

## **Uchwała Nr 4200/VI/212/2019**

### **VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 5 grudnia 2019 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Częstochowy projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Częstochowy na lata 2020-2035**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** z uwagami opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Częstochowy projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Częstochowy na lata 2020-2035.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Prezydenta Miasta Częstochowy projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2035, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miasta Częstochowy w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2035.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2020 r. są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w kwocie 69.722.763,00 zł,
- przychody w kwocie 106.800.000,00 zł,
- rozchody w kwocie 37.077.237,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej, m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2020 r. oraz w latach następnych i wskazuje, że w latach 2021 – 2035 został zaplanowany nieznaczny wzrost lub wręcz spadek wydatków bieżących. Procentowe zmiany poziomu tych wydatków w poszczególnych latach według prognozy kształtują się następująco: w 2021 r. wzrost o 0,06%, w 2022 r. wzrost o 0,07%, w 2023 r. wzrost o 0,01%, w 2024 r. spadek o 0,05%, w latach 2025 - 2027 spadek o 0,14%, w 2028 r. spadek o 0,13%, w 2029 r. spadek o 0,12%, w 2030 r. spadek o 0,10%, w 2031 r. spadek o 0,06%, w 2032 r. spadek o 0,03%, w 2033 r. bez istotnej zmiany, w 2034 r. wzrost o 0,02% i w 2035 r. wzrost o 0,04%. Jednocześnie w objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawarto następującą informację dotyczącą sposobu prognozowania: *"Prognoz dochodów i wydatków dokonano w oparciu o wskaźniki wzrostu PKB i inflacji przyjęte w "Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw"* Ponadto w części objaśnień dotyczących prognozy wydatków bieżących odniesiono się tylko do roku 2021 i wskazano, że nieznaczny wzrost wynika z konieczności zabezpieczenia w budżecie w pierwszej kolejności wydatków na obsługę długu, kwot na ewentualną spłatę poręczeń, a także na zabezpieczenie spłat kredytów i pożyczek, w związku z tym na pozostałe potrzeby wydatkowe nie przewiduje się znacznego wzrostu. Następnie poinformowano, że w każdym roku podejmowane są działania oszczędnościowe, zmierzające do utrzymania wydatków bieżących na poziomie zapewniającym realizację zadań Miasta bez odniesienia się jakie to są działania i jakie oszczędności mają przynieść. Skład Orzekający stwierdza, że zgodnie z wytycznymi Ministra Finansów dotyczącymi założeń makroekonomicznych dla sporządzania wieloletnich prognoz finansowych jednostek samorządu terytorialnego, na które powołano się w objaśnieniach do projektu uchwały, przyjęto dynamikę inflacji w prognozowanym okresie o 102,5%.

Biorąc powyższe pod uwagę, w ocenie Składu Orzekającego utrzymanie tak prognozowanego poziomu wydatków bieżących będzie bardzo trudne i Skład ma wątpliwości co do realistyczności takich założeń. Ponadto będzie to wymagało od Miasta podjęcia skutecznych działań w celu ograniczenia wydatków bieżących. Skład Orzekający zwraca również uwagę, że Miasto w 2020 r. planuje zaciągnięcie nowego długu, a realistyczność danych wykazywanych w wieloletniej prognozie finansowej będzie miała decydujące znaczenie dla charakteru opinii o możliwości jego spłaty.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Częstochowy do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Miasta Częstochowy przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodniczący VI Składu Orzekającego**

**Mirosław Cer**