnego.

Po II wojnie światowej przyjęty przez rząd program rozwoju częstochowskiego ośrodka przemysłowego (budowa huty im B. Bieruta) wyznaczył obszary na południe od Alei pod budowę osiedli robotniczych. W okresie lat 50.-60. powstały osiedla przy ul. Jana III Sobieskiego (kwartały między ulicami Słowackiego, Jana III Sobieskiego, Korczaka i Pułaskiego), osiedle przy ul. Nowowiejskiego (kwartały od ul. Focha do ul. Waszyngtona i od ul. Nowowiejskiego do ul. Pułaskiego), osiedle przy ul. Szymanowskiego (między ul. Waszyngtona a Alejami, od ul. Nowowiejskiego do ul. Pułaskiego wraz z zabudową narożnej pierzei Alei), osiedle Tuwima (między ul. Śląską, Waszyngtona i Alejami). Budowa osiedli robotniczych zasadniczo zmieniła przestrzeń na południe od Alei, jednocześnie zwiększył się tu chaos przestrzenny. Bloki sąsiadują z willami „ogrodniczymi”, lub slumsowymi „bieda-domkami”. Brakuje tu logicznej sieci obsługi komunikacyjnej. Osiedla budowano, nie przewidując miejsc parkingowych dla samochodów. Za pozytywne uznać należy pozostawienie w otoczeniu bloków dużych obszarów zielonych. Zachowany został ważny ze względów ekologicznych i estetycznych duży skwer między ul. Nowowiejskiego a ul. Śląską (Skwer Solidarności). W latach 70.-80. w przestrzeń wstawiono kolejne modernistyczne budynki (budynek NOT, budynki domów handlowych „Centrum” i „Merkury”, budynek banku BGŻ), potęgując chaos przestrzenny.

Jednocześnie złe gospodarowanie doprowadziło do zrujnowania przedwojennych kamienic czynszowych. Wspomniany Dom Księcia zmienił się w obiekt tworzący poważne problemy społeczne. Po wschodniej stronie al. Wolności zakazano, w latach 70.-80., remontów kamienic, przewidując ich wyburzenia pod nowy dworzec kolejowy. Dworzec oddano do użytku w roku 1996, a pod potrzeby tej inwestycji i budowy placu Rady Europy wyburzono tylko jeden budynek.

Rozwój części śródmieścia na północ od Alei przebiegał inaczej. Do czasu II wojny światowej zwarta zabudowa kamienicami czynszowymi rozwijała się wzdłuż al. Kościuszki (do ul. Jasnogórskiej), ul. Jasnogórskiej, ul. Dąbrowskiego i ul. Kilińskiego. Wyższej klasy architektura cechowała al. Kościuszki (przykłady architektury funkcjonalnej z lat 30. XX w.). Z północnej strony ul. Jasnogórskiej zabudowa była rzadsza. Przestrzeń między Alejami a ul. Jasnogórską traktowana była jako przestrzeń gospodarcza obsługująca posesje (warsztaty, stajnie, obory, toalety, ogródki),

wzdłuż ul. Staszica powstawały obiekty fabryczne. Na północ od III Alei rozciągały się tereny zielone (gospodarstwa ogrodnicze zakonu Nazaretanek), wykorzystywane w latach 40.-50. pod wystawy przemysłowo-rolnicze. Na tych terenach w latach 70. wybudowano hotel „Patria” oraz pawilony Cepelii (dziś Miejska Galeria Sztuki).

Przyspieszenie rozwoju zabudowy obszaru z północnej strony Alei nastąpiło dopiero w latach 60. Rozpoczęta budowa osiedli mieszkaniowych dzielnicy Tysiąclecie spowodowała przedłużenie ul. Kościuszki i połączenie jej z al. Armii Krajowej. Narożnik al. Kościuszki i al. Jana Pawła II zabudowano obiektem Zakładów Energetycznych, z jednej strony, oraz 10-piętrowym punkowcem, z drugiej. Między Alejami a ul. Jasnogórską powstało (pozbawione dostępności komunikacyjnej) osiedle (na przedłużeniu ul. Staszica), dodatkowo dobudowano tu w latach 70. dwa bloki 8-piętrowe. Drugie osiedle powstało na północ od ul. Jasnogórskiej, przy ul. Partyzantów. Metodą „plomb” uzupełniono zabudowę linii Alei, wstawiając 8-piętrowy budynek przy ul. Dąbrowskiego 1 oraz inne – na szczęście niskie, dostosowane do sąsiedztwa, budynki modernistyczne. Po zabudowaniu terenów zielonych Nazaretanek (hotel i Cepelia oraz bloki przy ul. Raławickiej), przy ul. Jasnogórskiej powstała szkoła zawodowa TZN, z drugiej strony ul. Jasnogórskiej, przy ul. Żwirki i Wigury, wybudowano obiekt fabryczny „Zenit” natomiast przy al. Jana Pawła II powstała szkoła podstawowa nr 40. Po drugiej stronie al. Kościuszki powstała szkoła średnia im. Norwida (dawniej Findera) oraz modernistyczny kościół polskokatolicki.

Efektom takiego rozwoju jest nie tylko chaos przestrzenny, lecz także pojawianie się problemów społecznych, u podstaw których leżały różnice materialne. W sąsiedztwie mieszkań o dobrym standardzie, stoją zrujnowane, tanie kamienice czynszowe (np. przy ul. Jasnogórskiej 8 i 10). Okazałe kamienice przy Alejach i al. Kościuszki zostały opróżnione z lokatorów, zmieniając swoje funkcje na usługowe. Na zapleczu części tych kamienic pozostały mieszkalne oficyny, zdewastowane pod względem technicznym, pozbawione podstawowych wygód. Wyzwaniem pozostaje zagospodarowanie obiektów pofabrycznych przy ul. Jasnogórskiej i ul. Staszica. Koniecznym też jest przebudowa układu komunikacyjnego, w tym przedłużenie ul. Raławickiej. W odróżnieniu od południowej strony śródmieścia zdecydowanie za mało jest tu zagospodarowanych terenów zielonych, co rodzi to niekorzystne skutki ekologiczne.

4.8.3 Podobszar III – Stare Miasto

Do czasu II wojny światowej obszar Starego Miasta i śródmieścia na wschód od linii kolejowej był najgęściej zaludnionym terenem Częstochowy; żyło tu blisko 40 tys. ludzi (ponad 40% ogółu mieszkańców). Występowało tu wyraźne zróżnicowanie: bogatsze mieszczaństwo mieszało w I alei Najświętszej Maryi Panny, przy placu Daszyńskiego, na początkach ulic Ogrodowej, Krakowskiej, Warszawskiej, na ul. Katedralnej. Z tymi terenami sąsiadowało Stare Miasto: przeludniony obszar, pozbawiony cywilizacyjnych udogodnień (wody i kanalizacji), zabudowany zniszczonymi budynkami o złej jakości, gdzie ludzie żyli w urągających warunkach sanitarnych. W okresie przedwojennym, aby poprawić warunki zdrowotne ludności, rozbudowano tu system kanalizacyjno-wodociągowy i wprowadzono obszary zielone (Park Narutowicza, idea pasma zieleni nad Wartą).

Dolina Warty, po regulacji i osuszeniu w latach 60. XIX w, stała się miejscem inwestycji przemysłowych (Papiernia, młyn amerykański, fabryka włókiennicza „Warta”, fabryka „Motte”). W sąsiedztwie powstawały osiedla domów robotniczych, a także skupiska tanich kamienic czynszowych o niskim standardzie.

Wschodnia część śródmieścia – na wschód od linii kolejowej – została w znaczącym stopniu zaniedbana po II wojnie światowej, zwłaszcza w porównaniu z obszarem dalej na zachód, który był miejscem nowych inwestycji.

Na kształtowanie przestrzeni obszaru wpływ miały także inwestycje komunikacyjne. Do lat 70. XX w. tranzyt samochodowy przez miasto (trasa Katowice – Warszawa) przebiegał ulicami Krakowska – Warszawska, zmieniając dawny plac targowy (Nowy Rynek – Plac Daszyńskiego) w rodzaj runda/węzła komunikacyjnego. W roku 1975 wybudowana DK1 zniszczyła część Parku im. Narutowicza i terenów zielonych w strefie „Warta” – „Elanex”; stała się barierą trwale oddzielającą od centrum dzielnicę Zawodzie (w tym szpital i nowy plac handlowy).

W podobszarze możemy wyróżnić 5 rejonów o odmiennym charakterze:

- A. I Aleja i związany z nią prostokąt (ul. Wilsona – ul. Piłsudskiego/ul. Katedralna/ul. Krakowska – ul. Warszawska/ul. Garibaldięgo),
- B. Stare Miasto (ul. Krakowska – ul. Warszawska/ul. Strażacka/rzeka Warta/al. Jana Pawła II),
- C. kwartał północny (ul. Wilsona/ul. Garibaldięgo/ul. Warszawska/al. Jana Pawła II),
- D. kwartał południowy (ul. Piłsudskiego – tory kolejowe/ul. Ogrodowa/ul. Katedralna),
- E. tereny pofabryczne („Motte” („Elanex”) i „Warta”).

Rejon A.

Przed wojną rejon A zamieszkały był przez bogate mieszczaństwo żydowskiego pochodzenia. Okazałe kamienice kupieckie, w tym największa – Dom Frankego (al. Najświętszej Maryi Panny 14), budowane na przełomie XIX/XX w., cechuje dobra jakość architektoniczna. Główne budynki, od frontu, straciły swój charakter mieszkalny, stając się obiektami handlowo-usługowymi. Ich zaplecze (ciągnące się między Alejami a ul. Katedralną i ul. Garibaldięgo) zabudowane zostało różnorodnymi oficynami, budynkami, baraczkami, garażami, w większości niskiej jakości. Narożnik ul. Wilsona/ul. Garibaldięgo zabudowany został budynkiem Filharmonii (na fundamentach nowej Synagogi). Obok wybudowano w latach 70. bloki mieszkalne i pawilon handlowy. Przy ul. Garibaldięgo (bliżej ul. Berka Joselewicza) znajdują się zrujnowane obiekty pofabryczne, wykorzystywane częściowo pod działalność gospodarczą (hurtownie, magazyny). Istotnym dla dziedzictwa kulturowego obiektem na ul. Garibaldięgo jest dawny budynek Gminy Żydowskiej (mykwa), obecnie własność prywatna. Ul. Berka Joselewicza została zmodernizowana w roku 2006 (nowa stylowa nawierzchnia i oświetlenie); przybyło tu parę prestiżowych obiektów usługowych (Hotel Wenecki, sklepy z antykami), w niewielkim jednak stopniu zmiany przełożyły się na poprawę jakości tutejszych kamienic. Południowa strona rejonu A związana była z obsługą dworca; przy ul. Piłsudskiego i ul. Katedralnej najokazalszymi kamienicami są dawne hotele (Polonia i Europejski). Poprawiona została nawierzchnia ul. Piłsudskiego i ul. Katedralnej. Przy ul. Katedralnej 8 odrestaurowana została kamienica kupiecka (obecnie Muzeum). Obszar ten zamyka plac Jana Pawła II i Archikatedra.

Rejon B.

Tragiczne wydarzenia historyczne, zagłada częstochowskich Żydów, w największym stopniu dotknęły dzielnicę Stare Miasto. Po wymordowaniu mieszkańców i zniszczeniu części domów, do pozostałych wprowadzono wysiedlonych ze Śródmieścia Polaków. Po wojnie, dopiero w latach 60. podjęto pierwsze inwestycje modernizujące dzielnicę – planowano wyburzenie wszystkich przedwojennych kamienic i budowę na ich miejscu nowego osiedla bloków. Plan ten ograniczył się do wyburzeń przy ul. Warszawskiej i budowy bloków przy ul. Nadrzecznej i pl. Bohaterów Getta.

Podstawowe założenie urbanistyczne Starego Miasta utrzymało się od czasów średniowiecznych (ze zmianą w postaci poszerzenia ul. Warszawskiej i ul. Mirowskiej oraz wyburzeniem zachodniej pierzei Starego Rynku). Prowadzone w ciągu ostatniego 20-lecia prace modernizacyjne poprawiły wygląd Starego Rynku i części kamieniczek (zmiana nawierzchni placu, odrestaurowanie niektórych kamienic). Pozytywne przemiany dotyczą jednak tylko centrum Starego Miasta, w znikomym stopniu przenoszą się na pozostałe jego obszary. Dla części mieszkańców Częstochowy przeszkodą przy estetycznym odbiorze Starówki jest stojący na zachodniej pierzei Rynku modernistyczny obiekt „Puchatek”. Jednak największym wyzwaniem są zamieszkałe i niezamieszkałe ruiny kamienic czynszowych przy ul. Koziej i ul. Senatorskiej, a także zastępowanie zrujnowanej (lecz zgodnej z tradycją miejsca) substancji wiejską architekturą tanich pawilonów handlowych (Biedronka przy ul. Koziej, pawilony przy ul. Mirowskiej). Obszar Starego Miasta był kilkakrotnie diagnozowany. Przeprowadzono tu warsztaty „charette”, chcąc ustalić z mieszkańcami wizję rozwoju. Przygotowany jest projekt przebudowy Starego Rynku.

Rejon C.

Przed wojną obszar ten był traktowany jako gospodarcze zaplecze centrum. Nadal pozostaje tu niezagospodarowany duży teren pofabryczny (obecnie wykorzystywany pod hurtownie, magazyny, małe warsztaty usługowe). Zabudowania mieszkalne, to zdewastowane, przedwojenne, tanie kamienice czynszowe. Procesy zmian następują tu żywiołowo. Od strony al. Jana Pawła II przybywa obiektów usługowo-handlowych. Przy ul. Krótkiej prywatny inwestor wybudował komercyjny biurowiec i apartamentowiec.

Rejon D.

Ulica Piłsudskiego to wschodnia pierzeja zabudowana domami o dobrej klasie architektonicznej („plombowo” uzupełnianej blokami z lat 60. XX). Za nią rozciąga się zdewastowany pod względem architektonicznym i technicznym obszar. Prowadząca do Galerii Jurajskiej i Archikatedry ul. Mielczarskiego stanowi jedną z najczęściej uczęszczanych ulic, prezentując się jako klasyczny slums. Generalnego remontu wymaga jedna z najpiękniejszych kamienic miasta – pałac Grosmana (zamykający ul. Piłsudskiego). Formę trwałej ruiny mają zabudowania dawnego browaru Szwedego (własność prywatna). Jediną wyraźnie korzystną interwencją inwestycyjną w ten obszar była budowa campusu Niższego Seminarium Duchownego.

Rejon E.

Rozwój przemysłu w końcu XIX w. stworzył tu obszar, na którym stare fabryki włókiennicze i inne sąsiadowały z tanim budownictwem mieszkaniowym. Upadek tradycyjnych branż doprowadził do likwidacji tutejszych fabryk. Lokalizacja w obszarze gęsto zamieszkałym uniemożliwia wykorzystanie terenów pofabrycznych pod przemysł. Konieczne są rozwiązania pozwalające wpisać owe obszary w tkankę mieszkalno-usługową. W rejonie E znajdują się następujące tereny pofabryczne:

- browar przy ul. Ogrodowej (stan bliski całkowitej ruiny),
- drukarnia przy ul. Mielczarskiego (stan bliski ruiny, częściowo wykorzystywany pod działalność gospodarczą: magazyny, usługi),
- papiernia (teren na nowo zainwestowany, powstała tu Galeria Jurajska o pow. 130 tys. m²),
- fabryka włókiennicza „Warta” (zespół hal fabrycznych, część z nich ma charakter zabytkowego dziedzictwa przemysłowego; obszar zdewastowany, wymaga generalnej odbudowy; prowadzona działalność gospodarcza: magazyny, hurtownie; własność prywatnej spółki kupieckiej Hale Warta),
- zakłady przy ul. Ogrodowej: Guziczarnia i Zapalczarnia (Guziczarnia – trwała ruina, obiekt zdewastowany i porzucony; Zapalczarnia – budynki w poważnym stanie, w duży stopniu zdewastowane, wewnątrz Muzeum Produkcji Zapalek – inicjatywa prywatna),
- zakłady włókiennicze „Elanex” – „Motte” (dobra architektura przemysłowa: założenie fabryka, domy robotnicze, park krajobrazowy z dwoma pałacami; całość w dyspozycji likwidatora; część obiektów przejętych przez miasto: domy mieszkalne, park krajobrazowy, siedziba Straży Miejskiej; całość kompleksu poważnie zdewastowana).

Z ww. terenami pofabrycznymi sąsiaduje zdewastowana substancja mieszkaniowa, ze szczególnie zdegradowanymi obszarami przy ul. Małej i ul. Stawowej.

Szczegółowa diagnoza zasobów i potrzeb przestrzenno-infrastrukturalnych Starego Miasta – rejonu Starego Rynku, została dokonana w grudniu 2012 r. w ramach badań prowadzonych przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Częstochowie. Do najważniejszych deficytów sfery przestrzennej Starego Miasta zaliczono następujące problemy:

- widoczna i postępująca degradacja budynków mieszkalnych i pogłębiająca się dekapitalizacja zabudowy mieszkaniowej, duża liczba pustostanów, obszar zdegradowany technicznie, widoczna dekompozycja i degradacja urbanistyczna niektórych obszarów zabudowy – np. Dom Handlowy „Puchatek” i inne obiekty dysharmonijne, pozostające w dysonansie do dotychczasowych historycznie ukształtowanych układów urbanistycznych, jak bloki spółdzielcze przy ul. Senatorskiej;
- stopniowa zamiana funkcji mieszkalnych budynków na użytkowe;
- wysoki udział zasobów mieszkaniowych w strefach objętych rygorami konserwatorskimi, podnoszącymi koszty remontów, czego konsekwencją są długotrwałe remonty przy postępującej degradacji społecznej i technicznej tych obszarów;
- niski udział własności komunalnej, praktycznie uniemożliwiający podejmowanie systemowej rehabilitacji zabudowy;
- wysoki udział nieruchomości w rękach prywatnych, których właściciele nie posiadają dostatecznych funduszy na remonty oraz zdolności kredytowych na zaciągnięcie kredytu;
- nieproporcjonalnie wysoka liczba wyburzeń na stosunkowo niewielkim obszarze bez realnej perspektywy zabudowy;

- przechodzenie wynajmu lokali w szarą strefę (wynajmowane lokale nie spełniają standardów pod wynajem, z kolei lokatorzy poszukują mieszkań jak najtańszych; zawierane są umowy ustne bez wymaganej rejestracji meldunkowej);
- duża liczba lokali socjalnych, która wpływa na swoistą gettyzację tego miejsca i jego stygmatyzację;
- brak inwestycji w sektor usług, kulturę i turystykę;
- brak nakładów na poprawę infrastruktury technicznej oraz brak dostatecznej obsługi w zakresie infrastruktury rzutuje na degradację środowiska naturalnego. Dotyczy to funkcjonowania ogrzewania piecowego (mieszkania socjalne) lub z lokalnych kotłowni opalanych paliwem stałym (mieszkania komunalne i spółdzielcze), co powoduje wysokie zanieczyszczenie powietrza;
- zdegradowana infrastruktura uliczna i zły stan dróg niedostosowany do intensywnego ruchu ulicznego, zarówno związanego z działalnością Galerii Jurajskiej, jak i ruchem pielgrzymkowym;
- niedostateczna ilość publicznie dostępnych terenów zieleni służących rekreacji i wypoczynkowi, przy braku dbałości o konserwację i dalsze uatrakcyjnianie bazy rekreacyjnej i wypoczynkowej. Najbardziej atrakcyjny teren pod tym względem stanowi Park im. G. Narutowicza i nadwarciańskie bulwary oraz Stary Rynek. Niestety, zarówno park, jak i bulwary bez bieżącej konserwacji i inwestycji ulegają stopniowej degradacji i wtapiają się w krajobraz całego obszaru;
- niska atrakcyjność turystyczna w obecnej formie – brak profesjonalnie przygotowanych obiektów, które mogłyby stanowić atrakcję dla turystów i zwiedzających, brak bazy turystycznej i infrastruktury do obsługi turystów i mieszkańców Częstochowy, w tym mieszkańców rejonu Starego Rynku. W obrębie Starego Rynku brakuje obiektów gastronomicznych, szczególnie gdy chodzi o tzw. małą gastronomię;
- martwota kulturalna przejawiająca się w braku wydarzeń kulturalnych, artystycznych i sportowych.

4.8.4 Podobszar IV – Ostatni Grosz

Dzielnica została włączona do miasta Częstochowy w roku 1928; wcześniej była osadą powiązaną z pobliskimi zakładami włókienniczymi „Częstochowianka”. Położone na wzgórzu nad bagiennymi rozlewiskami dopływów Warty miejsce cieszyło się złą sławą (nazwa Ostatni Grosz pochodziła od karczmy, w której mieszkańcy przepijali symboliczny, zarobiony ostatni grosz). Budowane przez kapitał francuski zakłady „Częstochowianka” (dziś „Polontex”) przyczyniły się do rozwoju mieszkalnictwa. Zakłady wybudowały domy dla swoich pracowników przy ul. Bardowskiego. Pracujący w zakładach włókienniczych na własny koszt budowali tanie domy parterowe lub 1-2-piętrowe na zboczach wzgórza, między ul. Bór a ul. Równoległą. Żywiołowo rozwijające się budownictwo nie było ujęte w ramy planistyczne, stąd swoisty chaos, pogłębiany wprowadzeniem w latach 70. XX w., od strony południowej, wysokiego budownictwa blokowego.

W okresie rozwoju osady była ona odcięta od centrum miasta rzeką Stradomką oraz torami kolejowymi - od zakładów „Częstochowianka”. Budowa w roku 1959 al. Niepodległości wraz z linią tramwajową doprowadziła do wyburzenia części budynków mieszkalnych; trasa stworzyła podział na dwie części dzielnicy (południowo-zachodnią, z przewagą obiektów gospodarczych i północno-wschodnią – mieszkalną). Most zbudowany w ramach trasy nad Stradomką i linią kolejową zniósł bariery utrudniające związek dzielnicy z miastem. Poważniejszą barierą rozwojową była budowa w roku 1975 trasy „szybkiego ruchu” DK1; odcinającej ul. Bardowskiego od reszty dzielnicy.

Dominującymi budynkami w mieszkalnej części dzielnicy są: kościół św. Antoniego (wybudowany w roku 1956), obiekty Miejskiego Domu Kultury i Poradni Pedagogicznej, szkoła katolicka na ul. Górnej, szkoła podstawowa „tysiąclatka” na ul. Szczytowej. Na ul. Bór, w nowo wyremontowanym budynku, mieści się komisariat policji. W pobliżu znajdują się hale dawnej spółdzielni inwalidów „Renoma” z lat 70. XX w. Na północ od ul. Bór znajdują się dawne bagna, tereny zalewowe, w części zabudowane w sposób chaotyczny domkami jednorodzinnymi. Przedwojenne domy mieszkalne na wzgórzu budowane były w najtańszej technologii, z łamanego kamienia wapiennego. Stan ich jest bliski ruinie, choć w przypadku dobrze przeprowadzonej

restauracji nadawałyby Ostatniemu Groszowi estetycznego kolorytu (przypominającego francuskie miasteczka zabudowane kamiennymi domkami).

Druga część dzielnicy (na południowy zachód od al. Niepodległości) to zabudowa mieszkalna. Tanie, przedwojenne budownictwo mieszkaniowe (domki parterowe i 1-piętrowe) miesza się z obiektami dawnej Gazowni, Chłodni Składowej oraz składów, hurtowni i magazynów. Przy samej al. Niepodległości znajdują się wybudowane w latach 70. obiekty: szkoła średnia z pływalnią krytą, biurowiec, dom towarowy.

4.8.5 Podobszar V – Raków

Dzielnica Raków do roku 1928 była odrębną od Częstochowy osadą rozwijającą się na wzgórzach na południe od wideł rzecznych, tworzonych przez Wartę i jej dopływy – Stradomkę i Konopkę. Odcięta bagnistymi dolinami od centrum miasta kształtowała się w powiązaniu z osadami na południe od Częstochowy (Wrzosowa, Huta Stara). Impulsem zmieniającym rozrzucone po wrzosowiskach siedliska w zwarty układ urbanistyczny była budowa w roku 1896 Huty Częstochowa. Wydzielono wówczas i zabudowano związany z hutą obszar mieszkalny, tworzony przez otoczony parkiem zespół pałacowy (pałac Hantkego i dworek dyrektora huty), kościół św. Józefa, zespół budynków robotniczych przy ul. Okrzei, z 280 mieszkaniami, oraz dodatkowo domy dla kadry inżynierskiej na obszarze produkcyjnym huty (ul. Rejtana).

Dobrze rozplanowany, z zachowaniem zdrowej przestrzeni zielonej, zespół osady Raków, prezentuje wysoką (jak na ówczesne czasy) jakość architektoniczną. W odróżnieniu od innych zespołów budynków dla robotników („Peltzery”, „Motty”), jako budulec stosowano tu, w miejsce kamienia wapiennego, cegłę. Dbałość o odpowiednie zaplecze, w tym wprowadzenie świetlic, ochronek dla dzieci, biblioteki, ośrodka zdrowia, sprawiła, że osada Raków powieliała, choć w zmniejszonej skali, dobre wzorce Żyrardowa.

Zwiększające się zatrudnienie w hucie (już w latach 20. XX w. zatrudnienie przekroczyło 4 tys. osób), powodowało rozrost osady w sposób niekontrolowany. Pozostałością tego są, na południe od ul. Okrzei i na północ od ul. Sieroszewskiego, zbiorowiska parterowych i piętrowych budynków z kamienia wapiennego, pozbawionych podstawowych cywilizacyjnych wygód.

Rewolucyjna zmiana krajobrazu dzielnicy nastąpiła w latach 1952-60, gdy w ramach rządowego projektu rozbudowy Huty im. Bieruta zdecydowano o budowie robotniczych osiedli Rakowa, połączonych ze Śródmieściem Osią Pracy (al. Niepodległości). Na obszarze Rakowa zrealizowano osiedla Raków I (ul. Łukasiewskiego), Raków II (al. Pokoju), Raków III (ul. Tetmajera). Jeśli powstała w początkach wieku osadę porównać można do „miniatury” Żyrardowa, to zespół alei Pokoju (Raków II i III) przypomina Nową Hutę lub Nowe Tychy. Wyznaczone po obu stronach szerokiej arterii komunikacyjnej osiedla 4-piętrowych domów tworzą zwarty kompleks mieszkaniowy. Uwzględniono zachowanie dużej ilości terenów zielonych, na etapie planowania przewidziano lokalizację usług publicznych w stopniu oczekiwanym przez mieszkańców. Mieszkalny kompleks alei Pokoju zaczyna się w pobliżu dworca PKP Raków i bramy głównej do huty. W tym miejscu ulokowany jest Rezerwat Archeologiczny, kryjący odnalezione cmentarzysko z okresu kultury łużyckiej. W środkowej części Alei przewidziano skwer (pl. Orłąt Lwowskich), tworzący pas zieleni do ul. Prusa. Arteria kończy się przy skrzyżowaniu z trasą DK1.

Stare, starannie zaprojektowane układy mieszkalne (hutnicza osada Raków i aleja Pokoju) zostały w dużym stopniu zatarte wprowadzonym w latach 70. budownictwem blokowym i niskim. Kompleksy mieszkalne nie były dostosowane do współczesnych potrzeb. Stare domy robotnicze nie były skanalizowane, niedostatecznej jakości było zaopatrzenie w wodę. Przeważały lokale 1-izbowe oraz 2-izbowe. W okresie PRL do nieremontowanych budynków wprowadzano rodziny dotknięte patologią, stąd osiedle „starego Rakowa” cieszy się złą sławą slumsu.

Aleja Pokoju planowana była w odpowiedzi na zwiększone potrzeby mieszkańców. Wydzielone były małe mieszkania (2 pokojowe, o pow. 40 m²). Przewidywano maksymalnie 1 miejsce parkingowe dla samochodu na 6 mieszkań. Ograniczenia takie zmniejszyły współczesną atrakcyjność mieszkaniową al. Pokoju. Widać tu wyraźnie proces starzenia się populacji. Konkurencja ze strony marketów sieciowych i pobliskiego Centrum Handlowego „Jagiellończycy” doprowadziła do upadku lokalny handel w sklepach.

Na obszarze Rakowa przeprowadzone były przez Biuro ds. Rewitalizacji warsztaty z mieszkańcami. Przeprowadzono także sondaż (Biuro Rewitalizacji wspólnie z Politechniką Częstochowską) dotyczący oczekiwań mieszkańców. W ramach inwestycji miejskiej został przeprowadzony generalny remont Pałacu Hantkego i sąsiadujących z nim obiektów (pływalnia kryta, hala widowiskowa – funkcjonuje w niej Miejski Dom Kultury). Została także zmodernizowana nawierzchnia al. Pokoju.

5 Pogłębiona diagnoza obszaru rewitalizowanego

Autorzy MPR mając dane jakościowe i ilościowe obszarów zdegradowanych, które w kontekście przeprowadzonej diagnozy Miasta Częstochowy, tak naprawdę same w sobie są już analizą pogłębioną chcąc wzmocnić diagnozę obszaru rewitalizowanego zapytali mieszkańców Częstochowy o zdanie na temat obszarów rewitalizowanych oraz problemów im towarzyszących. Perspektywa mieszkańców jest niezwykle cennym i ważnym głosem w prawidłowości prowadzenia całego procesu rewitalizacji (na co szczególną uwagę zwracały władze Miasta Częstochowy).

Poniższa analiza opiera się głównie na wnioskach płynących z zebranych danych ilościowych oraz badań jakościowych przeprowadzonych wśród instytucji pracujących na terenie Miasta Częstochowy, mieszkańców pięciu podobszarów rewitalizacyjnych. Miało to pozwolić zrozumieć, jaka jest relacja między skalą opisywanych zjawisk, a odczuciami respondentów. Dodatkowo w rozdziale tym znalazły się informacje pochodzące ze spaceru badawczego po analizowanych okolicach.

Spotkania z Interesariuszami odbyły się w następujących terminach:

- w dzielnicy Śródmiejskiej w dniu 9.06.2016 r.,
- w dzielnicy Ostatni Grosz w dniu 9.06.2016 r.,
- w dzielnicy Raków w dniu 4.07.2016 r.,
- w dzielnicy Podjasnogórskiej w dniu 28.06.2016 r.,
- w dzielnicy Stare Miasto w dniu 7.06.2016 r.

W okresie badania pogłębionego przeprowadzono również ankietyzację dotyczącą obszaru zdegradowanego. Rozpowszechniono 500 ankiet i zebrano 285 prawidłowych odpowiedzi, w tym 260 potwierdzało wskazanie obszaru. Ankieta wraz z projektem wskazań obszaru zdegradowanego została rozesłana do 50 instytucji, organizacji społecznych, przedsiębiorstw i parafii znajdujących się na proponowanym obszarze.

W ankiecie Interesariusze zostali poproszeni o ocenę, czy:

- podobszar został właściwie wskazany (260 wskazań),
- podobszar jest zbyt duży w stosunku do rzeczywiście występujących problemów, jeśli tak, prosimy w wskazanie o jakie tereny ograniczyć wielkość podobszaru (0 wskazań),
- podobszar jest zbyt mały w stosunku do rzeczywiście występujących problemów, jeśli tak, prosimy w wskazanie o jakie tereny powiększyć podobszar (20 wskazań),
- nie mam zdania (5 wskazań).

Spacer obserwacyjny połączony z wywiadami pogłębionymi.

Wywiady trwały od 30 minut do 2 h, w zależności od poziomu zawartości informacyjnej wywiadu i komunikatywności respondenta (czas wywiadu był jednoznacznie kontrolowany przez moderatora, nie respondenta). Rekrutacja podczas wywiadów była prowadzona metodą przypadku losowego, dzięki czemu respondenci byli rozproszeni po całym obszarze objętym badaniem. Przeważająca większość wywiadów odbyła się na ulicach podobszarów rewitalizowanych, co pozwoliło poczynić dodatkowe obserwacje (np. na temat stanu technicznego infrastruktury otaczającej, sąsiadów i relacji sąsiedzkiej). Zgodnie z założeniami metodologicznymi realizatorzy badania dążyli do sytuacji, w której grupa respondentów jest z jednej strony zbudowana z równomiernych reprezentacji pięciu podobszarów, z drugiej zaś strony tworzą ją ludzie o różnych charakterystykach demograficznych, tak by ich opowieści, doświadczenia i opinie stanowiły w miarę zróżnicowaną, a jednocześnie komplementarną informację o badanej okolicy. Część wywiadów stanowiła obciążenie emocjonalne dla moderatorów i stanowiła wyzwanie dla ich kompetencji społecznych, co było spowodowane następującymi czynnikami:

- małą komunikatywnością niektórych respondentów (osoby starsze o wykształceniu podstawowym, osoby zawstydzone rozmową o swoich problemach, nawet osoby z ewidentnymi problemami ze zdrowiem psychicznym),
- niechęcią do dzielenia się niektórymi informacjami (wypowiadanie jedynie ogólnikowych słów, powszechnie znanych prawd, tzw. „ludowych mądrości”, powtarzanie stwierdzeń moderatora bez osobistych uzupełnień,

- silnymi emocjami negatywnymi niektórych respondentów (depresja, smutek, płacz, agresja), wynikającymi przede wszystkim z trudnej sytuacji życiowej czy tragedii życiowej,
- problemami psychicznymi niektórych respondentów (choroba psychiczna, uzależnienie).

Kompetencje biorących udział w badaniu badaczy oraz doświadczenie niektórych z nich pozwoliły przezwyciężyć te problemy, przeprowadzić efektywny wywiad, jednocześnie pozostawiając respondenta w komfortowej sytuacji. Podczas spaceru obserwacyjnego przeprowadzono 25 rozmów pogłębiających analizę zachodzących zjawisk społecznych w zakresie:

- **wskazania uwarunkowań wpływających na niską jakość życia na wskazanym podobszarze**
Podstawowym kryterium wpływającym na odczucia poziomu jakości życia we wszystkich pięciu podobszarach rewitalizacyjnych były:
 - ✓ materialne warunki życia mieszkańców – 97% respondentów,
 - ✓ brak pracy i ubóstwo mieszkańców – 59%,
 - ✓ niski stopień rozwoju lokalnej przedsiębiorczości (niska liczba przedsiębiorców, którzy mogli by zatrudniać, brak umów o pracę, szara strefa) – 60%,
 - ✓ poczucie braku bezpieczeństwa osobistego – 40%,
 - ✓ zły stan techniczny budynków mieszkaniowych - 35%,
 - ✓ ograniczona przepustowość ulic i miejsc parkingowych – 38%,
- **dostępności i jakości usług publicznych**
 - ✓ usługi zdrowotne (przychodnie i poradnie) – 80%,
 - ✓ usługi komunikacji zbiorowej - 5%,
 - ✓ sprzątanie miejsc publicznych – 28%,
 - ✓ usługi z zakresu oferty kulturalnej – 46,
 - ✓ usługi z zakresu sportu i rekreacji – 25%,
 - ✓ wynajem mieszkań – 15% (raczej brak dostępności),
 - ✓ opieka nad osobami niepełnosprawnymi – 80%,
 - ✓ usługi opiekuńcze nad rzecz osób starszych i obłożnie chorych – 45%,
- **oceny poczucia bezpieczeństwa osobistego na terenie podobszaru**

	Podobszar I	Podobszar II	Podobszar III	Podobszar IV	Podobszar V
poziom poczucia bezpieczeństwa w punktacji od 1 do 5 (1 – poczucie wys. zagrożenia, 5 – poczucie pełnego bezpieczeństwa)	3	3	1	2	2
czy istnieją miejsca szczególnie niebezpieczne	ulice: Barbary, Kordeckiego	ulice: Jana III Sobieskiego (Dom Księcia), Orzechowskiego (PKS), 1 Maja (Zakłady Stradom), Filomatów, Popieluszki (Parki Podjasnogórskie)	ulice: Mała, Krótka, Ogrodowa, Strażacka, Garibaldiiego	ulice: Szczytowa, Bardowskiego	ulice: Limanowskiego

- **wskazania na terenie podobszaru miejsca ocenianego jako szczególnie zdegradowanego oraz obszary, na których powinny się skoncentrować działania rewitalizacyjne**
Miejsca, które zostały wskazane przez respondentów, zaprezentowano w rozdziale 16. Fotografie obiektów na podobszarach rewitalizacji,
- **podania propozycji przedsięwzięcia lub zadania organizacyjnego, które może wpisywać się w program rewitalizacji**
Pytanie okazało się bardzo trudnym do odpowiedzi dla respondentów. Wśród odpowiedzi, których udzielili respondenci padły następujące propozycje:
 - ✓ utworzenie miejsca dla mieszkańców, w którym można było uzyskać informację o wszystkim co się dzieje na dzielnicy i mieście,
 - ✓ większy dostęp urzędników dla ludzi będących w potrzebie,

- ✓ lepsze chodniki na ul. Szczytowej,
- ✓ wzmocnienie patroli w dzielnicy Ostatni Grosz (ul. Szczytowa i ul. Bardowskiego),
- ✓ zagospodarowanie placu po Wyższej Szkole Pedagogicznej przy ul. Bór,
- ✓ wyremontowanie i oświetlenie ul. Mielczarskiego,
- ✓ stworzenie miejsc dla młodych ludzi – zagospodarowanie czasu wolnego,
- ✓ wyeliminowanie „patologii”, która gromadzi się w pustostanach,
- ✓ stworzenie punktu pomocy samotnym matkom/rodzinom, w tym takiego w którym byłaby pomoc: materialna, miejsce spotkań dla matek, co zrobić z trudnym nastolatkiem,
- ✓ festyny dzielnicowe – poznaj sąsiada.

6 Wizja stanu obszaru po przeprowadzeniu rewitalizacji

Wizja wyprowadzenia obszaru rewitalizacji Częstochowy ze stanu kryzysowego, czyli planowany efekt rewitalizacji, ma bezpośrednie przełożenie na główny dokument wskazujący kierunki rozwoju miasta, jakim jest „Strategia Rozwoju Miasta Częstochowa 2030+”. Elementem skonstruowanej w nim wizji Miasta jest dążenie „by w przyszłości, w perspektywie roku 2030, Częstochowa stała się:

Miastem spójnym społecznie, ekonomicznie i przestrzennie, chroniącym bioróżnorodność, rewitalizującym najbardziej zdegradowane obszary, obsługiwany przez efektywny transport publiczny. Miastem otwartym i dostępnym, rozwijającym się w sposób zrównoważony w kierunku miast zwartych przestrzennie, ale jednocześnie niepozabawionych dobrze zorganizowanych przestrzeni publicznych i terenów zieleni...”⁴⁰.

W powyższym kontekście proponuje się następującą wizję wyprowadzenia obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego:

**OBSZAR REWITALIZACJI MIASTA CZĘSTOCHOWY,
PO PRZEPROWADZENIU PROCESU REWITALIZACJI, TO
DZIELNICE SPÓJNE SPOŁECZNIE, EKONOMICZNIE I PRZESTRZENIE,
KTÓRYCH MIESZKAŃCY MAJĄ SZANSĘ GODNIE ŻYĆ, REALIZOWAĆ SWOJE
POTRZEBY I ASPIRACJE, PIELEGNOWAĆ SWĄ TOŻSAMOŚĆ I DZIEDZICTWO
KULTUROWE, A TAKŻE AKTYWNI UCZESTNICZYĆ W ROZWIĄZYWANIU
LOKALNYCH PROBLEMÓW**

⁴⁰ Strategia Rozwoju Miasta Częstochowa 2030+”, s. 93.

7 Cele rewitalizacji i kierunki działań umożliwiających osiągnięcie celów rewitalizacji

Cele Miejskiego Programu Rewitalizacji dla Częstochowy (MPR) opracowano w związku z problemami zidentyfikowanymi w Rozdz. 4 (Diagnoza czynników i zjawisk kryzysowych oraz skala i charakter potrzeb rewitalizacyjnych w obszarach zdegradowanych na tle sytuacji w Częstochowie) w relacji do wizji wyprowadzenia obszaru rewitalizacji ze stanu kryzysowego. W efekcie sformułowano cel generalny MPR dla całego miasta oraz cele główne i operacyjne MPR. Dla poszczególnych celów operacyjnych wskazano odpowiednie kierunki działań.

Formułując cele główne MPR, a także uznając, że – we współczesnym rozumieniu – istota rewitalizacji to:

- poprawa warunków życia w mieście poprzez wspólne działania: mieszkańców, przedsiębiorców, organizacji społecznych oraz administracji publicznej,
- szansa na to, że te dzielnice i osiedla, w których dziś żyje się nienajlepiej, staną się lepszym i bezpieczniejszym miejscem zamieszkania,
- skierowanie środków finansowych Unii Europejskiej na problemy życia w wybranych dzielnicach lub/i osiedlach Częstochowy,
- uzgodniony i zapisany w MPR zestaw działań i przedsięwzięć, które wpłyną na poprawę jakości życia w Częstochowie,

przyjmuje się następujący generalny cel Miejskiego Programu Rewitalizacji dla Miasta Częstochowy na lata 2016-2020+:

**PODJĘCIE – PRZY AKTYWNYM UDZIAŁE MIESZKAŃCÓW OBSZARU
REWITALIZACJI – KOMPLEKSOWYCH, ZINTEGROWANYCH DZIAŁAŃ
UKIERUNKOWANYCH NA OGRANICZENIE NIERÓWNOŚCI W WARUNKACH
ŻYCIA MIESZKAŃCÓW I POPRAWĘ DOSTĘPU DO ZASOBÓW MIASTA**

Proponuje się następujące cele główne Programu o **charakterze horyzontalnym**, czyli odnoszące się do wszystkich Podobszarów MPR:

1) **Poprawa jakości życia.**

Poprawa jakości życia stanowi kluczowy element rewitalizacji ukierunkowanej na społeczne aspekty eliminowania zjawisk kryzysowych. To właśnie problematyka wykluczenia społecznego i ograniczenia możliwości rozwoju mieszkańców tworzy podstawową przesłankę uznania danego obszaru za zdegradowany. Tym samym, zgodnie z celem generalnym niniejszego programu, kluczowe znaczenie dla eliminowania niekorzystnych zjawisk na terenie Częstochowy ma poprawa jakości życia z jej wieloma aspektami: środowiskowym, dostępem do infrastruktury społecznej, czy zapewnieniem odpowiedniej mobilności w obszarze zdegradowanym i powiązań wewnątrzmijskich. Problematyka polepszenia jakości życia dotyka też zagadnień bezpieczeństwa publicznego oraz tworzenia warunków dla włączenia społecznego i zawodowego mieszkańców;

2) **Wzrost aktywności gospodarczej mieszkańców.**

Skuteczna polityka społeczna nie może ograniczać się do wsparcia osób nieuprzywilejowanych. Musi także tworzyć mechanizmy zachęcające mieszkańców do własnej aktywności gospodarczej i radzenia sobie z przeciwnościami losu. Oznacza to podejmowanie działań na rzecz przedsiębiorczości oraz przedsiębiorczości społecznej, a także tworzenie warunków dla aktywizacji zawodowej mieszkańców, traktowanej jako element integracji społecznej;

3) **Wysoka aktywność społeczna i obywatelska.**

Kluczowym elementem rewitalizacji jest upodmiotowienie mieszkańców obszarów kryzysowych, wykraczające poza to, co gwarantuje prawo. Zwiększenie uczestnictwa w prowadzeniu procesu rewitalizacji wymaga z jednej strony – stworzenia instytucjonalnych warunków dla wdrożenia procesu rewitalizacji poprzez zastosowanie ustawowych rozwiązań

zawartych w ustawie o rewitalizacji, z drugiej zaś – szerszych działań ukierunkowanych na wzmocnienie dialogu społecznego czy na wsparcie tworzenia oddolnych powiązań sieciowych pomiędzy mieszkańcami;

4) **Uporządkowanie przestrzenne i poprawa stanu technicznego zabudowy w Podobszarach Rewitalizacji.**

Struktura funkcjonalno-przestrzenna tkanki miejskiej podobszarów rewitalizacji jest zdeterminowana historią miasta. Zabytkowe i wartościowe elementy urbanistyczne często zderzają się z chaotycznymi interwencjami, szczególnie charakteryzującymi rozwój Częstochowy w XX. w. Na sytuację taką nakłada się zły stan zabudowy, szczególnie obiektów wybudowanych przed II. wojną światową, skądinąd często reprezentujących istotne walory historyczne i artystyczne. Taki – typowy dla miast europejskich – stan zabudowy śródmiejskiej czyni sanację funkcjonalno-przestrzenną obszaru rewitalizacji najtrudniejszym zadaniem, ale i szansą, którą stwarza dziedzictwo kulturowe. Oznacza to, że cele operacyjne MPR muszą być ukierunkowane na harmonizację struktury funkcjonalnej i przestrzennej terenów mieszkaniowych, m.in. jako elementu spójności i integracji społecznej. Osobną uwagę przywiązywać należy do poprawy przestrzeni publicznych stanowiących wizytówkę miasta, a zarazem będących elementem tworzącym tożsamość częstochowian. Interwencja w przestrzeni o wysokich walorach historycznych nie może też pomijać kwestii związanych z ochroną zabytków.

Dla powyższych celów głównych MPR opracowano syntetyczne wskaźniki, które przedstawiono w poniższej tabeli.⁴¹

Tab. 59. Wskaźniki celów głównych MPR Częstochowy do roku 2020

Cele główne	Wskaźnik	Wartość referencyjna (2015/2016)	Wartość docelowa (2020)
1. Poprawa jakości życia	Liczba mieszkańców zameldowanych na podobszarach rewitalizacji	56 996	57 000
	Odsetek osób bezrobotnych długotrwale w liczbie osób w wieku 19-64 lata [%]	2,6	2
	Liczba osób, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej z powodu ubóstwa na 100 mieszkańców	3,9	3
	Liczba przestępstw społecznie uciążliwych na 1000 mieszkańców	14,1	10
2. Wzrost aktywności gospodarczej mieszkańców	Odsetek osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku 19-64 lata (2016) [%]	9,2	6
3. Wysoka aktywność społeczna i obywatelska	Zorganizowane biura lokalne	0	5
	Liczba wydarzeń promocyjnych, informacyjnych, konsultacyjnych, edukacyjnych, kulturalnych na obszarze rewitalizacji	0	40
	Liczba osób biorących udział w wydarzeniach na terenie rewitalizacji	0	5 000
4. Uporządkowanie przestrzenne i poprawa stanu technicznego zabudowy w podobszarach rewitalizacji	Liczba budynków gminnych wymagających generalnego remontu lub do wyburzenia	37	0
	Udział terenów zielonych w obszarze rewitalizacji [%]	2,6	3
	Liczba zmodernizowanych placów zabaw i rekreacji na Obszarze Rewitalizacji	3	10

Źródło: opracowanie własne

⁴¹ Por. też podrozdział „Zbiór wskaźników monitorowania i ewaluacji Programu wraz z ich sprecyzowaniem”.

Cele operacyjne każdego z celów głównych, wraz z odpowiadającymi im kierunkami działań przedstawiono poniżej w formie tabelarycznej.

Tab. 60. Cele operacyjne i kierunki działań dla 1. celu głównego: Poprawa jakości życia

Cele operacyjne	Kategoria celu	Kierunki działań
1.1. Poprawa jakości środowiska naturalnego – likwidacja niskiej emisji / eliminacja pieców na paliwo stałe	środowiskowy	1.1.1. Ograniczanie oraz obniżanie emisyjności z domowych i małych kotłowni
		1.1.2. Wsparcie rozproszonych, odnawialnych źródeł energii, tworzenia mikroinstalacji OZE
		1.1.3. Poprawa efektywności energetycznej budynków i pozostałej infrastruktury
1.2. Poprawa infrastruktury społecznej, polepszającej warunki rozwoju edukacji, nauki, kultury i zapewnienia opieki społecznej	społeczny	1.2.1. Inwestycje w infrastrukturę społeczną, edukacyjną, kulturalną i sportowo-rekreacyjną
		1.2.2. Przejście z zunifikowanych w skali miasta usług instytucjonalnych do usług na poziomie społeczności lokalnych
		1.2.3. Analizowanie miejskich obiektów pod kątem adaptacji i wykorzystania na społeczne cele rewitalizacji
1.3. Stworzenie funkcjonalnego, nowoczesnego systemu komunikacji, w tym dostosowanie obiektów do nowoczesnych standardów, m. in. dla osób z niepełnosprawności	społeczny, funkcjonalno-przestrzenny, techniczny	1.3.1. Rozwijanie funkcjonalnego, systemu komunikacji i transportu publicznego, uwzględniającego – w miarę możliwości węzły intermodalne
		1.3.2. Rozwijanie systemu komunikacji rowerowej i pieszej
		1.3.3. Dostosowanie przestrzeni publicznych do potrzeb osób z niepełnosprawnością
		1.3.4. Stworzenie dla każdego z Podobszarów Rewitalizacji systemu rozwiązywania problemu braku miejsc parkingowych
1.4. Zapobieganie przestępczości i poprawa bezpieczeństwa	społeczny	1.4.1. Podejmowanie działań prewencyjnych oraz promowanie zachowań prospołecznych, szczególnie wśród młodzieży
		1.4.2. Rozwój systemu monitoringu miejskiego
		1.4.3. Poprawa systemu oświetlenia przestrzeni publicznych i półpublicznych
1.5. Integracja społeczna – tworzenie warunków dla włączenia społecznego i zawodowego	społeczny	1.5.1. Podejmowanie działań na rzecz rozwoju usług społecznych, w tym usług pozwalających na godzenie życia zawodowego i prywatnego
		1.5.2. Zwiększenie szans osób niepełnosprawnych w dostępie do rehabilitacji zawodowej i społecznej
		1.5.3. Tworzenie i wdrażanie form opieki nad dziećmi osób chcących powrócić na rynek pracy
		1.5.4. Ograniczenie zjawiska przedwczesnego kończenia nauki szkolnej oraz zapewnienie jakościowo dobrej edukacji elementarnej, kształcenia podstawowego i ponadpodstawowego
		1.5.5. Wspieranie uczenia się przez całe życie, podniesienie umiejętności i kwalifikacji pracowników i osób poszukujących pracy, dostosowanie kierunków i szkoleń do potrzeb rynku pracy
		1.5.6. Organizowanie i promowanie imprez kulturalnych i sportowych oraz pozaszkolnych form edukacji kulturalnej dla dzieci z podobszarów rewitalizacji

Źródło: opracowanie własne

Tab. 61. Cele operacyjne i kierunki działań dla 2. celu głównego: Wzrost aktywności gospodarczej mieszkańców

Cele operacyjne	Kategoria celu	Kierunki działań
2.1. Rozwój przedsiębiorczości, w tym społecznej	społeczny, gospodarczy	2.1.1. Wspieranie przedsiębiorczości, w szczególności poprzez ułatwianie gospodarczego wykorzystywania nowych pomysłów oraz sprzyjanie tworzeniu nowych firm, poprzez start-upy i inkubatory przedsiębiorczości
		2.1.2. Rozwijanie systemu szkoleń, kursów, doradztwa zawodowego dla osób chcących uruchomić działalność gospodarczą
		2.1.3. Wspieranie rozwoju działań sektora ekonomii społecznej
		2.1.4. Wspieranie samozatrudnienia, oraz tworzenia nowych miejsc pracy
2.2. Aktywizacja zawodowa mieszkańców, jako element integracji społecznej	społeczny, gospodarczy	2.2.1. Wykorzystanie potencjału lokali i terenów użytkowych
		2.2.2. Rozwijanie systemu szkoleń, kursów, doradztwa zawodowego, wsparcia psychologicznego, poradnictwa specjalistycznego i innych form wsparcia służących integracji zawodowej i społecznej osób bezrobotnych
		2.2.3. Ograniczenie zjawiska przedwczesnego kończenia nauki szkolnej oraz zapewnienie równego dostępu do dobrej jakości edukacji elementarnej, kształcenia podstawowego i ponadpodstawowego
		2.2.4. Wspieranie uczenia się przez całe życie, podniesienie umiejętności i kwalifikacji pracowników i osób poszukujących pracy, dostosowanie kierunków kształcenia i oferty szkoleń do potrzeb rynku pracy

Źródło: opracowanie własne

Tab. 62. Cele operacyjne i kierunki działań dla 3. celu głównego: Wysoka aktywność społeczna i obywatelska

Cele operacyjne	Kategoria celu	Kierunki działań
3.1. Stworzenie instytucjonalnych warunków dla wdrożenia procesu rewitalizacji – powołanie Komitetu Rewitalizacji w każdym z podobszarów i zapewnienie jego wpływu na działania Miasta	społeczny	3.1.1. Opracowanie zasad funkcjonowania komitetu rewitalizacji podobszaru z uwzględnieniem procedury uczestnictwa komitetu w procedowaniu uchwał dot. rewitalizacji w mieście i w podobszarze
		3.1.2. Wspieranie partycypacyjnych modeli monitorowania oraz diagnozowania potrzeb społecznych i planowania lokalnego
		3.1.3. Zorganizowanie w każdym z podobszarów rewitalizacji biur lokalnych (informowanie, komunikacja społeczna, wybrane usługi)
3.2. Wzmacnianie dialogu społecznego, m.in. na etapie wdrażania przedsięwzięć rewitalizacyjnych	społeczny	3.2.1. Wspieranie działań mających na celu wzmocnienie partycypacji społecznej (imprezy tematyczne, spotkania, informacje, budżet obywatelski)
		3.2.2. Tworzenie warunków sprzyjających wzmocnieniu poczucia tożsamości lokalnej mieszkańców (tworzenie programów, wspieranie oddolnych inicjatyw itp.)
		3.2.3. Opracowanie procedur udziału mieszkańców w programowaniu miejskich przedsięwzięć rewitalizacyjnych
		3.2.4. Informowanie opinii publicznej o przebiegu realizacji i rezultatach MPR
3.3. Tworzenie i wspieranie sieci	społeczny	3.3.1. Wsparcie i świadczenie doradztwa dla grup i inicjatyw przejawiających zainteresowanie koncepcją rewitalizacji

Cele operacyjne	Kategoria celu	Kierunki działań
społecznych		3.3.2. Wspieranie inicjatyw mających na celu wzmocnienie społeczności lokalnych, m.in. poprzez udostępnienie stron internetowych Miasta w celu informowania o wydarzeniach związanych z procesem rewitalizacji

Źródło: opracowanie własne

Tab. 63. Cele operacyjne i kierunki działań dla 4. celu głównego: Uporządkowanie przestrzenne i poprawa stanu technicznego zabudowy w podobszarach rewitalizacji

Cele operacyjne	Kategoria celu	Kierunki działań
4.1. Harmonizacja struktury funkcjonalnej i przestrzennej terenów mieszkaniowych, jako element spójności i integracji społecznej	funkcjonalno-przestrzenny, techniczny	4.1.1. Remontowanie i modernizowanie oraz termomodernizowanie substancji budowlanej w celu dostosowania do współczesnych norm budowlanych oraz zaspokojenia potrzeb osób z niepełnosprawnością
		4.1.2. Remontowanie i modernizowanie terenów półpublicznych (podwórek, dziedzińców) w celu zaspokojenia rekreacyjno-wypoczynkowych potrzeb rodzin z dziećmi, osób starszych i osób z niepełnosprawnością – w zakresie wypoczynku i rekreacji
		4.1.3. Remontowanie i modernizowanie infrastruktury technicznej w celu dostosowania jej do współczesnych norm budowlanych
		4.1.4. Identyfikowanie konfliktów funkcjonalno-przestrzennych na styku starych i nowych form użytkowania
		4.1.5. Opracowanie miejskich wielowymiarowych projektów integrujących rozwiązania przestrzenne, funkcjonalne i współegzystujące społeczności
4.2. Poprawa jakości i integracja przestrzeni publicznych	funkcjonalno-przestrzenny	4.2.1. Analizowanie obowiązujących planów miejscowych pod kątem integracji funkcjonalno-przestrzennej starych i nowych form użytkowania
		4.2.2. Identyfikowanie konfliktów funkcjonalno-przestrzennych na styku starych i nowych form użytkowania oraz na styku przestrzeni publicznej i półpublicznej (wnętrza kwartałów, podwórka)
		4.2.3. Opracowanie, m.in. w drodze konkursów urbanistyczno-architektonicznych, koncepcji przestrzeni publicznych tworzących ciągi pieszo-jezdne jako miejsca spotkań i integracji mieszkańców
4.3. Ochrona zabytków i wykorzystanie dziedzictwa kulturowego, jako elementów rehabilitacji obszarów mieszkaniowych	funkcjonalno-przestrzenny, techniczny	4.3.1. Tworzenie prawnych i finansowych warunków dla ochrony wartości historycznej i kulturowej obiektów i zespołów
		4.3.2. Odnowa obiektów i przestrzeni publicznych o znaczeniu historycznym, architektonicznym, artystycznym i urbanistycznym, zachowanie walorów kulturowych i społecznych
		4.3.3. Ścisłejsze powiązanie aktywności istniejących instytucji kultury z potrzebami mieszkańców

Źródło: opracowanie własne

Powyższe cele i kierunki działań tworzą podstawę wieloletniej interwencji zarówno publicznej, jak i prywatnej, w podobszarach rewitalizacji. Oznacza to, że cele te mają charakter długoterminowy i mogą ukierunkowywać działania, wykraczając poza aktualny horyzont współfinansowania unijnego, czyli poza rok 2020. Jest to konieczne z uwagi na charakter rewitalizacji, która rzadko przynosi korzystne społecznie efekty w horyzoncie krótszym niż 15 lat. Takie długoterminowe ukierunkowanie MPR oznacza też, że objęte niniejszym Programem i przygotowane obecnie przedsięwzięcia rewitalizacyjne nie wyczerpują wszystkich zakładanych interwencji. Należy przyjąć, że już po pierwszych naborach do Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego pojawią się kolejne projekty, których finansowanie może uwzględniać różne źródła, w tym – wciąż w Polsce

niedoceniane – partnerstwo publiczno-prywatne. Cele główne i operacyjne oraz kierunki działań MPR powinny – także w przyszłości – inspirować podmioty publiczne, gospodarcze i społeczne do takiego ukierunkowania interwencji w podobszarach rewitalizacji, by wizja wyprowadzenia obszarów ze stanu kryzysowego stawała się realną.

8 Lista planowanych, podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Lp.	Tytuł projektu	Projektodawca	Opis projektu	Wartość projektu [zł]	Termin realizacji
1	Budowa budynku biurowo-usługowego wraz z hostelem dla potrzeb Centrum Aktywności Obywatelskiej dzielnic Centrum (Śródmieście) i Stare Miasto, ul. Krakowska 34	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada kompleksową przebudowę oraz adaptację zdegradowanego budynku przy ul. Krakowskiej 34 w celu utworzenia Centrum Aktywności Obywatelskiej (CAO), w którym prowadzony będzie hostel, świetlica środowiskowa, punkt konsultacyjno-informacyjny oraz magazyn ubrań, jako elementu rozbudowy infrastruktury usług społecznych świadczonych na terenie m. Częstochowy.	5.104.502,35	4.2016 - 5.2018
2	Zintegrowany Miejski System Centrów Usług Społecznych	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada wykonanie szeregu prac remontowo-budowlanych w dwóch zdegradowanych budynkach i dokonanie rozbudowy jednego obiektu w celu dokonania ich adaptacji na potrzeby utworzenia Centrów Usług Społecznościowych na terenie m. Częstochowy.	11.150.000	7.2017 - 12.2019
3	Bajkowe przedszkole	Miasto Częstochowa	Celem projektu jest wzrost upowszechniania wysokiej jakości edukacji przedszkolnej skierowanej do dzieci z niepełnosprawnościami w 6 publicznych przedszkolach w Częstochowie poprzez poszerzenie oferty edukacyjnej o specjalistyczne zajęcia terapeutyczne, podniesienie umiejętności i kwalifikacji zawodowych nauczycieli, doposażenie przedszkoli w specjalistyczny sprzęt i pomoce dydaktyczne.	2.338.297	6.2016 - 7.2017
4	Termomodernizacja Pływalni Krytej przy al. Niepodległości 20/22 w Częstochowie	Miasto Częstochowa	Projekt realizowany będzie na terenie m. Częstochowy. W ramach projektu wykonane zostaną prace remontowe i instalatorskie w celu termomodernizacji, wraz z podłączeniem do miejskiej sieci ciepłej, budynku Pływalni Krytej przy al. Niepodległości 20/22 zarządzanej przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Częstochowie.	2.777.164,90	1.2017 - 11.2017
5	Termomodernizacja Sali Sportowej Częstochowianka przy ul. Rejtana 7c w Częstochowie	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada wykonanie termomodernizacji obiektu użyteczności publicznej, tj. sali sportowej Częstochowianka, zarządzanego przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Częstochowie, w celu poprawy efektywności energetycznej budynku, przy jednoczesnym zmniejszeniu opłat za ogrzewanie budynku.	1.551.696,66	2.2017 - 9.2017
6	Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w Częstochowie	Miasto Częstochowa	Przedmiotem projektu jest termomodernizacja 11 budynków użyteczności publicznej zlokalizowanych w Częstochowie. Projektem objęte są roboty budowlane i instalacyjne związane z modernizacją następujących obiektów edukacyjnych: Szkoły Podstawowej Nr 8 i Gimnazjum Nr 8, SP Nr 31, SP Nr 33, SP Nr 39, SP Nr 48 i Gimn. Nr 3, SP Nr 49 i Gimn. Nr 22, SP Nr 50 i Gimn. Nr 1, SP Nr 52 i Gimn. 21, SP Nr 53 i Gimn. Nr. 18, Zespołu Szkół Samochodowo-Budowlanych, Bursy Miejskiej.	2.777.164,90	1.2017 - 11.2017
7	Termomodernizacja Pogotowia Ratunkowego	Miasto Częstochowa - Pogotowie Ratunkowe	Projekt przewiduje termomodernizację budynku Pogotowia Ratunkowego	3 220 000	6.2017 - 12.2018

8	Budowa węzłów przesiadkowych na terenie Subregionu Północnego	MZDiT	<ul style="list-style-type: none"> - Budowa centrum przesiadkowego składającego się z 3 węzłów: Dworzec Główny, Dworzec Stradom, Dworzec Raków, - budowa ścieżek rowerowych łączących centra, - budowa systemu informacji pasażerskiej. 	40.000.000	1.2017 - 12.2018
9	Przebudowa i rozbudowa budynku Ratusza Starej Częstochowy wraz z zagospodarowaniem terenu	Miasto Częstochowa	<p>Projekt zakłada:</p> <ul style="list-style-type: none"> - utworzenie nowej, uporządkowanej przestrzeni miejskiej, przyczyniającej się do likwidacji istotnych problemów społeczno-gospodarczych rewitalizowanego obszaru, - przewiduje się również zabezpieczenie miejsca zakończonych wykopaliisk archeologicznych w sposób umożliwiający ich ekspozycję oraz ekspozycję rzeźb balansujących (rewitalizacja poprzez kulturę) 	14 950 000	6.2017 - 11.2018
10	Z nową pracą w lepsza przyszłość	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada podejmowanie działań zmierzających do przeciwdziałania bezrobociu dla osób powyżej 30 roku życia.	1.972.603,34	4.2017 - 3.2019
11	Jasne, że własna firma	Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.	<p>Celem projektu jest wzrost poziomu zatrudnienia wśród 80 osób (46K) w wieku 30+, planujących rozpocząć działalność gospodarczą, niepracujących, należących co najmniej z poniższych, znajdujących w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy grup: osoby 50+, kobiety w szczególności powracające na rynek pracy po urodzeniu dziecka, osoby z niepełnosprawnościami, osoby długotrwale bezrobotne, osoby o niskich kwalifikacjach.</p> <p>Zakres wsparcia obejmuje: szkolenia i doradztwo przed i po rozpoczęciu działalności i wsparcie finansowe - dotacja oraz wsparcie pomostowe (podstawowe i przedłużone).</p>	4.822.818,54	7.2017 - 6.2019
12	Akademia ARR – edukacja ustawiczna	Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.	Szkolenia i kursy skierowane do osób dorosłych, które z własnej inicjatywy są zainteresowane nabyciem, uzupełnieniem lub podwyższeniem umiejętności i kompetencji w obszarze umiejętności ICT i znajomości jęz. obcych osoby dorosłe pracujące, uczestniczące z własnej inicjatywy w szkoleniach i kursach, należące do grup defaworyzowanych, czyli wykazujących największą lukę kompetencyjną i posiadających największe potrzeby w dostępie do edukacji, w tym m. in. osoby o niskich kwalifikacjach i osoby 50+; z wyłączeniem osób odbywających karę pozbawienia wolności.	1 902 544,51	30.11.2016 - 30.12.2016
13	Usługi rozwojowe dla MŚP	Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.	Wsparcie dla przedsiębiorców i ich pracowników w zakresie rozwoju przedsiębiorstwa	1 882 853	30.11.2016 - 30.01.2017
14	Częstochowski Instytut Społeczności Lokalnej	Miasto Częstochowa	Projekt ma charakter szkoleniowo-doradczy i adresowany jest szerokiej grupy odbiorców, w tym osób wykluczonych społecznie, niepełnosprawnych i ich otoczenia przez co kluczowym jest podjęcie zaplanowanych w ramach EFRR prac związanych z dostosowaniem do potrzeb osób niepełnosprawnych budynku w którym będzie można realizować różnorodne formy wsparcia dla odbiorców projektu.	7.697.553	7.2017 - 6.2019

15	Stare Miasto - Nowe życie	Miasto Częstochowa	W ramach projektu Beneficjent planuje podniesienie kwalifikacji zawodowych, umiejętności w tym posługiwania się komputerem, nabycie kompetencji społecznych, świadomości obywatelskiej, proekologicznej, a także wsparcie rodzin za pomocą działań wychowawczo-opiekuńczych skierowanych zarówno do dzieci, jak i ich rodziców (opiekunów). Równocześnie będzie prowadzona modernizacja zdegradowanej infrastruktury miejskiej. Podstawowym działaniem ze względu na konieczność objęcia wsparciem wyselekcjonowanej grupy będzie praca w terenie z uwzględnieniem streetworkingu, w tym praca socjalna, indywidualna i grupowa, organizowanie czasu wolnego oraz co najbardziej istotne na dożywianie. Działania będą skierowane do różnych kręgów najważniejsze będą dzieci i młodzież zagrożone marginalizacji, kolejny krąg to zagrożone rodziny, a najszerszą grupę stanowić będzie społeczność lokalna w której osadzone są ww. grupy. Beneficjent wskazuje komplementarność wszystkich pod względem struktury społecznej – obejmują one swoim zasięgiem wskazane i zdiagnozowane jako szczególnie zagrożone jednostki, dalej małe grupy społeczne, których są członkami, a w końcu grupę tożsamą ze środowiskiem lokalnym – wszystkimi bez wyjątku mieszkańcami dzielnicy. Takie całościowe podejście do struktury społecznej jest niezbędne do wzmocnienia i rozwoju spójności lokalnej. Dla prawidłowego realizowania zaplanowanych działań ważne będzie zbudowanie lokalnego partnerstwa ze służb miejskich, NGO, przedsiębiorców i samych mieszkańców.	1.921.100	7.2017 - 6.2019
16	Aktywni niepełnosprawni w Częstochowie	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada rehabilitację społeczno-zawodową 30 osób niepełnosprawnych (K17, M13) i 20 os. z ich otoczenia (K15, M5) w Częstochowie w terminie 1.04.2017-30.06.2018. Przedmiotem proj. jest utworzenie Rodzinnego Domu Pomocy, Akademii Życia i Krótkoterminowego Pobytu Interwencyjnego. KPI będzie świadczony w ramach RDP oraz Akademii Życia. W obu formach zostanie przygotowane dodatkowe pomieszczenie dla uczestników KPI. Przedmiot projektu wypływa z zapotrzebowania w MCz, na małe formy mieszkalnictwa grupowego jako alternatywnego sposobu przeciwdziałania zjawisku umieszczania os. niesamodzielnym w DPS lub innych zakładach opieki, tj. przeciwdziałania odizolowaniu tych osób od rodziny i środowiska lokalnego. Usługa zagwarantuje podtrzymanie warunków życia jak najbardziej zbliżonych do domowych oraz utrzymanie więzi rodzinnych i społecznych. Dostosowana będzie do indywidualnych potrzeb w celu przywrócenia zdolności społeczno-zawodowych, samodzielności i zaradności życiowej jak największej ilości uczestników projektu.	915.510,60	1.2017 - 9.2018
17	Częstochowski Parasol Pieczy Zastępczej	Miasto Częstochowa	Jego cel to deinstytucjonalizacja usług społecznych oraz podniesienie dostępności i jakości usług świadczonych w lokalnej społ. W ramach partnerstwa zaplanowano realizację 3 zadań: 1) rozwój rodzinnej pieczy zastępczej; 2) wsparcie osób z dysfunkcyjnych rodzin biologicznych; 3) uspołecznienie i integracja os. w rodzinnej pieczy zastępczej. Grupę docelową stanowią:30 dzieci (18K,12M) w rodzinnych formach pieczy,10 kandydatów/-tek (6K/4 M) do pełnienia roli rodzica zastępczego lub prowadzenia RDD, 55 os. (32K,23M) z rodzin dysfunkcyjnych; 30 os.(16K,14M) opuszczających pieczę zastępczą.	862.767,05	1.2017 - 12.2018

18	Częstochowskie Centra Usług Społecznych	Miasto Częstochowa	Projekt jest próbą utworzenia na terenie Gminy Miasta Częstochowy, w ramach działań partnerskich kompleksowego i zorganizowanego systemu lokalnego i indywidualizowanego podniesienia jakości i dostępności usług wsparcia osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym wg określonego standardu, których nie udałoby się zrealizować bez wsparcia finansowego z zewnątrz. Potrzeba zastosowania proponowanych rozwiązań wynika z diagnozy i wieloletniego doświadczenia w pracy z osobami dotkniętymi problemem wykluczenia społecznego, ubóstwa, przemocy, niepełnosprawności w tym przyczyn powodujących niewydolność społeczno-wychowawczą i brak prawidłowych wzorców. Projekt realizowany będzie poprzez utworzenie: <ol style="list-style-type: none"> 1) Punktu Informacyjno-konsultacyjnego, 2) świetlicy środowiskowej, 3) Centrum Aktywności Obywatelskiej. 	1.849.95,90	1.2017 - 12.2018
19	Zmieniając dziś, projektujesz lepsze jutro	MOPS	Projekt jest koncepcją współpracy partnerskiej, której celem jest skonstruowanie skoordynowanego i kompleksowego planu pomocy (działań) na rzecz integracji osób, rodzin, grup wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym (250 osób) z zastosowaniem instrumentów aktywnej integracji (edukacyjnych, społecznych, zawodowych, z uwzględnieniem realizacji PAI) ukierunkowanego na aktywizację społeczno-zawodową.	4.310.491,18	10.2016 - 12.2017
20	Wsparcie rodziny - Jasne, że tak	MOPS	Projekt jest próbą utworzenia na terenie Gminy Miasta Częstochowy, w ramach działań partnerskich kompleksowego i zorganizowanego systemu wsparcia rodziny jako podstawowej komórki społecznej. Proponowane w ramach projektu działania przyczynia się do podniesienia jakości i dostępności usług wsparcia rodziny wg określonego standardu, których nie udałoby się zrealizować bez wsparcia finansowego z zewnątrz.	2.342.893,85	7.2016 - 1.2018
21	Jurajski Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej	Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.	Celem działania JOWES jest zwiększenie szans na zatrudnienie wśród osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym poprzez utworzenie stabilnych miejsc pracy, rozwój sektora ekonomii społecznej poprzez wzmocnienie podmiotów ekonomii społecznej oraz stworzenie przyjaznego klimatu dla funkcjonowania ekonomii społecznej wśród jednostek samorządu terytorialnego.	8.022.058	1.08.2016 - 31.07.2018
22	Wstęp do rewitalizacji - poprawa jakości przestrzeni, wizerunku miasta jakości życia.	SARP	Zwiększenie zaangażowania mieszkańców, kształtowanie postaw obywatelskich oraz zdobywanie informacji do sprawnego zarządzania przestrzenią miejską. Wsparcie w tworzeniu lokalnych społeczności.	65.000	1.2017 - 12.2025
23	Śródmiejski społecznik 1.0 - przebudowa i modernizacja istniejącego budynku wraz przyległą infrastrukturą	Śródmiejska Spółdzielnia mieszkaniowa w Częstochowie	Utworzenie wielofunkcjonalnej przestrzeni społeczno-infrastrukturalnej dla mieszkańców Śródmieścia: <ol style="list-style-type: none"> 1) kompleksowa modernizacja budynku przy ul. Kilińskiego 32/40 - przebudowa i dostosowanie istniejącej i zdegradowanej infrastruktury na cele ogólnej użyteczności publicznej: utworzenie Śródmiejskiego Klubu Mieszkańca, kontynuacja działalności gastronomicznej, zapewnienie miejsc pobytu krótkotrwałego typu hostel, termomodernizacja budynku, 2) zagospodarowanie przyległej infrastruktury poprzez modernizację i przebudowę istniejącego parkingu przy ul. Jasnogórskiej 42/44. Parking z małą infrastrukturą zieleni w centrum Częstochowy. Efektem działań będzie udostępnienie otwartej przestrzeni do formalnych i nieformalnych spotkań oraz pobudzenie działalności gospodarczej i postaw obywatelskich na zrewitalizowanej infrastrukturze.	6.000.000	12.2019 - 12.2025

24	Poprawa jakości i dostępności do świadczeń ochrony zdrowia poprzez rewitalizację byłej willi Dyrektora Huty Bernarda Handkego w Częstochowie	Centrum Opieki i Rehabilitacji Zdrowie Anna Kryś	<ol style="list-style-type: none"> 1. Realizacja programów opieki zdrowotnej dla osób dotkniętych: chorobami układu krążenia, układu kostno stawowego i mięśniowego, chorobami psychicznymi oraz osób wymagających opieki geriatrycznej. 2. Realizacja terapii C-EJE oraz terapii polisensorycznej w warunkach ambulatoryjnych. 3. Zajęcia rehabilitacyjne dla seniorów. 	2.900.000	1.2017 - 12.2018
25	„reVitalni.pl - partycypacja społeczna i współdziałanie na rzecz poprawy jakości życia jako efekt rewitalizacji dzielnicy Stare Miasto w Częstochowie”	ZGM	<ol style="list-style-type: none"> 1. Opracowanie kompleksowego dokumentu strategii rewitalizacji podobszaru Stare Miasto. 2. Przeprowadzenie procesu rewitalizacji 3 podwórek i 3 kamienic będących w rejestrze zabytków i/lub ewidencji zabytków, w wyniku wspólnej pracy mieszkańców i zarządców budynków. 3. Rewitalizacja 2 przestrzeni publicznych (plac, skwerki z zielenią publiczną, plac zabaw). 4. Oddłużenie minimum 20 osób w systemie „Praca za czynsz” poprzez zaangażowanie bezrobotnych mieszkańców zasobów komunalnych, których zadłużenie czynszowe przekracza pułap 5 tys. zł w realizację projektu. 5. Modernizacja minimum 30 budynków w zakresie niesprawnych/ wadliwych i nie spełniających obecnych norm technicznych instalacji wod.-kan., gazowych, elektrycznych, wymiana stolarki okiennej, zmiana sposobu ogrzewania, odnowienie klatek schodowych, poprawa warunków higieniczno-sanitarnych zgodnie ze studium wykonalności inwestycji. 6. Uzyskanie minimum 7 nowych lokali mieszkalnych socjalnych i 2 lokale mieszkalne o pełnym standardzie w wyniku podziału i przekształcenia sposobu użytkowania minimum 300 m² powierzchni, w tym również przestrzeni w częściach wspólnych budynku (strychy, pomieszczenia gospodarcze) na cele bytowe. 7. Utworzenie zespołu Lokalnych Inicjatorów Rewitalizacji – 10 ekspertów, którzy wykazują chęć działania na rzecz działalności społecznej dla miasta i zostaną kompleksowo przeszkoleni nt. zagadnień związanych z aspektami prawno-organizacyjnymi dotyczącymi rewitalizacji. 8. Intensywna i interaktywna kampania promocyjna mająca na celu wzbudzenie poczucia odpowiedzialności społecznej w trakcie wspólnego realizowania działań oraz zwiększenie zainteresowanie miejscem zamieszkania. 9. Dokapitalizowanie społecznych inicjatyw lokalnych podobszaru Stare Miasto i lub działań zdefiniowanych w dokumencie strategii programu „Priorytetowy program rewitalizacji Starego Miasta w Częstochowie na lata 2017-2025”, których realizacji podejmie się lokalna społeczność. 	1.190.000	1.2017 - 1.2018
26	Rewitalizacja ulicy Mielczarskiego wraz z przyległymi, jako etap rewitalizacji części Dzielnicy Stare Miasto	Fundacja Oczami Brata	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ukwiecenie balkonów. 2. Stworzenie muralu. 3. Stworzenie dekoracji przestrzennych powieszonych między dachami. 4. Organizacja happeningów promujących ulicę. 5. Organizacja warsztatów artystycznych. 6. Przeprowadzenie gry miejskiej. 7. Wydarzenia artystyczne np. uliczne spektakle. 8. Cykliczne imprezy miejskie. 	200.000	1.2017 - 12.2025
27	Rewitalizacja poprzez sport	Stowarzyszenie Sportowa Częstochowa	Bezpłatny system zajęć treningowych oraz rozgrywek na obszarach rewitalizowanych	50.000	4.2017 - 12.2025
28	Centrum Życia	Fundacja Widzialni	Wsparcie i doradztwo osób z niepełnosprawnością w drodze do osiągnięcia niezależności poprzez doradztwo, szkolenia, telefon zaufania	2.800.000	1.2017 - 12.2022

29	Integracyjny COWORKING	Fundacja Widzialni	Wsparcie aktywizujące osoby z niepełnosprawnością poprzez udostępnienie przestrzeni i zasobów technicznych. Dzięki temu rozwijać się będą niezbędne kompetencje do podjęcia zatrudnienia	1.200.000	1.2018 - 12.2020
----	------------------------	-----------------------	--	-----------	---------------------

9 Lista uzupełniająca przedsięwzięć rewitalizacyjnych

Lp.	Tytuł projektu	Projektodawca/ wydział, jednostka odpowiedzialna projektu	Opis
1	Odkryj w sobie talent!	Miasto Częstochowa (FER)	Celem projektu jest podniesienie jakości kształcenia w 19 częstochowskich szkołach gimnazjalnych w zakresie kompetencji kluczowych poprzez poszerzenie i dostosowanie oferty edukacyjnej do indywidualnych potrzeb 600 uczniów/uczennic (325K/275M) oraz doposażenie 15 pracowni do 30.11.2017 r.
2	Dostępna szkoła	Miasto Częstochowa (FER)	Celem projektu jest wzrost stopnia dostosowania oferty kształcenia ogólnokształcącego 28 szkół w Cz-wie do potrzeb u/u z niepełnosprawnościami i wykazujących specyficzne trudności w uczeniu się w zakresie przedmiotów specyficznych, przyrodniczych i informatycznych poprzez poszerzenie zakresu usług edukacyjnych w zakresie kompetencji kluczowych i doposażenie szkół w sprzęt TIK, pracowni przyrodniczych i dostosowanie bazy do potrzeb u/u z niepełnosprawnościami do 30.11.2017 r.
3	Kolorowa szkoła	Miasto Częstochowa (FER)	Celem projektu jest podniesienie jakości kształcenia w 33 częstochowskich szkołach podstawowych w zakresie kompetencji kluczowych poprzez poszerzenie i dostosowanie oferty edukacyjnej do indywidualnych potrzeb 1244 u/u(651K/593M) oraz doposażenie 29 pracowni do 30.11.2017 r.
4	Manufaktura kompetencji	Miasto Częstochowa (FER)	Celem projektu jest podniesienie jakości kształcenia w 10 częstochowskich szkołach ponadgimnazjalnych w zakresie kompetencji kluczowych poprzez poszerzenie i dostosowanie oferty edukacyjnej do indywidualnych potrzeb 401 uczniów/uczennic (202K/199M) oraz doposażenie 3 pracowni i 6 szkół w sprzęt TIK do 30.11.2017 r.
5	Aktywni rodzice - szczęśliwe dzieci	Miasto Częstochowa (FER)	Celem jest zwiększenie szans rodziców na powrót do pracy po przerwie związanej z urodzeniem/wychowaniem dziecka, a rodziców bez pracy na podjęcie pracy lub jej aktywne poszukiwanie poprzez poprawę dostępności do usług opiekuńczych nad dziećmi do lat 3.
6	Akademia rozwoju kompetencji	Miasto Częstochowa (FER)	Cel: wzrost konkurencyjności na rynku pracy 200(50K) osób dorosłych, z własnej inicjatywy zgłaszających chęć kształcenia formalnego, w wyniku nabycia, podniesienia lub uzupełnienia kwalifikacji poprzez udział w kwalifikacyjnych kursach zawodowych i/lub kursach cert. oraz poprawa efektywności kształcenia ustawicznego prowadzonego w CKZiU przez doposażenie pracowni i podniesienie umiejętności 23(3 K) nauczycieli zawodu w wyniku udziału w kursach i szkoleniach zawodowych.
7	Zawodowa współpraca	Miasto Częstochowa (FER)	Celem projektu jest wzrost konkurencyjności na rynku pracy 2212(680K) absolwentów/ek 11 szkół zawodowych, w tym 1 specjalnej, w Cz-wie poprzez poprawę efektywności kształcenia we współpracy z otoczeniem społeczno-gospodarczym, zwłaszcza z pracodawcami. Planowane działania to m.in.: doradztwo edukacyjno-zawodowe, kursy zawodowe, w tym certyfikowane, zajęcia specjalistyczne, wizyty studyjne, praktyki i staże dla u/u; studia, kursy, szkolenia i staże dla n/n; doposażenie pracowni zawodu i warsztatów.
8	Praktyczne kształcenie zawodowe szansą na lepszy start - doposażenie szkół zawodowych w Częstochowie	Miasto Częstochowa (FER)	Projekt przewiduje przeprowadzenie prac remontowo-adaptacyjnych oraz doposażenie 34 pracowni zawodu w 9 częstochowskich szkołach zawodowych. Celem projektu jest podniesienie kompetencji uczniów i uczennic częstochowskich szkół zawodowych poprzez stworzenie w szkołach warunków nauki zawodu odzwierciedlających naturalne warunki pracy.

9	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych pohnutnicznych w Gminie Częstochowa	Miasto Częstochowa (FER)	Projekt zakłada doprowadzenie infrastruktury technicznej do terenów przemysłowych pohnutnicznych
10	Zwiększenie efektywności energetycznej budynku Wydziału Budownictwa Politechniki Częstochowskiej	Politechnika Częstochowska	Zwiększenie efektywności energetycznej budynku Wydziału Budownictwa Politechniki Częstochowskiej
11	Zapewnienie dostępu do usług opiekuńczych nad dziećmi do 3 lat	Miasto Częstochowa (Zd)	Projekt zakłada przebudowę Żłobka Miejskiego, skutkującą zwiększeniem liczby dostępnych w nim miejsc oraz oferty zajęć dodatkowych dla dzieci.
12	Aktywizacja osób bezrobotnych w wieku 30 + zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Częstochowie (I)	PUP Częstochowa	Celem projektu pn. „Aktywizacja osób bezrobotnych w wieku 30+ zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Częstochowie (I)” jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób powyżej 30 roku życia pozostających bez pracy, w tym w szczególności kobiet, osób niepełnosprawnych, osób długotrwale bezrobotnych, osób o niskich kwalifikacjach lub osób powyżej 50 roku życia.
13	Modernizacja części sieci oświetleniowej w Częstochowie	MZDiT	Projekt będzie polegał na wymianie istniejących opraw oświetleniowych części sieci oświetleniowej w Częstochowie na oprawy energooszczędne celem uzyskania oszczędności energii elektrycznej. W ramach projektu zmodernizowanych zostanie 695 punktów oświetleniowych.
14	Budowa przedłużenia Alei Bohaterów Monte Cassino do ul. Dźbowskiej oraz rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 908 (ul. Dźbowska, Powstańców Warszawy, Gościnną)	MZDiT	Inwestycja drogowa obejmująca budowę przedłużenia al. Bohaterów Monte Cassino do ul. Dźbowskiej oraz rozbudowę drogi wojewódzkiej nr 908. W ramach inwestycji powstanie nowy odcinek drogi wojewódzkiej 908 o długości 1,85 km, a istniejący (4,78 km) – zostanie przebudowany. Roboty budowlane będą obejmowały pełną infrastrukturę podziemną i naziemną. Dzięki inwestycji powstanie sprawne, płynne i bezpieczne połączenie sieci dróg krajowych i wojewódzkich, także - co ważne - z planowaną w najbliższej przyszłości do budowy autostradą A1.
15	Aktywizacja osób bezrobotnych w wieku 30 + zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Częstochowie (II)	PUP Częstochowa	Celem projektu jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób powyżej 30 roku życia pozostających bez pracy zarejestrowanych w PUP w Częstochowie jako bezrobotni, dla których został ustalony I lub II profil pomocy w rozumieniu art. 33 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, należące co najmniej do jednej z wymienionych grup: osoby powyżej 50 roku życia, osoby niepełnosprawne, osoby długotrwale bezrobotne, osoby o niskich kwalifikacjach, kobiety(K).
16	Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w Mieście Częstochowa i powiecie częstochowskim (II)	PUP Częstochowa	Celem projektu pn. „Aktywizacja osób młodych pozostających bez pracy w Mieście Częstochowa i powiecie częstochowskim (II)” jest zwiększenie możliwości zatrudnienia osób młodych do 29 r.ż. bez pracy, w tym w szczególności osób, które nie uczestniczą w kształceniu i szkoleniu (tzw. młodzież NEET)

10 Mechanizmy zapewnienia komplementarności pomiędzy poszczególnymi projektami/ przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi oraz pomiędzy działaniami różnych podmiotów i funduszy

Zapewnienie procesu komplementarności pomiędzy przedsięwzięciami rewitalizacyjnymi jest niezwykle ważna dla zapewnienia właściwej efektywności prowadzonych działań i osiągnięcie określonego strategicznego celu MPR. Niniejszy rozdział zawiera przede wszystkim analizę przedsięwzięć rewitalizacyjnych – mechanizmów i narzędzi stosowanych w celu zapewnienia komplementarności działań finansowanych z budżetu Miasta Częstochowy, Unii Europejskiej oraz innych źródeł finansowania. Działania rewitalizacyjne wymuszają zapewnienie komplementarności, tj. celowościowego podejścia zarówno do inwestycji twardych jak i projektów miękkich, co oznacza potrzebę koncentracji celów określanych w konkretnych obszarach.

W ramach działań MPR wyróżnione zostały następujące mechanizmy zapewnienia komplementarności:

- przestrzennej,
- problemowej,
- w stosunku do działań różnych podmiotów,
- w stosunku do źródeł finansowania działań,
- międzyokresowej.

Komplementarność i integrowanie zostało wskazane na poziomie kierunków działań oraz przedsięwzięć rewitalizacyjnych.

Lp.	Tytuł projektu	Projektodawca	Opis projektu	Opis komplementarności
1	Budowa budynku biurowo-usługowego wraz z hostelem dla potrzeb Centrum Aktywności Obywatelskiej dzielnic Centrum (Śródmieście) i Stare Miasto, ul. Krakowska 34	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada kompleksową przebudowę oraz adaptację zdegradowanego budynku przy ul. Krakowskiej 34 w celu utworzenia Centrum Aktywności Obywatelskiej (CAO), w którym prowadzony będzie hostel, świetlica środowiskowa, punkt konsultacyjno-informacyjny oraz magazyn ubrań, jako elementu rozbudowy infrastruktury usług społecznych świadczonych na terenie m. Częstochowy.	Mechanizmy komplementarności: <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa sektorowego, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: okres realizacji projektu jest komplementarny z planowanymi działaniami miękkimi.
2	Zintegrowany Miejski System Centrów Usług Społecznych	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada wykonanie szeregu prac remontowo-budowlanych w dwóch zdegradowanych budynkach i dokonanie rozbudowy jednego obiektu w celu dokonania ich adaptacji na potrzeby utworzenia Centrów Usług Społecznościowych na terenie m. Częstochowy.	Mechanizmy komplementarności: <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa sektorowego, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: okres realizacji projektu jest komplementarny z planowanymi działaniami miękkimi.
3	Bajkowe przedszkole	Miasto Częstochowa	Celem projektu jest wzrost upowszechniania wysokiej jakości edukacji przedszkolnej skierowanej do dzieci z niepełnosprawnością. w 6 publicznych przedszkolach w Częstochowie poprzez poszerzenie oferty edukacyjnej o specjalistyczne zajęcia terapeutyczne, podniesienie umiejętności i kwalifikacji zawodowych nauczycieli, wyposażenie przedszkoli w specjalistyczny sprzęt i pomoce dydaktyczne.	Mechanizmy komplementarności: <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w I-V podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: okres realizacji projektu jest komplementarny z planowanymi działaniami miękkimi.
4	Termomodernizacja Pływalni Krytej przy al. Niepodległości 20/22 w Częstochowie	Miasto Częstochowa	Projekt realizowany będzie na terenie m. Częstochowy. W ramach projektu wykonane zostaną prace remontowe i instalatorskie w celu termomodernizacji, wraz z podłączeniem do miejskiej	Mechanizmy komplementarności: <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w IV podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar

			sieci ciepłej, budynku Pływalni Krytej przy al. Niepodległości 20/22 zarządzanej przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Częstochowie.	<p>zdegradowany,</p> <ul style="list-style-type: none"> – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 w zakresie działań środowiskowych.
5	Termomodernizacja Sali Sportowej Częstochowianka przy ul. Rejtana 7c w Częstochowie	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada wykonanie termomodernizacji obiektu użyteczności publicznej, tj. sali sportowej Częstochowianka, zarządzanego przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji w Częstochowie, w celu poprawy efektywności energetycznej budynku, przy jednoczesnym zmniejszeniu opłat za ogrzewanie budynku.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w IV podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 w zakresie działań środowiskowych.
6	Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w Częstochowie	Miasto Częstochowa	Przedmiotem projektu jest termomodernizacja 11 budynków użyteczności publicznej zlokalizowanych w Częstochowie. Projektem objęte są roboty budowlane i instalacyjne związane z modernizacją następujących obiektów edukacyjnych: Szkoły Podstawowej Nr 8 i Gimnazjum Nr 8, SP Nr 31, SP Nr 33, SP Nr 39, SP Nr 48 i Gimn. Nr 3, SP Nr 49 i Gimn. Nr 22, SP Nr 50 i Gimn. Nr 1, SP Nr 52 i Gimn. 21, SP Nr 53 i Gimn. Nr. 18, Zespołu Szkół Samochodowo-Budowlanych, Bursy Miejskiej.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w I-V podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 w zakresie działań środowiskowych.
7	Termomodernizacja Pogotowia Ratunkowego	Miasto Częstochowa - Pogotowie Ratunkowe	Projekt przewiduje termomodernizację budynku Pogotowia Ratunkowego	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w IV podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 w zakresie działań środowiskowych.
8	Budowa węzłów przesiadkowych na terenie Subregionu Północnego	MZDiT	<ul style="list-style-type: none"> – Budowa centrum przesiadkowego składającego się z 3 węzłów: Dworzec Główny, Dworzec Stradom, Dworzec Raków, – budowa ścieżek rowerowych łączących centra, – budowa systemu informacji pasażerskiej. 	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany,

				<ul style="list-style-type: none"> - w stosunku do działań różnych podmiotów : projekt będzie służył wielu podmiotom i mieszkańcom, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020.
9	Przebudowa i rozbudowa budynku Ratusza Starej Częstochowy wraz z zagospodarowaniem terenu	Miasto Częstochowa	<p>Projekt zakłada:</p> <ul style="list-style-type: none"> - utworzenie nowej, uporządkowanej przestrzeni miejskiej, przyczyniającej się do likwidacji istotnych problemów społeczno-gospodarczych rewitalizowanego obszaru, - przewiduje się również zabezpieczenie miejsca zakończonych wykopalisk archeologicznych w sposób umożliwiający ich ekspozycję oraz ekspozycję rzeźb balansujących (rewitalizacja poprzez kulturę) 	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym oraz mieszkańcy Częstochowy, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020.
10	Z nową pracą w lepszą przyszłość	Miasto Częstochowa	Projekt zakłada podejmowanie działań zmierzających do przeciwdziałania bezrobociu dla osób powyżej 30 roku życia.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, - w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, - międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013.
11	Jasne, że własna firma	Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.	<p>Celem projektu jest wzrost poziomu zatrudnienia wśród 80 osób (46K) w wieku 30+, planujących rozpocząć działalność gospodarczą, niepracujących, należących co najmniej z poniższych, znajdujących w najtrudniejszej sytuacji na rynku pracy grup: osoby 50+, kobiety w szczególności powracające na rynek pracy po urodzeniu dziecka, osoby z niepełnosprawnościami, osoby długotrwale bezrobotne, osoby o niskich kwalifikacjach.</p> <p>Zakres wsparcia obejmuje: szkolenia i doradztwo przed i po rozpoczęciu działalności i wsparcie finansowe - dotacja oraz wsparcie pomostowe (podstawowe i przedłużone).</p>	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w II podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, - w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, - międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013.
12	Akademia ARR – edukacja ustawiczna	Agencja Rozwoju	Szkolenia i kursy skierowane do osób dorosłych, które z własnej inicjatywy są zainteresowane nabyciem,	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w II podobszarze MPR,

		Regionalnego w Częstochowie S.A.	uzupełnieniem lub podwyższeniem umiejętności i kompetencji w obszarze umiejętności ICT i znajomości jęz. obcych osoby dorosłe pracujące, uczestniczące z własnej inicjatywy w szkoleniach i kursach, należące do grup defaworyzowanych, czyli wykazujących największą lukę kompetencyjną i posiadających największe potrzeby w dostępie do edukacji, w tym m. in. osoby o niskich kwalifikacjach i osoby 50+; z wyłączeniem osób odbywających karę pozbawienia wolności.	projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, <ul style="list-style-type: none"> – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
13	Usługi rozwojowe dla MŚP	Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.	Wsparcie dla przedsiębiorców i ich pracowników w zakresie rozwoju przedsiębiorstwa	Mechanizmy komplementarności: <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w II podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego, wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla przedsiębiorstw.
14	Częstochowski Instytut Społeczności Lokalnej	Miasto Częstochowa	Projekt ma charakter szkoleniowo-doradczy i adresowany jest szerokiej grupy odbiorców, w tym osób wykluczonych społecznie, niepełnosprawnych i ich otoczenia przez co kluczowym jest podjęcie zaplanowanych w ramach EFRR prac związanych z dostosowaniem do potrzeb osób niepełnosprawnych budynku w którym będzie można realizować różnorodne formy wsparcia dla odbiorców projektu.	Mechanizmy komplementarności: <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych –

				wsparcie dla działań budowania zintegrowanych społeczności lokalnych.
15	Stare Miasto - Nowe życie	Miasto Częstochowa	<p>W ramach projektu Beneficjent planuje podniesienie kwalifikacji zawodowych, umiejętności w tym posługiwania się komputerem, nabycie kompetencji społecznych, świadomości obywatelskiej, proekologicznej, a także wsparcie rodzin za pomocą działań wychowawczo-opiekuńczych skierowanych zarówno do dzieci, jak i ich rodziców (opiekunów). Równocześnie będzie prowadzona modernizacja zdegradowanej infrastruktury miejskiej. Podstawowym działaniem ze względu na konieczność objęcia wsparciem wyselekcjonowanej grupy będzie praca w terenie z uwzględnieniem streetworkingu, w tym praca socjalna, indywidualna i grupowa, organizowanie czasu wolnego oraz co najbardziej istotne na dożywianie. Działania będą skierowane do różnych kręgów najważniejsze będą dzieci i młodzież zagrożone marginalizacji, kolejny krąg to zagrożone rodziny, a najszerszą grupę stanowić będzie społeczność lokalna w której osadzone są ww. grupy. Beneficjent wskazuje komplementarność wszystkich pod względem struktury społecznej – obejmują one swoim zasięgiem wskazane i zdiagnozowane jako szczególnie zagrożone jednostki, dalej małe grupy społeczne, których są członkami, a w końcu grupę tożsamą ze środowiskiem lokalnym – wszystkimi bez wyjątku mieszkańcami dzielnicy. Takie podejście do struktury społecznej jest niezbędne do wzmocnienia i rozwoju spójności lokalnej. Dla prawidłowego realizowania zaplanowanych działań ważne będzie zbudowanie lokalnego partnerstwa ze służb miejskich, NGO, przedsiębiorców i samych mieszkańców.</p>	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzykresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego, – wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
16	Aktywni niepełnosprawni w Częstochowie	Miasto Częstochowa	<p>Projekt zakłada rehabilitację społeczno-zawodową 30 osób niepełnosprawnych (K17/M13) i 20 os. z ich otoczenia (K15/M5) w Częstochowie w terminie 1.04.2017-30.06.2018. Przedmiotem proj. jest utworzenie Rodzinnego Domu Pomocy, Akademii Życia i Krótkoterminowego Pobytu Interwencyjnego. KPI będzie świadczony w ramach RDP oraz Akademii Życia. W obu formach zostanie przygotowane dodatkowe pomieszczenie dla uczestników KPI. Przedmiot projektu wypływa z zapotrzebowania w MCz, na małe formy mieszkalnictwa grupowego</p>	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w IV podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020,

			<p>jako alternatywnego sposobu przeciwdziałania zjawisku umieszczenia os. niesamodzielnych w DPS lub innych zakładach opieki, tj. przeciwdziałania odizolowaniu tych osób od rodziny i środowiska lokalnego. Usługa zagwarantuje podtrzymanie warunków życia jak najbardziej zbliżonych do domowych oraz utrzymanie więzi rodzinnych i społecznych. Dostosowana będzie do indywidualnych potrzeb w celu przywrócenia zdolności społeczno-zawodowych, samodzielności i zaradności życiowej jak największej ilości uczestników projektu.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – międzyokresowej: realizacja projektu jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób z niepełnosprawnością.
17	Częstochocki Parasol Pieczy Zastępczej	Miasto Częstochowa	<p>Jego cel to deinstytucjonalizacja usług społecznych oraz podniesienie dostępności i jakości usług świadczonych w lokalnej społ. W ramach partnerstwa zaplanowano realizację 3 zadań:</p> <ul style="list-style-type: none"> – rozwój rodzinnej pieczy zastępczej; – wsparcie osób z dysfunkcyjnych rodzin biologicznych; – uspołecznienie i integracja os. w rodzinnej pieczy zastępczej. Grupę docelową stanowią: 30 dzieci (18K/12M) w rodzinnych formach pieczy, 10 kandydatów (6K/4M) do pełnienia roli rodzica zastępczego lub prowadzenia RDD, 55 os. (32K/23M) z rodzin dysfunkcyjnych; 30 os. (16K/14M) opuszczających pieczę zastępczą. 	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w II podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego – wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla rodzin zastępczych.
18	Częstochockie Centra Usług Społecznych	Miasto Częstochowa	<p>Projekt jest próbą utworzenia na terenie Gminy Miasta Częstochowy, w ramach działań partnerskich kompleksowego i zorganizowanego systemu lokalnego i zindywidualizowanego podniesienia jakości i dostępności usług wsparcia osób wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym wg określonego standardu, których nie udałoby się zrealizować bez wsparcia finansowego z zewnątrz. Potrzeba zastosowania proponowanych rozwiązań wynika z diagnozy i wieloletniego doświadczenia w pracy z osobami dotkniętymi problemem wykluczenia społecznego, ubóstwa, niepełnosprawności, przemocy, w tym przyczyn powodujących niewydolność społeczno-wychowawczą i brak prawidłowych wzorców. Projekt realizowany będzie poprzez utworzenie:</p>	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego, – wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.

			<ul style="list-style-type: none"> - Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego, - świetlicy środowiskowej, - Centrum Aktywności Obywatelskiej. 	
19	Zmieniając dziś, projektujesz lepsze jutro	MOPS	Projekt jest koncepcją współpracy partnerskiej, której celem jest skonstruowanie skoordynowanego i kompleksowego planu pomocy (działań) na rzecz integracji osób, rodzin, grup wykluczonych i zagrożonych wykluczeniem społecznym (250 osób) z zastosowaniem instrumentów aktywnej integracji (edukacyjnych, społecznych, zawodowych, z uwzględnieniem realizacji PAI) ukierunkowanego na aktywizację społeczno-zawodową.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w I-V podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, - w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, - międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego, - wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
20	Wsparcie rodziny - Jasne, że tak	MOPS	Projekt jest próbą utworzenia na terenie Gminy Miasta Częstochowy, w ramach działań partnerskich kompleksowego i zorganizowanego systemu wsparcia rodziny jako podstawowej komórki społecznej. Proponowane w ramach projektu działania przyczynia się do podniesienia jakości i dostępności usług wsparcia rodziny wg określonego standardu, których nie udałoby się zrealizować bez wsparcia finansowego z zewnątrz.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, - w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, - międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego, - wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
21	Jurajski Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej	Agencja Rozwoju Regionalnego w Częstochowie S.A.	Celem działania JOWES jest zwiększenie szans na zatrudnienie wśród osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym poprzez utworzenie stabilnych miejsc pracy, rozwój sektora ekonomii społecznej poprzez wzmocnienie podmiotów ekonomii społecznej oraz stworzenie przyjaznego klimatu dla funkcjonowania ekonomii społecznej wśród jednostek samorządu terytorialnego.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, - w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa,

				<ul style="list-style-type: none"> - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, - międzykresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego, - wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013 jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym.
22	Wstęp do rewitalizacji - poprawa jakości przestrzeni, wizerunku miasta jakości życia.	SARP	Zwiększenie zaangażowania mieszkańców, kształtowanie postaw obywatelskich oraz zdobywanie informacji do sprawnego zarządzania przestrzenią miejską. Wsparcie w tworzeniu lokalnych społeczności.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, - w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020.
23	Śródmiejski społecznik 1.0 - przebudowa i modernizacja istniejącego budynku wraz przyległą infrastrukturą	Śródmiejska Spółdzielnia mieszkaniowa w Częstochowie	<p>Utworzenie wielofunkcyjnej przestrzeni społeczno-infrastrukturalnej dla mieszkańców Śródmieścia:</p> <ul style="list-style-type: none"> - kompleksowa modernizacja budynku przy ul. Kilińskiego 32/40 - przebudowa i dostosowanie istniejącej i zdegradowanej infrastruktury na cele ogólnej użyteczności publicznej: utworzenie Śródmiejskiego Klubu Mieszkańca, kontynuacja działalności gastronomicznej, zapewnienie miejsc pobytu krótkotrwałego typu hostel, termomodernizacja budynku, - zagospodarowanie przyległej infrastruktury poprzez modernizację i przebudowę istniejącego parkingu przy ul. Jasnogórskiej 42/44. Parking z małą infrastrukturą zieleni w centrum Częstochowy. <p>Efektom działań będzie udostępnienie otwartej przestrzeni do formalnych i nieformalnych spotkań oraz pobudzenie działalności gospodarczej i postaw obywatelskich na zrewitalizowanej infrastrukturze.</p>	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w II podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, - w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020.
24	Poprawa jakości i dostępności do świadczeń ochrony zdrowia poprzez rewitalizację byłej	Centrum Opieki i Rehabilitacji Zdrowie Anna Kryś	1. Realizacja programów opieki zdrowotnej dla osób dotkniętych: chorobami układu krążenia, układu kostno stawowego i mięśniowego, chorobami psychicznymi oraz osób wymagających opieki geriatrycznej.	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w V podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany,

	willi Dyrektora Huty Bernarda Handkego w Częstochowie		<ol style="list-style-type: none"> 2. Realizacja terapii C-EJE oraz terapii polisensorycznej w warunkach ambulatoryjnych. 3. Zajęcia rehabilitacyjne dla seniorów. 	<ul style="list-style-type: none"> – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020.
25	„reVitalni.pl - partycypacja społeczna i współdziałanie na rzecz poprawy jakości życia jako efekt rewitalizacji dzielnicy Stare Miasto w Częstochowie”	ZGM	<ol style="list-style-type: none"> 1. Opracowanie kompleksowego dokumentu strategii rewitalizacji podobszaru Stare Miasto. 2. Przeprowadzenie procesu rewitalizacji 3 podwórek i 3 kamienic będących w rejestrze zabytków i/lub ewidencji zabytków, w wyniku wspólnej pracy mieszkańców i zarządców budynków. 3. Rewitalizacja 2 przestrzeni publicznych (place, skwerki z zielenią publiczną, place zabaw). 4. Oddłużenie minimum 20 osób w systemie „Praca za czynsz” poprzez zaangażowanie bezrobotnych mieszkańców zasobów komunalnych, których zadłużenie czynszowe przekracza pułap 5 tys. zł w realizację projektu. 5. Modernizacja minimum 30 budynków w zakresie niesprawnych/ wadliwych i nie spełniających obecnych norm technicznych instalacji wod.-kan., gazowych, elektrycznych, wymiana stolarki okiennej, zmiana sposobu ogrzewania, odnowienie klatek schodowych, poprawa warunków higieniczno-sanitarnych zgodnie ze studium wykonalności inwestycji. 6. Uzyskanie minimum 7 nowych lokali mieszkalnych socjalnych i 2 lokale mieszkalne o pełnym standardzie w wyniku podziału i przekształcenia sposobu użytkowania minimum 300 m² pow., w tym również przestrzeni w częściach wspólnych budynku (strychy, pomieszczenia gospodarcze) na cele bytowe. 7. Utworzenie zespołu Lokalnych Inicjatorów Rewitalizacji – 10 ekspertów, którzy wykazują chęć działania na rzecz działalności społecznej dla miasta i zostaną kompleksowo przeszkoleni nt. zagadnień związanych z aspektami prawno-organizacyjnymi dotyczącymi rewitalizacji. 8. Intensywna i interaktywna kampania promocyjna mająca na celu wzbudzenie poczucia 	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020.

			<p>odpowiedzialności społecznej w trakcie wspólnego realizowania działań oraz zwiększenie zainteresowanie miejscem zamieszkania.</p> <p>9. Dokapitalizowanie społecznych inicjatyw lokalnych podobszaru Stare Miasto i lub działań zdefiniowanych w dokumencie strategii programu „Priorytetowy program rewitalizacji Starego Miasta w Częstochowie na lata 2017-2025”, których realizacji podejmie się lokalna społeczność.</p>	
26	Rewitalizacja ulicy Mielczarskiego wraz z przyległymi, jako etap rewitalizacji części Dzielnicy Stare Miasto	Fundacja Oczami Brata	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ukwiecenie balkonów. 2. Stworzenie muralu. 3. Stworzenie dekoracji przestrzennych powieszonych między dachami. 4. Organizacja happeningów promujących ulicę. 5. Organizacja warsztatów artystycznych. 6. Przeprowadzenie gry miejskiej. 7. Wydarzenia artystyczne np. uliczne spektakle. 8. Cykliczne imprezy miejskie. 	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzykresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013.
27	Rewitalizacja poprzez sport	Stowarzyszenie Sportowa Częstochowa	<p>Bezpłatny system zajęć treningowych oraz rozgrywek na obszarach rewitalizowanych</p>	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w I-V podobszarze MPR projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, – problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby zagrożone wykluczeniem społecznym, – w stosunku do działań różnych podmiotów: projekt będzie realizowany w ramach partnerstwa, – w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, – międzykresowej: realizacja projektu jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – rewitalizacja zdrowego trybu życia dla młodzieży poprzez sport.
28	Centrum Życia	Fundacja Widzialni	<p>Wsparcie i doradztwo osób z niepełnosprawnością w drodze do osiągnięcia niezależności poprzez doradztwo, szkolenia, telefon zaufania</p>	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> – przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany,

				<ul style="list-style-type: none"> - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby z niepełnosprawnością, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, - międzyokresowej: realizacja projektu jest kontynuacją świadczonego wcześniej wsparcia w kontekście polityki na lata 2007-2013, jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób z niepełnosprawnością.
29	Integracyjny COWORKING	Fundacja Widzialni	Wsparcie aktywizujące osoby z niepełnosprawnością poprzez udostępnienie przestrzeni i zasobów technicznych. Dzięki temu rozwijać się będą niezbędne kompetencje do podjęcia zatrudnienia	<p>Mechanizmy komplementarności:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przestrzennej: realizacja projektu zawiera się w III podobszarze MPR, projekt jest powiązany z innymi projektami na obszarze zdegradowanym, jak i znajdujących się poza nim, ale oddziałujących na obszar zdegradowany, - problemowej: wsparciem zostaną objęte osoby z niepełnosprawnością, - w stosunku do źródeł finansowania działań: źródła finansowania są zróżnicowane – prywatne, gminne, UE - RPO WSL 2014-2020, - międzyokresowej: realizacja projektu jest społecznym uzupełnieniem do działań na obszarach rewitalizowanych – wsparcie dla osób z niepełnosprawnością.

11 Indykatywne ramy finansowe Miejskiego Programu Rewitalizacji

11.1 Środki niezbędne dla realizacji MPR

Wykaz planowanych, podstawowych projektów rewitalizacyjnych, obejmuje 29 przedsięwzięć, ukierunkowanych na poprawę społeczną, gospodarczą, środowiskowo-przestrzenną i techniczną obszaru rewitalizacji. Sumaryczna wartość tych projektów – według aktualnych szacunków – wynosi ok. 135 116,6 tys. zł.

Finansowanie przedsięwzięć podstawowych nastąpi z dostępnych źródeł, wśród których należy wymienić:

- krajowe środki publiczne, a w szczególności budżet miasta Częstochowy;
- środki z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego (RPO WSL) obejmujące:
 - ✓ wsparcie z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR) ukierunkowane na tzw. projekty „twarde”: remonty substancji mieszkaniowej, poprawę jakości przestrzeni publicznych oraz rozbudowę/modernizację infrastruktury technicznej i społecznej,
 - ✓ wsparcie z Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) ukierunkowane na tzw. projekty „miękkie”, związane z animowaniem różnego typu aktywności społecznych (walka z bezrobociem, edukacja, pomoc społeczna, reintegracja społeczna, budowanie aktywności społecznej),
- inne środki, w tym prywatne, których identyfikacja nastąpi na etapie opracowania studiów wykonalności, biznesplanów oraz analiz ekonomicznych i finansowych każdego z projektów.

Wśród przedsięwzięć podstawowych MPR zakłada się, że wartość projektów współfinansowanych z EFRR wyniesie ok. 88 mln 325,5 tys. zł, natomiast wartość projektów wspartych z EFS sięgnie ok. 46 mln 791,1 tys. zł.

Biorąc pod uwagę zapisy Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych RPO WSL zakładające dla większości przedsięwzięć maksymalny % poziom dofinansowania UE wydatków kwalifikowalnych na poziomie projektu w wysokości 85% (w przypadku projektów nieobjętych pomocą publiczną), można przyjąć, że ogólna wartość wsparcia unijnego nie przekroczy ok. 75% wartości programu, tzn. ok. 101,3 mln zł do poniesienia w okresie od roku 2017 do roku 2023.

Zdecydowana większość przedsięwzięć została wygenerowana przez miasto Częstochowa i jednostki organizacyjne gminy. Wartość pozostałych projektów, tzn. przygotowanych przez podmioty zewnętrzne w stosunku do gminy, wyniesie zaledwie 13 mln 215 tys. zł, czyli 9,8% ogólnej wartości MPR.

Należy przyjąć, że powyższe wartości zostaną w przyszłości powiększone w związku z realizacją pozostałych rodzajów przedsięwzięć rewitalizacyjnych (por. rozdział 9.). Warto więc ostrożnie założyć, że ramy finansowe programu powinny zostać powiększone o ok. 10%, czyli o ok. 13,5 mln zł. Całościowy szacunek kosztów realizacji programu sięgałby zatem ok. 148,6 mln zł.

Realizacja projektów gminnych objętych MPR sięga w odniesieniu do projektów podstawowych wartości łącznej ok. 121,9 mln zł. Przy powiększeniu o 10%, wartość ta wzrosłaby do ok. 134,1 mln zł. Przy uwzględnieniu opisanego powyżej poziomu wsparcia unijnego, realizacja całego MPR oznacza obciążenie budżetu miasta w okresie od roku 2017 do roku 2023 kwotą ok. 33,5 mln zł. Wartość tę powinno się powiększyć o koszty zarządzania MPR. Jak opisano w rozdziale 13. „Opis systemu wdrażania Miejskiego Programu Rewitalizacji dla miasta Częstochowy na lata 2016-2020+”, koszty te powinny sięgnąć ok. 0,5% wartości MPR, rozumianej jako wartość brutto projektów w nim ujętych, czyli dodatkowo ok. 675,6 tys. zł.

11.2 Ramowy harmonogram realizacji Programu

W poniższej tabeli zestawiono planowane terminy realizacji podstawowych projektów i przedsięwzięć rewitalizacyjnych MPR (opracowanie ARR w Częstochowie S.A.).

Tab. 64. Terminy realizacji projektów i przedsięwzięć podstawowych MPR Częstochowy

Lp.	Tytuł projektu	Projektodawca	Termin realizacji
1	Budowa budynku biurowo-usługowego wraz z hostelem dla potrzeb Centrum Aktywności Obywatelskiej dzielnic Centrum (Śródmieście) i Stare Miasto, Krakowska 34	Miasto Częstochowa	od 4.2016 do 5.2018
2	Zintegrowany Miejski System Centrów Usług Społecznych	Miasto Częstochowa	od 7.2017 do 12.2019
3	Bajkowe przedszkole	Miasto Częstochowa	od 6.2016 do 7.2017
4	Termomodernizacja Pływalni Krytej przy al. Niepodległości 20/22 w Częstochowie	Miasto Częstochowa	od 1.2017 do 11.2017
5	Termomodernizacja Sali Sportowej Częstochowianka przy ul. Rejtana 7c w Częstochowie	Miasto Częstochowa	od 2.2017 do 9.2017
6	Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej w Częstochowie	Miasto Częstochowa	od 1.2017 do 11.2017
7	Termomodernizacja Pogotowia Ratunkowego	Miasto Częstochowa – Pog. Rat.	od 6.2017 do 12.2018
8	Budowa węzłów przesiadkowych na terenie Subregionu Północnego	MZDiT	od 1.2017 do 12.2018
9	Przebudowa i rozbudowa budynku Ratusza Starej Częstochowy wraz z zagospodarowaniem terenu	Miasto Częstochowa	od 6.2017 do 11.2018
10	Z nową pracą w lepszą przyszłość	Miasto Częstochowa	od 4.2017 do 3.2019
11	Jasne, że własna firma	ARR	od 7.2017 do 6.2019
12	Akademia ARR – edukacja ustawiczna	ARR	od 30.11.2016 do 30.12.2016
13	Usługi rozwojowe dla MŚP	ARR	od 30.11.2016 do 30.01.2017
14	Częstochowski Instytut Społeczności Lokalnej	Miasto Częstochowa	od 7.2017 do 6.2019
15	Stare Miasto – Nowe życie	Miasto Częstochowa	od 7.2017 do 6.2019
16	Aktywni niepełnosprawni w Częstochowie	Miasto Częstochowa	od 1.2017 do 9.2018
17	Częstochowski Parasol Pieczy Zastępczej	Miasto Częstochowa	od 1.2017 do 12.2018
18	Częstochowskie Centra Usług Społecznych	Miasto Częstochowa	od 1.2017 do 12.2018
19	Zmieniając dziś, projektujesz lepsze jutro	MOPS	od 10.2016 do 12.2017
20	Wsparcie rodziny – Jasne, że tak	MOPS	od 7.2016 do 1.2018
21	Jurajski Ośrodek Wsparcia Ekonomii Społecznej	ARR	od 1.08.2016 do 31.07.2018
22	Wstęp do rewitalizacji – poprawa jakości przestrzeni, wizerunku miasta jakośi życia.	SARP	od 1.2017 do 12.2025
23	Śródmiejski społecznik 1.0 – przebudowa i modernizacja istniejącego budynku wraz przyległą infrastrukturą	Śródmiejska Spółdzielnia Mieszkaniowa w Częstochowie	od 12.2019 do 12.2025
24	Poprawa jakości i dostępności do świadczeń ochrony zdrowia poprzez rewitalizację byłej willi Dyrektora Huty Bernarda Handkego w Częstochowie	Centrum Opieki i Rehabilitacji Zdrowie Anna Kryś	od 1.2017 do 12.2018
25	„reVitalni.pl – partycypacja społeczna i współdziałanie na rzecz poprawy jakości życia jako efekt rewitalizacji dzielnicy Stare Miasto w Częstochowie”	ZGM	od 1.2017 do 1.2018
26	Rewitalizacja ulicy Mielczarskiego wraz z przyległymi, jako etap rewitalizacji części Dzielnicy Stare Miasto	Fundacja Oczami Brata	od 1.2017 do 12.2025
27	Rewitalizacja poprzez sport	Stowarzyszenie Sportowa Częstochowa	od 4.2017 do 12.2025
28	Centrum Życia	Fundacja Widzialni	od 1.2017 do 12.2022
29	Integracyjny COWORKING	Fundacja Widzialni	od 1.2018 do 12.2020

Analiza ramowego harmonogramu wdrożenia MPR wykazuje, że w przypadku większości projektów okres ich realizacji mieści się w obecnym okresie programowania Unii Europejskiej, czyli że będą rozliczone do roku 2023. Dotyczy to wszystkich projektów miasta Częstochowy i jego jednostek organizacyjnych. Załedwie cztery projekty, których inicjatorami są podmioty prywatne, wykraczają poza aktualny okres programowania i wskazują termin realizacji – rok 2025. Warto zaznaczyć, że są to przedsięwzięcia wieloletnie i można założyć, że także uda się pozyskać na ich realizację wsparcie RPO WSL.

Generalnie warto przyjąć, że harmonogram realizacji projektów ujętych jako podstawowe w MPR, jest zgodny z indykatywnymi ramami finansowania Programu (por. poprzedni podrozdział 11.1).

12 Mechanizmy włączenia mieszkańców, przedsiębiorców i innych podmiotów i grup aktywnych w proces rewitalizacji

Podstawowym mechanizmem włączającym interesariuszy w proces rewitalizacji będzie zbudowanie wypracowanie spójnego i wspólnego sposobu działania ponad jednostkowymi celami partnerów procesu.

Główną rolę w zakresie realizacji procesu włączeniowego ma Pełnomocnik ds. Rewitalizacji. To jego kluczowym zadaniem jest zapewnienie jak największego udziału interesariuszy w procesie zmian rewitalizacyjnych na zasadach partnerskiej relacji. Rekomendowany w MPR wariant zarządzania uwzględnia zasadę partnerstwa, między innymi poprzez rolę Komitetu/-ów Rewitalizacji oraz projektodawców zewnętrznych.

Do grup docelowych/interesariuszy działań w zakresie komunikacji społecznej zaliczyć należy:

- mieszkańców, organizacje pozarządowe oraz przedsiębiorców obszaru rewitalizacji,
- projektodawców przedsięwzięć rewitalizacyjnych,
- partnerów społeczno-gospodarczych, organizacje pozarządowe, zawodowe, samorządy gospodarcze działające na obszarze miasta i regionu,
- właściwe władze publiczne (władze regionalne, administrację rządową szczebla wojewódzkiego, władze publiczne gmin i powiatów sąsiedzkich, władze publiczne miast i gmin partnerskich),
- media (prasę, radio, telewizję o zasięgu lokalnym, regionalnym i ogólnopolskim oraz media elektroniczne).

Proces włączenia społecznego musi mieć charakter dwukierunkowy, tzn. pozwalać odbiorcom przekazów na formułowanie informacji zwrotnych i własnych opinii.

Wśród proponowanych instrumentów komunikacji społecznej znajduje się:

- utworzenie biura lokalnego czy też tzw. One Stop Centre (Centrum Jednej Wizyty), rekomendowanego w każdym z podobszarów rewitalizacji,
- utworzenie procedur generowania nowych projektów z udziałem podmiotów sektora prywatnego i organizacji pozarządowych z obszaru rewitalizacji, w tym szczególnie z udziałem Komitetu/-ów rewitalizacji,
- wykorzystanie stron internetowych miasta oraz stworzenie strony dedykowanej rewitalizacji (zadanie Pełnomocnika ds. Rewitalizacji), m.in. do inicjowania i organizowania dyskusji publicznej związanej z istotnymi fazami procesu rewitalizacji bądź zmianami mogącymi wpłynąć na jego realizację (np. przyjęcie nowych wytycznych, przystąpienie do tworzenia założeń na kolejny okres programowania, monitoring i ocena) z udziałem: przedstawicieli miasta, regionu, instytucji uczestniczących w realizacji polityki regionalnej, Pełnomocnika ds. Rewitalizacji, Komitetu/-ów Rewitalizacji, jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji oraz innych zainteresowanych partnerów społeczno-gospodarczych (przedstawicieli organizacji pozarządowych, nauki, kultury, biznesu, samorządów zawodowych itp.),
- wykorzystanie instrumentów konsultacji społecznych i udziału mieszkańców wypracowanych w dotychczasowej praktyce działania Miasta (spotkania/debaty publiczne, konkursy, badania społeczne (ilościowe i jakościowe), festyny, imprezy integracyjne, gremia opiniodawczo-doradcze).

Wśród działań włączających lokalną społeczność znajdować się będą m.in.:

- otwarte posiedzenia Komitetu/-ów rewitalizacyjnych
- festyny, święta ulicy/osiedla,
- konkursy dla mieszkańców, dzieci i młodzieży,
- konkursy na koncepcje architektoniczno-urbanistyczne zagospodarowania terenów rewitalizowanych, organizowane przez Prezydenta Miasta Częstochowy bądź pod jego patronatem,
- konkursy w mediach (plastyczne, fotograficzne, dla wspólnot mieszkaniowych, inwestorów),
- uroczystości związane z zakończeniem realizacji projektów.

Zasada współpracy oraz empowerment czyli procesu angażowania interesariuszy, a w szczególności mieszkańców w proces podejmowania decyzji oraz umożliwienie im brania odpowiedzialności za swoje działania, bezpośrednio przekłada się na wzrost świadomości co do kosztów wykonania poszczególnych przedsięwzięć, zwiększa poczucie przynależności do wspólnoty samorządowej, a także przynosi poprawę relacji we wspólnocie.

Poczucie mieszkańców, że posiadają realną władzę decyzyjną sprawia, iż czują się pełnoprawnymi i decyzyjnymi obywatelami. Wspólne działanie powinno również wywołać efekt synergii.

13 Opis systemu wdrażania Miejskiego Programu Rewitalizacji dla Częstochowy na lata 2016-2020+

W świetle przeprowadzonej diagnozy oraz analizy istniejących uwarunkowań związanych z zarządzaniem miastem, stworzenie instytucjonalnych warunków dla wdrożenia procesu rewitalizacji stanowić powinno najważniejsze wyzwanie dla władz.

W ramach MPR proponuje się stworzenie systemu zarządzania, uwzględniającego dobre praktyki i rekomendacje nauki, wytyczne polityki Unii Europejskiej oraz krajowe regulacje i wytyczne w tym zakresie.

Obecnie determinantą procesów rewitalizacyjnych staje się partnerstwo i zintegrowany charakter działań. Partnerstwo w wymiarze wertykalnym i horyzontalnym obejmować ma podmioty publiczne, społeczne (pozarządowe) i gospodarcze, zarówno na etapie planowania, jak i wdrażania oraz ewaluacji działań rewitalizacyjnych. Idea ta przewija się w zapisach ustawy o rewitalizacji wytycznych ministerstwa odpowiedzialnego za rozwój. W wymiarze zarządzania dotyczy to przede wszystkim obligatoryjnego ukonstytuowania organu opiniodawczo-doradczego, jakim jest Komitet Rewitalizacji i/lub Komitety Rewitalizacji dla każdego z podobszarów rewitalizacji.

Prezydent Miasta Częstochowy powołuje Komitet Rewitalizacji, po uprzednim przyjęciu przez Radę Miasta uchwały w tym zakresie, tj. zgodnie z zapisami ustawy o rewitalizacji.

Istotnym elementem zarządzania procesem rewitalizacji jest zapewnienie głosu partnerom społeczno-gospodarczym, tak aby siła sektora publicznego nie doprowadziła do wykluczenia z procesu podejmowania decyzji pozostałych interesariuszy (społecznych, gospodarczych).

Ze względu na ustawowe określenie rewitalizacji jako zadania własnego gminy, założyć należy, że odpowiedzialność za zarządzanie procesem pozostanie skupiona w administracji samorządowej. Oznacza to:

- finansowanie działalności zarządcy i Komitetu/-ów Rewitalizacji z budżetu miasta, przeznaczając na to kwoty stanowiące 0,5% wartości MPR (rozumianą jako wartość brutto projektów w nim ujętych),
- przejęcie odpowiedzialności za zarządzanie procesem przez Urząd Miasta Częstochowy (UMC) lub określoną jednostkę miejską,
- powołanie zarządcy ds. rewitalizacji (pełnomocnika), koordynującego działania rewitalizacyjne miasta, i odpowiednie jego umocowanie,
- utworzenie stałej multidyscyplinarnej jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji (miejskiej jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji),
- powołanie Komitetów Rewitalizacji jako organów opiniodawczo-doradczych Prezydenta Miasta Częstochowy dla wszystkich podobszarów rewitalizacji,
- wypracowanie procedury analizy i ewaluacji wszystkich działań finansowanych z budżetu miasta na obszarze rewitalizacji, co pozwoli na właściwe szacowanie wpływu różnych interwencji na efekty o charakterze odnowy miejskiej (np. pod nazwą Obserwatorium Rewitalizacji).

13.1 Komitet Rewitalizacji

Komitet Rewitalizacji (Komitet) to, wynikająca z ustawy o rewitalizacji, formalna struktura zapewniająca współdziałanie organów gminy, mieszkańców i pozostałych interesariuszy z obszaru rewitalizacji.

W skład Komitetu wchodzi przedstawiciele Rady Miasta, Prezydenta Miasta Częstochowy oraz interesariuszy (mieszkańców, inwestorów, właścicieli nieruchomości i in.).

Komitet Rewitalizacji stanowi forum współpracy i dialogu interesariuszy z organami Gminy w sprawach dotyczących przygotowania, prowadzenia i oceny rewitalizacji oraz pełni funkcję opiniodawczo-doradczą dla prezydenta. Decyzję o składzie i zasadach działania Komitetu oraz tego, czy powstanie jeden komitet dla całego obszaru czy też komitety dla poszczególnych podobszarów rewitalizacji, podejmie w drodze uchwały Rada Miasta, po przeprowadzeniu konsultacji społecznych.

Rada określi przy tym sposób wyboru przedstawicieli do Komitetu, tak aby zapewniona była właściwa reprezentacja mieszkańców poszczególnych podobszarów rewitalizacji.

Ze względu na wielkość miasta, obszaru rewitalizacji oraz zróżnicowanie podobszarów, rekomenduje się powołanie Komitetów Rewitalizacji dla każdego z nich odrębnie. Pozwoli to również na zapewnienie współpracy komitetów z jednostkami pomocniczymi miasta i osadzenie proponowanych niżej biur lokalnych w dzielnicach miasta, objętych obszarem rewitalizacji.

Zadaniem Komitetu Rewitalizacji będzie współpraca z miastem podczas programowania, realizacji i monitorowania MPR. Celem każdego Komitetu będzie przede wszystkim koordynacja przedsięwzięć podejmowanych na podobszarze rewitalizacji oraz udział w monitoringu i ewaluacji MPR. Komitet będzie pełnił funkcję opiniodawczo-doradczą dla prezydenta, w tym dla Pełnomocnika ds. Rewitalizacji jako podmiotu zarządzającego programem i procesem rewitalizacji. Do jego podstawowych zadań należeć będzie opiniowanie:

- projektu programów rewitalizacji oraz planowanych zmian i modyfikacji tych dokumentów, w tym udział w ocenie zgłaszanych przedsięwzięć rewitalizacyjnych,
- projektów dokumentów programowych miasta oraz aktów planistycznych, związanych z problematyką rewitalizacji, w tym w szczególności projektów uchwał o ustanowieniu specjalnych instrumentów rewitalizacji wynikających z obowiązujących aktów prawnych,
- sprawozdań, raportów z monitorowania i ewaluacji Programu oraz projektów rewitalizacyjnych.

Komitet Rewitalizacji będzie brał udział w działaniach promocyjnych i Public Relations. Na wszystkich etapach realizacji MPR (od opracowywania uchwał realizujących MPR poprzez proces realizacji aż po monitoring i ocenę) Komitet będzie współpracował z organami gminy.

Obsługę organizacyjną Komitetu/ów zapewni Prezydent Miasta Częstochowy. Do zadań Pełnomocnika ds. Rewitalizacji będzie należeć zapewnienie odpowiedniej koordynacji działania Komitetu/-ów z innymi gminnymi komisjami stałymi i doraźnymi oraz miejską jednostką koordynacyjną ds. rewitalizacji. W przypadku gdy Komitet Rewitalizacji zajmie stanowisko w drodze głosowania, przedstawiciele gminy, gminnych jednostek organizacyjnych, w tym gminnych osób prawnych, nie będą brać udziału w głosowaniu, jeżeli będzie ono dotyczyło projektów dokumentów, których opracowanie jest zadaniem Prezydenta Miasta Częstochowy. Za udział w pracach Komitetu/-ów nie przewiduje się wynagrodzeń ani diety.

13.2 Miejska jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji

W celu koordynacji działań rewitalizacyjnych Miasta założono stworzenie stałej jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji o charakterze multidyscyplinarnym z udziałem przedstawicieli jednostek Urzędu i Miasta. Ze względu na charakter zadań powołany zostanie międzywydziałowy zespół, składający się z przedstawicieli Wydziału Funduszy Europejskich i Rozwoju, Wydziału Administracji Architektoniczno-Budowlanej, Miejskiej Pracowni Urbanistyczno-Planistycznej oraz Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu. Pracami tej jednostki kierować powinien Pełnomocnik ds. rewitalizacji, o którym mowa wyżej, a w jej skład wejść powinni delegowani na stałe pracownicy wymienionych jednostek miejskich.

Jednostka koordynacyjna będzie odpowiadać za wypracowanie spójnych i realizowanych w skali różnych jednostek miejskich standardów zarządzania rewitalizacją, a w tym za:

- przygotowanie propozycji formy, struktury oraz zakresu działań zarządcy rewitalizacji i przedstawienie jej Prezydentowi oraz Radzie Miasta,
- koordynację procesu planowania polityki rewitalizacyjnej miasta,
- udział w procesie monitoringu i ewaluacji Programu oraz działań Pełnomocnika ds. Rewitalizacji,
- przygotowywanie i przedstawianie rocznych sprawozdań z realizacji procesu rewitalizacji Prezydentowi i Radzie Miasta oraz Komitetowi/-om Rewitalizacji (z wykorzystaniem rekomendowanego instrumentu Obserwatorium Rewitalizacji),

- przedstawianie Pełnomocnikowi ds. Rewitalizacji propozycji działań/projektów miasta oraz sposobu ich realizacji na obszarze rewitalizacji,
- zintegrowaną i spójną informację o rozpoczęciu realizacji projektów i zadań przez jednostki miasta w obszarze rewitalizacji,
- zapewnienie spójnego systemu komunikacji społecznej o działaniach miasta w obszarze rewitalizacji,
- opiniowanie działań Pełnomocnika ds. Rewitalizacji przedstawianych w rocznym planie działania oraz sprawozdaniu z wykonania działań,
- opiniowanie projektów podmiotów zewnętrznych zgłaszanych do MPR,
- wsparcie Pełnomocnika ds. Rewitalizacji w prowadzeniu działań z zakresu komunikacji społecznej, w tym konsultacji społecznych,
- przedstawianie Prezydentowi i Radzie Miasta propozycji zmian w politykach miejskich pod kątem procesu rewitalizacji,
- opiniowanie prac konkursowych i/lub udział przedstawicieli jednostki koordynacyjnej w pracach komisji konkursowych związanych z procesem rewitalizacji.

Ostateczna forma organizacyjna, miejsce w strukturze organizacyjnej Urzędu, a także szczegółowa procedura funkcjonowania i podejmowania decyzji przez rekomendowaną jednostkę koordynacyjną leży w gestii Prezydenta Miasta Częstochowy.

13.3 Pełnomocnik ds. rewitalizacji

Zadania Pełnomocnika jako zarządcy rewitalizacji powinny objąć:

- prowadzenie biur lokalnych jako biura informacji i interwencji dla mieszkańców oraz punktu doradczego dla beneficjentów i inwestorów (np. przy Radach Dzielnic z przeszkoleniem osób/radnych dzielnic w zakresie problematyki rewitalizacji, tzw. Lider rewitalizacji),
- pomoc i konsultacje przy wdrażaniu i rozliczaniu projektów,
- inicjowanie, planowanie i wdrażanie projektów rewitalizacji,
- prowadzenie naboru projektów, wdrożenie i realizowanie procedury przygotowywania projektów rewitalizacji,
- organizowanie i wspieranie pracy Komitetu/-ów Rewitalizacji,
- pomoc w wypracowywaniu projektów podmiotów zewnętrznych, w tym społecznych, przy udziale lokalnej społeczności,
- organizowanie konkursów koncepcyjnych, projektowych i innych związanych z procesem rewitalizacji obszaru,
- monitorowanie realizacji projektów rewitalizacyjnych oraz innych działań różnych podmiotów podejmowanych w obszarze rewitalizacji,
- opiniowanie decyzji administracyjnych w sprawie inwestycji przewidzianych/realizowanych w obszarze rewitalizacji,
- prowadzenie procesu komunikacji społecznej, w tym konsultacji społecznych na obszarze rewitalizacji,
- promocję programu i projektów,
- coroczne przedstawianie jednostce koordynacyjnej ds. rewitalizacji planów (na kolejny okres) oraz sprawozdań z wykonania działań zarządcy,
- organizowanie i prowadzenie szkoleń, warsztatów, seminariów dla inwestorów, wnioskodawców i mieszkańców związanych z procesem rewitalizacji,
- rozpoznawanie potrzeb i możliwości realizacji przedsięwzięć w obszarze rewitalizacji, w tym w celu pozyskiwania alternatywnych źródeł finansowania,
- prowadzenie analiz oraz bazy danych o obszarze rewitalizacji,
- prowadzenie programu małych projektów rewitalizacyjnych finansowanych z budżetu miasta (np. w ramach budżetu obywatelskiego).

Ze względu na istotną wagę spraw społecznych w procesie rewitalizacji, realizacja MPR powierzona będzie Wydziałowi Polityki Społecznej Urzędu Miasta Częstochowy, w którym zostanie umocowany Pełnomocnik do spraw Rewitalizacji – stanowiący zarządcę w rozumieniu niniejszego Programu.

Do zadań Pełnomocnika należeć będzie także:

- dokonywanie wieloaspektowych analiz miasta pod kątem identyfikacji zjawisk kryzysowych i ich przyczyn,
- opracowywanie projektu polityki rewitalizacji miasta,
- wyznaczanie potencjalnych obszarów rewitalizacji i ich kwalifikacja,
- inicjowanie, prowadzenie i koordynacja opracowań studialnych związanych z tematyką rewitalizacji miasta,
- inicjowanie tworzenia programów rewitalizacji oraz ich okresowe aktualizowanie i modyfikowanie,
- koordynowanie, organizowanie i obsługa prac jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji,
- koordynowanie wdrażania miejskich projektów rewitalizacji,
- inicjowanie i organizowanie przedsięwzięć informacyjnych, promocyjnych i negocjacji dotyczących planowanych zamierzeń rewitalizacyjnych oraz uczestniczenie w procesach konsultacji społecznych,
- monitorowanie i ewaluacja efektów realizacji procesu rewitalizacji w skali miasta,
- stworzenie procedury przygotowywania i wdrażania projektów rewitalizacji przy udziale jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji, pilotażowe wdrożenie procedury w odniesieniu do projektów rewitalizacji Urzędu Miasta i miejskich jednostek organizacyjnych.

13.4 Partycypacja społeczna i system komunikacji z interesariuszami

W MPR podstawową rolę w budowaniu relacji z interesariuszami procesu oraz w inicjowaniu współpracy pomiędzy sektorami odgrywa Pełnomocnik ds. Rewitalizacji. Rekomendowany wariant zarządzania uwzględnia zasadę partnerstwa między innymi poprzez rolę Komitetu/-ów Rewitalizacji oraz projektodawców zewnętrznych. Wyzwaniem staje się konieczność wypracowania spójnego i wspólnego sposobu działania ponad jednostkowymi celami partnerów procesu.

Podmiotami odpowiedzialnymi za prowadzenie działań informacyjnych i promocyjnych na poziomie MPR są:

- Pełnomocnik ds. Rewitalizacji oraz miejska jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji,
- Projektodawcy przedsięwzięć rewitalizacyjnych.

Do grup docelowych/interesariuszy działań w zakresie komunikacji społecznej zaliczyć należy:

- mieszkańców, organizacje pozarządowe oraz przedsiębiorców obszaru rewitalizacji,
- projektodawców przedsięwzięć rewitalizacyjnych,
- partnerów społeczno-gospodarczych, organizacje pozarządowe, zawodowe, samorządy gospodarcze działające na obszarze miasta i regionu,
- właściwe władze publiczne (władze regionalne, administrację rządową szczebla wojewódzkiego, władze publiczne gmin i powiatów sąsiedzkich, władze publiczne miast i gmin partnerskich),
- media (prasę, radio, telewizję o zasięgu lokalnym, regionalnym i ogólnopolskim oraz media elektroniczne).

Proces komunikacji społecznej powinien mieć charakter dwukierunkowy, tzn. pozwalać odbiorcom przekazów na formułowanie informacji zwrotnych i własnych opinii.

W odniesieniu do celów całego MPR, dla działań informacyjnych i promocyjnych przyjąć należy cztery szczegółowe kierunki:

- budowę nowego wizerunku obszaru rewitalizacji wśród mieszkańców, turystów i inwestorów,
- zapewnienie sprawnego systemu informowania o działaniach podejmowanych w obszarze rewitalizacji i systemu interwencji w sytuacjach kryzysowych,
- skuteczne informowanie potencjalnych projektodawców oraz beneficjentów o możliwościach współpracy w procesie rewitalizacji,
- podniesienie świadomości opinii publicznej o procesach rewitalizacji oraz korzyściach płynących z aktywności społecznej.

Wśród proponowanych instrumentów komunikacji społecznej znajduje się:

- utworzenie biura lokalnego czy też tzw. One Stop Centre (Centrum Jednej Wizyty), rekomendowanego w każdym z podobszarów rewitalizacji. W placówce takiej w jednym miejscu i krótkim czasie możliwe powinno być uzyskanie informacji m.in. o:
 - ✓ możliwościach zainwestowania,
 - ✓ możliwościach pozyskania partnera do realizacji projektu,
 - ✓ ofertach dzierżawy, najmu lokali użytkowych lub poddzierżawy, podnajmu lokalu lub pomieszczeń w powstających w ramach MPR powierzchniach publicznych i użytkowych, planowanych pracach i ich przebiegu,
 - ✓ przetargach i konkursach ofert organizowanych w ramach realizacji MPR,
 - ✓ oferowanych instrumentach wsparcia różnych grup interesariuszy na obszarze rewitalizacji,
- utworzenie procedur generowania nowych projektów z udziałem podmiotów sektora prywatnego i organizacji pozarządowych z obszaru rewitalizacji, w tym szczególnie z udziałem Komitetu/-ów rewitalizacji,
- wykorzystanie stron internetowych miasta oraz stworzenie strony dedykowanej rewitalizacji (zadanie Pełnomocnika ds. Rewitalizacji), m.in. do:
 - ✓ akcji informacyjnych, procesów konsultacyjnych, akcji promocyjnych i wizerunkowych obszaru oraz MPR,
 - ✓ informowania o warunkach włączenia się do Programu z nowymi działaniami i projektami,
 - ✓ prowadzenia bazy partnerów do projektów,
 - ✓ prowadzenia forum dla mieszkańców obszaru,
 - ✓ punktu interwencji,
 - ✓ informowania o możliwości pozyskania środków na projekty związane z celami rewitalizacji,
- inicjowanie i organizowanie dyskusji publicznej związanej z istotnymi fazami procesu rewitalizacji bądź zmianami mogącymi wpłynąć na jego realizację (np. przyjęcie nowych wytycznych, przystąpienie do tworzenia założeń na kolejny okres programowania, monitoring i ocena) z udziałem: przedstawicieli miasta, regionu, instytucji uczestniczących w realizacji polityki regionalnej, Pełnomocnika ds. Rewitalizacji, Komitetu/-ów Rewitalizacji, jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji oraz innych zainteresowanych partnerów społeczno-gospodarczych (przedstawiciele organizacji pozarządowych, nauki, kultury, biznesu, samorządów zawodowych itp.) – z wykorzystaniem instrumentów konsultacji społecznych i udziału mieszkańców wypracowanych w dotychczasowej praktyce działania Miasta (spotkania/debaty publiczne, konkursy, badania społeczne (ilościowe i jakościowe), festyny, imprezy integracyjne, gremia opiniodawczo-doradcze),
- opracowanie planu promocji i Public Relations przez Pełnomocnika ds. Rewitalizacji przy współpracy z Komitetem/-ami Rewitalizacji (w tym z uwzględnieniem wymogów stawianych programom i projektom ubiegającym się o środki Unii Europejskiej), obejmującego:
 - ✓ cele działań informacyjnych i promocyjnych,
 - ✓ potencjalne grupy docelowe działań informacyjnych i promocyjnych,
 - ✓ strategię informowania i promocji.

Rola Pełnomocnika ds. Rewitalizacji jako zarządcy powinna obejmować następujące zadania:

- przygotowanie i bezpośrednio realizowanie przyjętego planu promocji i PR, dysponowanie środkami finansowymi i odpowiedzialność za efekty działalności promocyjnej i MPR jako całości,
- nadzór, pomoc w działaniach promocyjnych związanych z realizacją poszczególnych projektów, uwzględnionych w MPR, oraz koordynacja działań promocyjnych poszczególnych projektodawców,
- działania edukacyjne, szkolenia i seminaria dla podmiotów zaangażowanych w proces rewitalizacji,
- konferencje, spotkania z przedstawicielami instytucji finansowych,

- stworzenie w ramach polityki Miasta oferty dla instytucji finansowych i inwestorów pragnących zainwestować w obszarze rewitalizacji,
- organizacja wizyt studyjnych dla potencjalnych inwestorów i instytucji mogących współfinansować rewitalizację obszaru.

Wśród działań skierowanych do społeczności lokalnej można wykorzystać następujące instrumenty promocyjne:

- festyny, święta ulicy/osiedla,
- konkursy dla mieszkańców, dzieci i młodzieży,
- konkursy na koncepcje architektoniczno-urbanistyczne zagospodarowania terenów rewitalizowanych, organizowane przez Prezydenta Miasta Częstochowy bądź pod jego patronatem,
- konkursy w mediach (plastyczne, fotograficzne, dla wspólnot mieszkaniowych, inwestorów),
- uroczystości związane z zakończeniem realizacji projektów.

W ramach procesu komunikacji społecznej duże znaczenie, także dla oceny i monitoringu realizacji Programu Rewitalizacji, będzie miało prowadzenie analiz i badań. Narzędzia dotyczące tej sfery obejmować mogą:

- monitoring odwiedzin stron internetowych dedykowanych rewitalizacji i programowi, przygotowywanie raportów z forum mieszkańców,
- prowadzenie badań opinii wśród mieszkańców,
- prowadzenie badań opinii projektodawców, dotyczących wdrożenia, realizacji, efektów i realizowanych projektów, uwzględnionych w Programie,
- przygotowywanie raportów z wynikami procesu ewaluacji Programu,
- przygotowywanie raportów i sprawozdań z realizacji przyjętego planu promocji.

Wybór konkretnych instrumentów promocji i PR uzależniony będzie od możliwości organizacyjnych i finansowych miasta oraz uwzględniać powinien wskazane wyżej doświadczenia Urzędu w tym zakresie.

Sposób, przyjęte instrumenty i poziom środków przeznaczanych na finansowanie działań promocyjnych MPR i projektów zależeć będzie m.in. od liczby projektów, które uzyskają wsparcie z funduszy strukturalnych i wysokości tego wsparcia, a także od przyjętego sposobu wdrażania i finansowania MPR.

14 System monitorowania i oceny w zakresie skuteczności działań rewitalizacyjnych

14.1.1 Ocena Programu Rewitalizacji

Celem ewaluacji jest ocena jakości, skuteczności i spójności podejmowanych działań rewitalizacyjnych. Ocena udziela odpowiedzi na pytanie o celowość/trafność i wartość dodaną interwencji planowanej, przeprowadzanej lub zakończonej. Wyniki oceny należy wykorzystywać w celu jak najlepszego dopasowania realizowanych przedsięwzięć do rzeczywistych potrzeb oraz najbardziej efektywnego wydatkowania środków. Determinantą procesu ewaluacji jest dostępność danych i terminowość raportowania przez podmioty zaangażowane w system zarządzania Programem. W ramach oceny bada się sam program oraz jego efekty długotrwałe, czyli oddziaływania. Wiąże się ona zatem ściśle z monitoringiem.

14.1.1.1 Ocena przed realizacją programu (ocena ex-ante)

Celem oceny ex-ante jest dostarczenie danych dla przygotowania MPR, dzięki oparciu się na doświadczeniach z ubiegłych okresów programowania (wynikach oceny *ex-post*). Zakłada się, iż organizowanie kolejnych ocen *ex-ante* wiązać się będzie z aktualizacją MPR, wynikającą z kolejnych okresów programowania oraz należeć będzie do obowiązków zarządcy rewitalizacji i jednostki koordynacyjnej ds. rewitalizacji.

14.1.1.2 Ocena na zakończenie Programu (ocena ex-post)

Celem oceny ex-post będzie określenie długotrwałych efektów wdrożenia, w tym wielkości zaangażowanych środków, skuteczności i efektywności pomocy. Z ewaluacji końcowej wynikać powinny wskazania odnośnie dalszych kierunków polityki rozwoju miasta, szczególnie w zakresie zdefiniowania czynników, które przyczyniły się do sukcesu lub niepowodzenia wdrażania MPR.

Za organizację procesu ewaluacji końcowej odpowiadać powinien zarządca rewitalizacji i jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji z udziałem Prezydenta Miasta i Rady Miasta, jako organów przyjmujących wyniki oceny. Ocenę przeprowadzić powinni niezależni ewaluatorzy.

14.1.1.3 Ocena bieżąca (ocena on-going)

Niezależnie od prowadzenia powyżej wymienionych form ewaluacji Rada Miasta, Prezydent Miasta oraz jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji i zarządca rewitalizacji mogą inicjować bieżącą ocenę MPR, której przedmiotem jest efektywność stosowanych instrumentów i całego systemu wdrażania.

14.1.1.4 Kryteria oceny Programu

Za główne kryteria oceny Programu przyjąć należy następujące kryteria:

- trafność – w jakim stopniu cele programu odpowiadają potrzebom i priorytetom na danym poziomie analizy, np. na poziomie podobszaru i obszaru rewitalizacji, miasta, regionu. Trafność jest głównym kryterium przy przeprowadzaniu oceny ex-ante i mid-term,
- efektywność – pozwala ocenić stosunek poniesionych nakładów (zasobów finansowych, zasobów ludzkich i poświęconego czasu) do uzyskanych wyników i rezultatów,
- skuteczność – kryterium pozwalające ocenić, do jakiego stopnia cele przedsięwzięcia zdefiniowane na etapie programowania, zostały osiągnięte,
- użyteczność – kryterium pozwalające ocenić, do jakiego stopnia oddziaływanie MPR odpowiada potrzebom grup docelowych,
- trwałość – kryterium, pozwalające ocenić, na ile można się spodziewać, że pozytywne zmiany wywołane oddziaływaniem programu, będą trwać po jego zakończeniu. Ma zastosowanie przy ocenie wartości w kategoriach jego użyteczności, w dłuższej perspektywie czasowej.

14.1.2 Monitorowanie celów i efektów rzeczowych

Monitorowanie służy zagwarantowaniu realizacji celów kierunkowych i operacyjnych określonych w Programie (monitoring rzeczowy) oraz odpowiedniej absorpcji środków nań przewidzianych

(monitoring finansowy). Mierzeniu postępu realizacji celów oraz ocenie efektywności wdrażania w ujęciu rzeczowym i finansowym służą wskaźniki Programu. Przedstawiony poniżej system monitorowania uwzględnia współfinansowanie projektów ze środków RPO Województwa Śląskiego.

Jednym z celów monitoringu jest dostarczanie informacji o postępie realizacji i efektywności wdrażania – na poziomie pojedynczego projektu i całego Programu. W zależności od charakteru dostarczanych danych monitoring dzieli się na rzeczowy i finansowy.

Monitoring rzeczowy dostarcza danych obrazujących postęp we wdrażaniu MPR oraz umożliwiających ocenę jego wykonania w odniesieniu do ustalonych celów. Monitorowanie rzeczowe i finansowe odbywać się powinno na podstawie dostarczanych sprawozdań z realizacji rocznych i końcowych. Sprawozdawczość zakłada bieżący i okresowy przepływ informacji, co pozwala na weryfikację nieprawidłowości w procesie wdrażania i monitorowania.

Z monitoringiem ściśle związana jest sprawozdawczość, obejmująca zbieranie informacji dotyczących wdrażania Programu z uwzględnieniem celów i działań, w postaci danych liczbowych, finansowych, wskaźników i innego rodzaju informacji oraz przekazywanie ich odpowiednim podmiotom w określonej formie i terminach dla potrzeb monitorowania celów i efektów rzeczowych.

W założonym systemie zarządzania do podmiotów biorących udział w monitoringu zaliczyć należy w szczególności:

- w odniesieniu do monitoringu Programu:
 - ✓ Radę Miasta Częstochowy,
 - ✓ Prezydenta Miasta Częstochowy,
 - ✓ Pełnomocnika ds. Rewitalizacji jako zarządcę rewitalizacji,
 - ✓ Komitet/-y Rewitalizacji,
 - ✓ jednostkę koordynacyjną ds. rewitalizacji,
 - ✓ projektodawców programu,
- w odniesieniu do monitoringu projektów ujętych w programie:
 - ✓ Pełnomocnika ds. Rewitalizacji,
 - ✓ jednostkę koordynacyjną ds. rewitalizacji,
 - ✓ Komitet/-y Rewitalizacji,
 - ✓ projektodawców,
- w odniesieniu do monitoringu projektów otrzymujących wsparcie w ramach środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego na lata 2014-2020:
 - ✓ instytucję zarządzającą,
 - ✓ komitet monitorujący.

Dla osiągnięcia wskaźników MPR, szczególna rola w procesie monitoringu przypada Projektodawcom, którzy mają obowiązek monitorowania wdrażania poszczególnych, ujętych w nim projektów, w tym przygotowywania i przedkładania, np. Instytucji Zarządzającej RPO WSL, sprawozdań z ich realizacji, w tym w ramach składania wniosków o płatność.

Na poziomie monitorowania Programu, głównym podmiotem monitorującym oraz dokonującym oceny osiągnięcia założonych wskaźników powinien stać się Pełnomocnik ds. Rewitalizacji jako zarządca rewitalizacji, a w odniesieniu do osiągnięcia celów operacyjnych i kierunkowych rewitalizacji jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji oraz Prezydent Miasta.

Jednostki organizacyjne Urzędu lub jednostki miasta będą brały bezpośredni udział w monitorowaniu projektów zgłoszonych i zarządzanych przez siebie, tak jak każdy projektodawca przedsięwzięcia ujętego w programie.

14.1.3 Zbiór wskaźników monitorowania i ewaluacji Programu wraz z ich sprecyzowaniem

Wskaźniki monitorowania podzielono na kategorie: produktu, rezultatu i oddziaływania. Wszystkie wskaźniki mierzone będą cyklicznie. Częstotliwość pomiaru wskaźników jest uzależniona od kategorii wskaźnika. Bazowym okresem, do którego porównywane są zmiany wskaźników, jest rok (lub jego ostatni kwartał) poprzedzający rok, w którym rozpoczęto wdrażanie MPR.

Częstotliwość pomiaru w zależności od kategorii wskaźników i przedmiotu sprawozdawczości przedstawia Tab. 64.

Tab. 65. Częstotliwość sprawozdawczości z uwzględnieniem pomiaru wskaźników w okresie 2014-2020

Przedmiot sprawozdawczości	Wskaźniki produktu i rezultatu	Wskaźniki oddziaływania	Podmiot składający sprawozdanie	Podmiot monitorujący
Projekt	Corocznie lub po zakończeniu projektu	–	projektodawca, Pełnomocnik ds. Rewitalizacji	Komitet Rewitalizacji, Jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji (projekty miejskie), Pełnomocnik ds. Rewitalizacji (wszystkie projekty), podmioty wynikające z systemu instytucji finansujących
Cel kierunkowy	Corocznie	Corocznie	Pełnomocnik ds. Rewitalizacji lub jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji	Komitet Rewitalizacji, Prezydent Miasta
Program Rewitalizacji	Corocznie	Corocznie	Jednostka koordynacyjna ds. rewitalizacji lub Prezydent Miasta	Rada Miasta

Źródło: opracowanie własne

Proponuje się następujący zestaw wskaźników odnoszących się do projektów wdrażających cele Programu, który przedstawiono w Tab. 65.

Tab. 66. Wskaźniki produktu i rezultatu projektów

Lp.	Wskaźnik	Jednostka	Źródło informacji
Wskaźniki produktu			
1	Liczba budynków zrewitalizowanych/ zmodernizowanych	szt.	Sprawozdanie projektodawcy
2	Powierzchnia budynków zrewitalizowanych/ zmodernizowanych	m ²	
3	Powierzchnia placów miejskich/ulic /wnętrz kwartałów poddana rewitalizacji	m ²	
4	Długość zmodernizowanych sieci infrastruktury technicznej	m.b.	
5	Liczba wydarzeń: edukacyjnych (w tym: szkoleniowych), kulturalnych (np. spektakli), wystawowych, zorganizowanych na Obszarze Rewitalizacji	szt.	
6	Liczba porad udzielonych osobom fizycznym	szt.	
7	Liczba porad udzielonych małym i średnim przedsiębiorstwom	szt.	
Wskaźniki rezultatu			
1	Liczba odbiorców projektu (np. uczestników imprez)	osoba	Sprawozdanie Pełnomocnika ds. Rewitalizacji, opracowane na podstawie sprawozdań projektodawców
2	Liczba osób przeszkolonych	osoba	
3	Liczba zatrudnionych bezrobotnych	osoba	
4	Liczba nowo zaangażowanych wolontariuszy	osoba	
5	Liczba nowych „samozatrudnionych”	osoba	
6	Liczba utworzonych miejsc pracy	etaty	
7	Liczba nowo powstałych małych i średnich przedsiębiorstw	szt.	

Źródło: opracowanie własne

Zagregowanie wskaźników produktu i rezultatu poszczególnych projektów pozwoli na ocenę skuteczności Programu. Poza tym proponuje się następujący zestaw wskaźników całościowych, odnoszących się do wszystkich działań podejmowanych w procesie realizacji. Wyróżniono przy tym wskaźniki rezultatu oraz wskaźniki oddziaływań Programu.

Tab. 67. Wskaźniki rezultatu Programu

Lp.	Wskaźnik	Jednostka	Źródło informacji
1	Liczba projektów/inicjatyw kierowanych do mieszkańców/grup mieszkańców	szt.	Sprawozdanie Pełnomocnika ds. rewitalizacji
2	Liczba zrealizowanych projektów	szt.	
3	Liczba zinstytucjonalizowanych partnerstw zawiązanych w celu realizacji projektów	szt.	
4	Liczba zaangażowanych podmiotów prywatnych i społecznych, które włączyły się w realizację Programu, angażując swoje zasoby kapitałowe, finansowe i organizacyjne	szt.	
5	Liczba projektów, które uzyskały finansowanie spoza budżetu Miasta	szt.	
6	Wysokość pozyskanych środków spoza budżetu Miasta na realizację	zł	
7	Wysokość wydatkowanych środków z budżetu Miasta	zł	

Źródło: opracowanie własne.

Miarą wskaźników rezultatów Programu będą zagregowane rezultaty projektów, zrealizowanych na wszystkich Podobszarach Rewitalizacji. Odmiennie należy podejść do wskaźników oddziaływania MPR Częstochowy. Dla wybranych wskaźników wskazano stan aktualny i spodziewany efekt wdrożenia Programu Rewitalizacji w perspektywie 5 lat jego realizacji. Przedstawia to poniższa tabela.

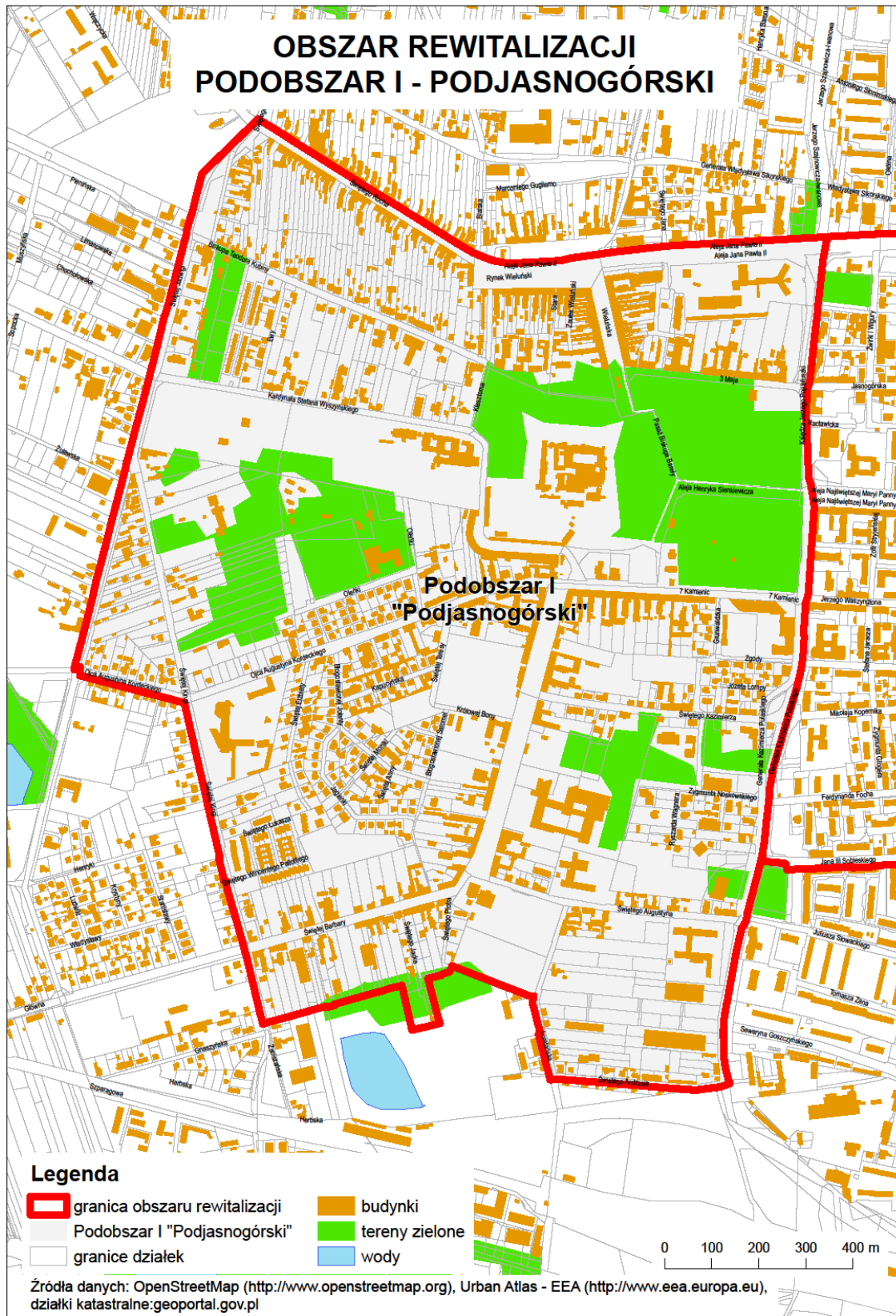
Tab. 68. Wskaźniki oddziaływania Programu

Lp.	Wskaźnik	Jednostka	Miara w roku 2016	Miara w roku 2020	Źródło informacji
1	Liczba mieszkańców zameldowanych na podobszarach rewitalizacji w stosunku do roku 2016	osoba	56 996	57 000	Urząd Miasta
2	Udział bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym w podobszarach rewitalizacji	odsetek	9,2	6,0	Urząd Miasta
3	Odsetek osób korzystających z pomocy społecznej dotknięte ubóstwem	odsetek	3,9	3,0	Urząd Miasta
4	Udział terenów zielonych w obszarze rewitalizacji	odsetek	2,6	3,0	Urząd Miasta
5	Liczba zmodernizowanych placów zabaw i rekreacji na obszarze rewitalizacji	szt.	3	10	Urząd Miasta

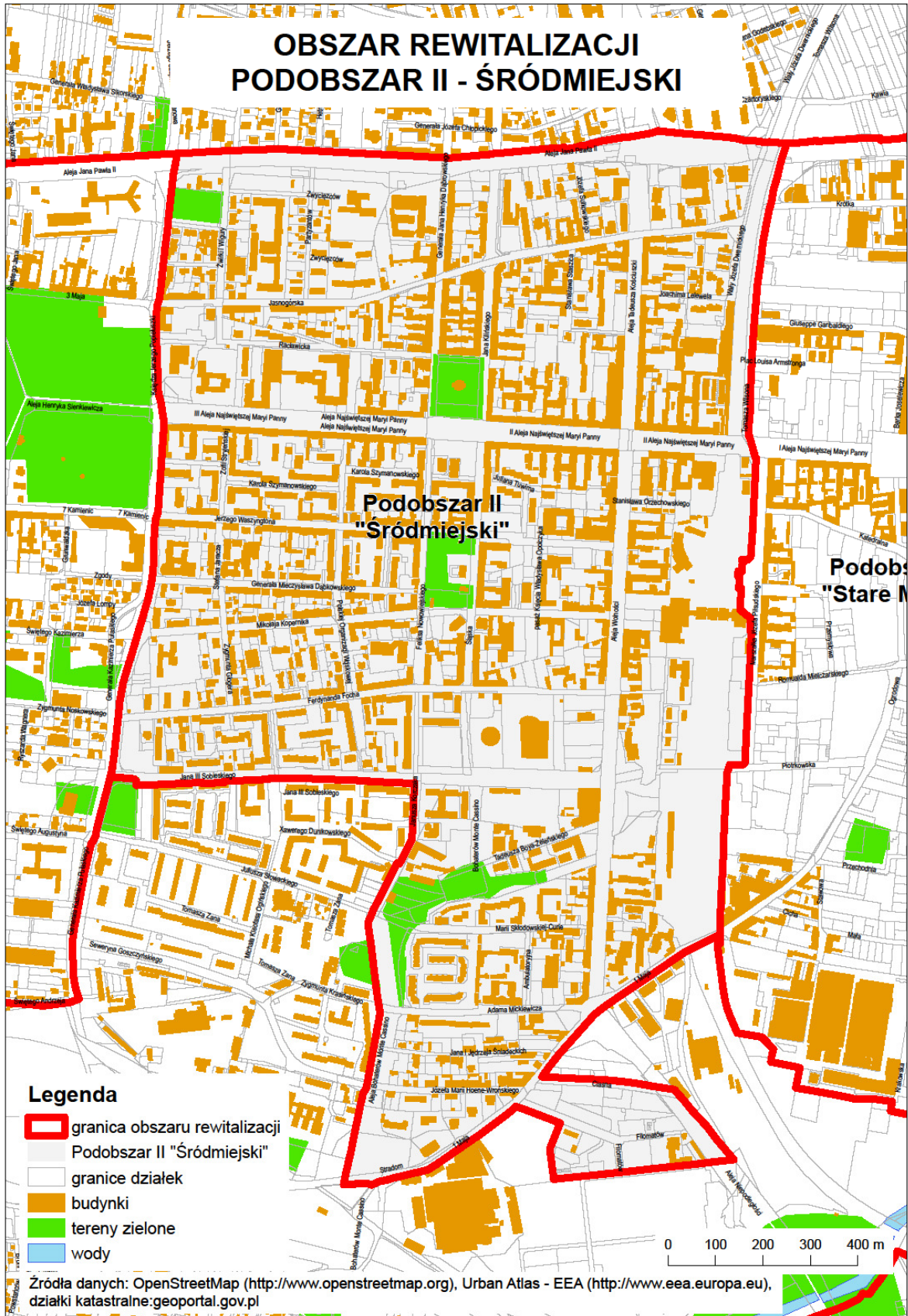
Źródło: opracowanie własne.

Sprawozdając realizację MPR, Urząd Miasta Częstochowy powinien dodatkowo odnosić się do syntetycznych wskaźników celów głównych Programu przedstawionych w Tab. 59.

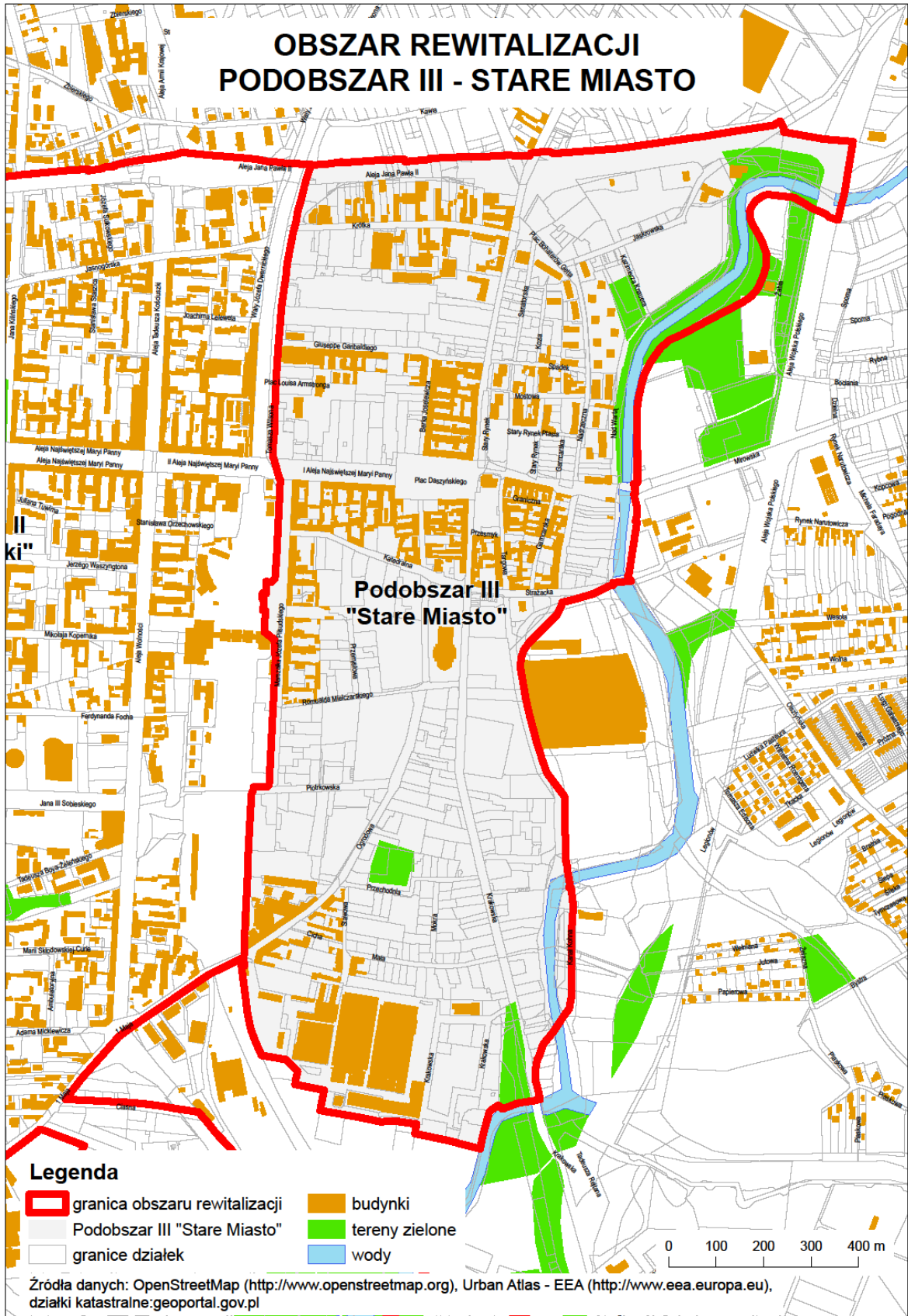
15 Mapy terenów rewitalizowanych



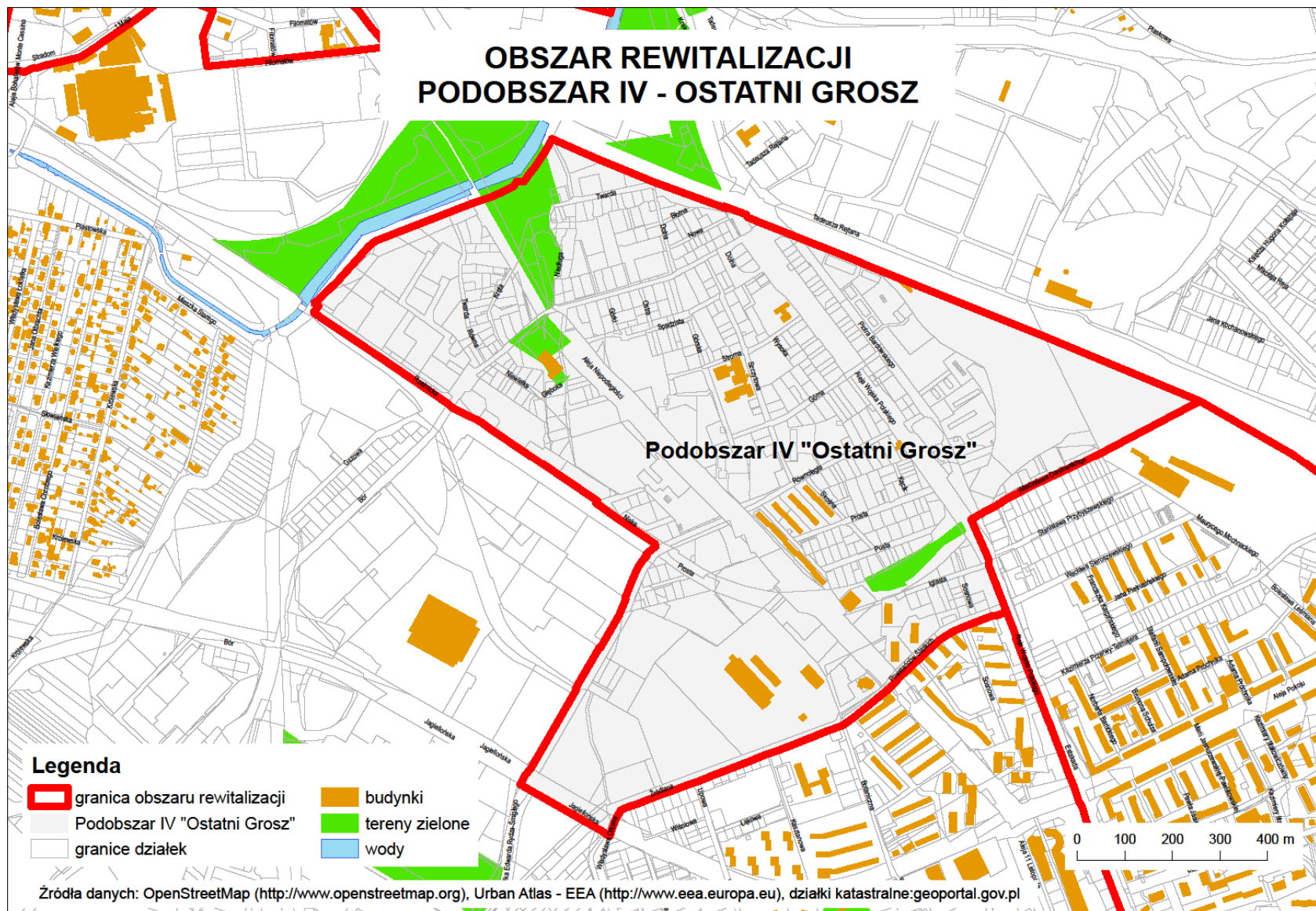
OBSZAR REWITALIZACJI PODOBSZAR II - ŚRÓDMIEJSKI



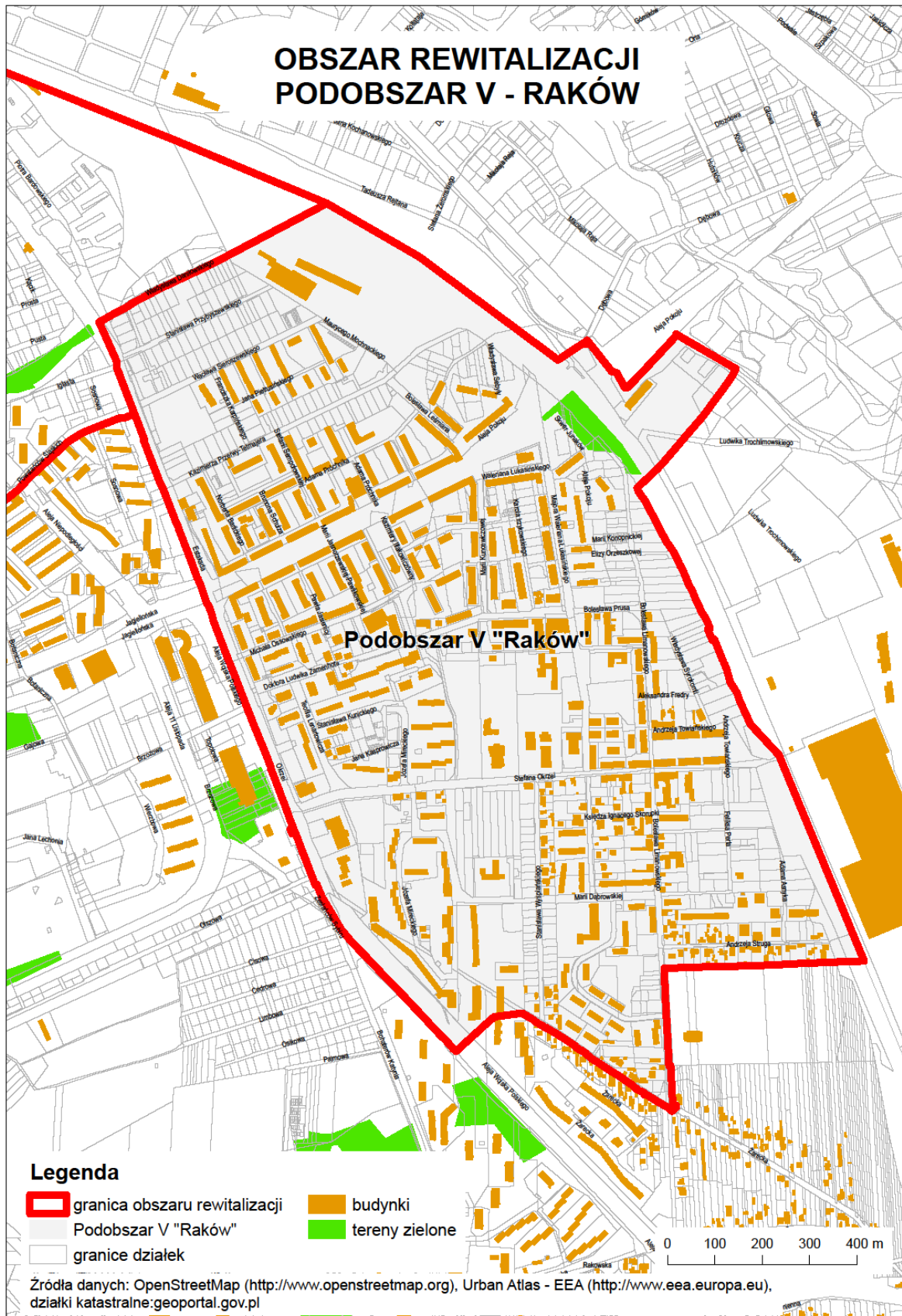
OBSZAR REWITALIZACJI PODOBSZAR III - STARE MIASTO



OBSZAR REWITALIZACJI PODOBSZAR IV - OSTATNI GROSZ



OBSZAR REWITALIZACJI PODOBSZAR V - RAKÓW



16 Fotografie obiektów na podobszarach rewitalizacji

1. Podobszar 1 – Podjasnogórski



2. Podobszar 2 – Śródmiejski





Podobszar 2 – al. Wolności

© Maciej Szczotka



Podobszar 2 – al. Wolności

© Maciej Szczotka



Podobszar 2 – ul. Orzechowskiego

© Maciej Szczotka



Podobszar 2 – ul. Orzechowskiego

© Maciej Szczotka



Podobszar 2 – ul. Orzechowskiego

© Maciej Szczotka



Podobszar 2 – ul. Orzechowskiego

© Maciej Szczotka



Podobszar 2 – ul. 1 Maja

© Maciej Szczotka



Podobszar 2 – ul. 1 Maja

© Maciej Szczotka











Podobzar 2 - ul. Popieluszki

© Maciej Szecówka



Podobzar 2 - ul. Raclawicka

© Maciej Szecówka



Podobzar 2 - ul. Raclawicka

© Maciej Szecówka



Podobzar 2 - al. NMP (Cepelia)

© Maciej Szecówka



Podobzar 2 - al. NMP (Cepelia)

© Maciej Szecówka



Podobszar 2 - al. NMP (Cepelia)

© Maciej Szczółka



Podobszar 2 - ul. Popieluski

© Maciej Szczółka



Podobszar 2 - ul. Kamińskiego

© Maciej Szczółka



Podobszar 2 - ul. Jasnogórska

© Maciej Szczółka



Podobszar 2 - ul. Jasnogórska

© Maciej Szczółka



3. Podobszar 3 – Stare Miasto





Podobszar 3 - ul. Kozia

© Maciej Szecówka



Podobszar 3 - ul. Ciamearska

© Maciej Szecówka



Podobszar 3 - ul. Garibaldiego

© Maciej Szecówka



Podobszar 3 - ul. Garibaldiego

© Maciej Szecówka



Podobszar 3 - ul. Garibaldiego

© Maciej Szecówka







Podobzar 3 - ul. Ogrodowa

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Ogrodowa

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Ogrodowa

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Ogrodowa

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Ogrodowa

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Ogrodowa

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Strazacka

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Strazacka

© Maciej Szczotka



Podobzar 3 - ul. Strazacka

© Maciej Szczotka



4. Podobszar 4 – Ostatni Grosz





5. Podobszar 5 – Raków





17 Spis tabel

Tab. 1. Wskaźniki charakteryzujące zjawiska kryzysowe w sferze społecznej na obszarze rewitalizacji – zaznaczono wartości powyżej średniej (mniej korzystne) dla miasta.	17
Tab. 2. Liczba mieszkańców, wskaźniki przyrostu naturalnego i migracji w latach 2010-2014.....	21
Tab. 3. Zmiany liczby ludności w dzielnicach Częstochowy w latach 2007-2016 (zaznaczono dzielnice, dla których wyznaczono obszary rewitalizacji).....	21
Tab. 4. Struktura demograficzna w latach 2010-2014	22
Tab. 5. Struktura demograficzna dzielnic Częstochowy w latach 2007-2013 (ludność zameldowana na stałe)	23
Tab. 6. Liczba ludności i struktura demograficzna obszaru rewitalizacji (2016).....	23
Tab. 7. Dynamika liczby zarejestrowanych bezrobotnych w latach 2011-2015	24
Tab. 8. Stopa bezrobocia rejestrowanego [%] w latach 2011-2015	24
Tab. 9. Struktura bezrobocia w latach 2011-2015.....	25
Tab. 10. Bezrobotni zarejestrowani powyżej 12 miesięcy w latach 2011-2015	25
Tab. 11. Bezrobocie na obszarze rewitalizacji (stan na 6 czerwca 2016 r.).....	26
Tab. 12. Dodatki mieszkaniowe wypłacane w mieście w roku 2010 i 2014.....	26
Tab. 13. Liczba gospodarstw domowych korzystających z dodatku mieszkaniowego w latach 2010-2015.....	27
Tab. 14. Rodziny oczekujące na realizację wyroku eksmisyjnego – stan na koniec roku 2015	27
Tab. 15. Zasięg pomocy społecznej w Częstochowie na tle regionu i największych miast w latach 2010-2014.....	28
Tab. 16. Dane o korzystających z pomocy i wsparcia w latach 2012-2015.....	28
Tab. 17. Świadczeniobiorcy korzystający z pomocy Rejonowego Zespołu Pomocy Społecznej Nr 1 i Nr 2 w roku 2015.....	29
Tab. 18. Osoby, którym przyznano świadczenie z pomocy społecznej w roku 2015 – struktura wiekowa	30
Tab. 19. Przyczyny przyznawania pomocy w roku 2015.....	30
Tab. 20. Świadczeniobiorcy z niepełnosprawnością korzystający z pomocy w roku 2015.....	31
Tab. 21. Świadczeniobiorcy korzystający z usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi i ośrodków wsparcia w roku 2015.....	32
Tab. 22. Liczba rodzin i dzieci w rodzinach objętych wsparciem w postaci asystenta rodziny oraz stypendium lub zasiłku szkolnego w latach 2014-2015	33
Tab. 23. Placówki wsparcia dziennego w obszarze rewitalizacji.....	33
Tab. 24. Placówki dla osób bezdomnych w obszarach rewitalizacji za rok 2015 – struktura wiekowa.....	34
Tab. 25. Wyniki ze sprawdzianu po szóstej klasie szkoły podstawowej w Częstochowie na tle regionu	35
Tab. 26. Wyniki ze sprawdzianu po szóstej klasie szkoły podstawowej w obszarze rewitalizacji.....	35
Tab. 27. Frekwencja wyborcza.....	36
Tab. 28. Liczba zarejestrowanych w rejestrze REGON stowarzyszeń i fundacji na 10 tys. mieszkańców	36
Tab. 29. Liczba stowarzyszeń, związków zawodowych i izb gospodarczych rejestrowanych przez KRS w Częstochowie.....	36
Tab. 30. Liczba przestępstw stwierdzonych w zakończonych postępowaniach przygotowawczych w Częstochowie i wskaźnik wykrywalności przestępstw	37

Tab. 31. Liczba przestępstw stwierdzonych w zakończonych postępowaniach przygotowawczych na 1000 mieszkańców oraz wskaźnik wykrywalności przestępstw	37
Tab. 32. Liczba uciążliwych społecznie przestępstw w latach 2010-2015	38
Tab. 33. Liczba przestępstw* w latach 2010-2015 wg komisariatów Policji	38
Tab. 34. Wskaźniki przestępczości* w obszarach zdegradowanych dla roku 2015	39
Tab. 35. Interwencje Straży Miejskiej w latach 2011-2015	39
Tab. 36. Liczba założonych „Niebieskich Kart”, wniosków w sprawie leczenia odwykowego oraz dzieci objętych pomocą MKRPA w zakresie wyjazdów wypoczynkowych w roku 2015	41
Tab. 37. Osoby objęte pomocą Częstochowskiego Centrum Interwencji Kryzysowej (CCIK).....	41
Tab. 38. Liczba podmiotów gospodarczych.....	45
Tab. 39. Podmioty gospodarcze na 10 tys. ludności i osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą.....	45
Tab. 40. Pracujący (bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób)	46
Tab. 41. Mieszkania oddane do użytkowania w latach 2010-15	46
Tab. 42. Obiekty noclegowe i ich wykorzystanie	47
Tab. 43. Podmioty związane z usługami gastronomicznymi (sekcja I, dział 56 PKD 2007).....	47
Tab. 44. Pracujący wg grup sekcji PKD.....	48
Tab. 45. Obszary narażenia na ponadnormatywne stężenia zanieczyszczeń.	48
Tab. 46. Stan techniczny dróg publicznych w Częstochowie (stan na 1 stycznia 2016 r.)	53
Tab. 47. Tereny zieleni urządzonej w Częstochowie (2014)	54
Tab. 48. Udział terenów zieleni* w powierzchni miast	54
Tab. 49. Tereny zielone w obszarze rewitalizacji	55
Tab. 50. Udział terenów zielonych w obszarze rewitalizacji.	55
Tab. 51. Place zabaw i place rekreacji ruchowej w obszarze rewitalizacji	56
Tab. 52. Mieszkania – wskaźniki	58
Tab. 53. Odsetek mieszkań zaopatrzonych w instalacje techniczne w roku 2014 [%]	58
Tab. 54. Odsetek mieszkań i ludności zamieszkałej w mieszkaniach wg roku budowy budynku (rok 2011 – dane NSP).....	59
Tab. 55. Mieszkania komunalne.....	60
Tab. 56. Liczba rodzin ubiegających się o lokal z zasobów gminy	60
Tab. 57. Przewidywana liczba budynków (100% własność gminy) przeznaczonych do wyburzenia lub generalnego remontu	60
Tab. 58. Wykaz obiektów użyteczności publicznej wskazanych do termomodernizacji.....	61
Tab. 59. Wskaźniki celów głównych MPR Częstochowy do roku 2020	76
Tab. 60. Cele operacyjne i kierunki działań dla 1. celu głównego: Poprawa jakości życia	77
Tab. 61. Cele operacyjne i kierunki działań dla 2. celu głównego: Wzrost aktywności gospodarczej mieszkańców	78
Tab. 62. Cele operacyjne i kierunki działań dla 3. celu głównego: Wysoka aktywność społeczna i obywatelska.....	78
Tab. 63. Cele operacyjne i kierunki działań dla 4. celu głównego: Uporządkowanie przestrzenne i poprawa stanu technicznego zabudowy w podobszarach rewitalizacji.....	79
Tab. 64. Terminy realizacji projektów i przedsięwzięć podstawowych MPR Częstochowy.....	102
Tab. 65. Częstotliwość sprawozdawczości z uwzględnieniem pomiaru wskaźników w okresie 2014-2020.....	114

Tab. 66. Wskaźniki produktu i rezultatu projektów	114
Tab. 67. Wskaźniki rezultatu Programu	115
Tab. 68. Wskaźniki oddziaływania Programu.....	115

18 Spis rycin

Ryc. 1. Długookresowa strategia rozwoju Polski w kontekście dokumentów programowych.....	8
Ryc. 2. Mapa podziału administracyjnego województwa Śląskiego.....	10
Ryc. 3. Dzielnice Częstochowy.....	20
Ryc. 4. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2012-2014 wg powodów przyznania świadczeń przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Częstochowie.....	29
Ryc. 5. Sposoby gospodarowania pieniędzmi w badanych gospodarstwach domowych	31
Ryc. 6. Zjawisko przemocy domowej w poszczególnych dzielnicach Częstochowy	42
Ryc. 7. Średnioroczne stężenia zanieczyszczeń pyłowych – pyłu zawieszonego PM10 i PM2,5	49
Ryc. 8. Granice wpisu do rejestru zabytków - układ urbanistyczny Częstochowy - dawne założenie miejskie starej Częstochowy i Częstochówki.....	57

Przewodniczący
Rady Miasta Częstochowy

(-) Zdzisław Wolski