

Do Rady Miasta Częstochowa

Uzupełnienie uzasadnienia petycji wraz z wnioskiem dowodowym

Dotyczy: mojej petycji w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami CBA

Szanowni Państwo

Dziękuję za pismo z 16.10.2019 r. Nie podzielam jego argumentacji.

Moim zdaniem podstawą prawną do wprowadzenia takiej polityki jest przepis ustawy uprawniający do zmiany statutu Miasta Częstochowa. Taką politykę można uczynić załącznikiem do statutu, wprowadzonym stosownym nowym przepisem statutu.

Konsekwencje za nieprzestrzeganie polityki, o których mowa w ostatnim punkcie mojej petycji nie powinny mieć charakteru karnego (vide wyr. NSA z 15.11.2001, sygn. II SA/Wr 171/01), ale inny, np. informacyjny. Chodzi o to, żeby były one przewidziane i były egzekwowane.

Jeżeli w ocenie Rady Miasta Częstochowa moja petycja nie zasługuje na uwzględnienie w całości, ale tylko w części, to moim zdaniem nie powinna być całkowicie oddalony, tylko powinna być uwzględniona w części.

Pozwalam sobie przesłać Państwu raport pt. „Konflikt interesów w polskiej administracji rządowej – prawo, praktyka, postawy urzędników” – gdzie można znaleźć wiele wyjaśnień dotyczących konfliktu interesów, oraz, sposobu wprowadzenia postulowanych rozwiązań.

W ramach swojej petycji wnoszę dodatkowo, aby osoby ją rozpatrujące rozpoznały ją biorąc pod uwagę treści zawarte w w/w publikacji. Znajdziecie w niej Państwo wiele wskazówek odnośnie tego, w jakim kierunku możecie Państwo się udać projektując postulowane rozwiązania.

Jednocześnie pragnę Państwa zapewnić, że jeżeli nie pozwolicie sobie Państwo na oddalenie mojej petycji w oparciu o prima facie ukuty pogląd prawny, że wdrożenie postulowanych w niej rozwiązań nie znajduje oparcia w obowiązującym prawie, to wówczas w przypadku opóźnienia w jej rozpoznaniu z powodu przedłużania się prac nad wnioskowanym przeze mnie rozwiązaniem nie będę podejmował absolutnie żadnych kroków prawnych opartych na zarzucie beczynności. Jeżeli potrzebujecie Państwo więcej czasu do wprowadzenia wnioskowanych przeze mnie antykorupcyjnych rozwiązań, możecie Państwo przedłużyć sobie termin do załatwienia sprawy o 3 miesiące zgodnie z art. 10 ust. 3 ustawy o petycjach.

Proszę o podjęcie merytorycznej uchwały po wnikliwym zapoznaniu się przez wszystkich radnych z załączoną do niniejszego maila publikacją.

Jednocześnie na podstawie art. 75 § 1 K.p.a. w zw. z art. 15 ustawy o petycjach wnoszę o przeprowadzenie dowodu ze wspólnej opinii biegłych z zakresu prawa międzynarodowego, prawa antykorupcyjnego i prawa samorządowego Instytutu Nauk Prawnych Polskiej Akademii Nauk i Fundacji im. Stefana Batorego na okoliczność tego, że:

- 1) powszechnie obowiązujące prawo polskie w niewystarczającym stopniu biorąc pod uwagę zalecenia prawa międzynarodowego, w tym miękkiego prawa stanowionego przez organizacje międzynarodowe, których Polska jest członkiem, np. OECD, reguluje kwestie związane z zarządzaniem konfliktem interesów mogącym wystąpić po stronie osób wybieranych w wyborach powszechnych do samorządu terytorialnego;
- 2) ustawy samorządowe pozwalają na wprowadzenie polityk zarządzania konfliktem interesów w kształcie uwzględniającym zalecenia OECD (a za nią zalecenia CBA) w drodze załączników do statutów jednostek samorządu terytorialnego;
- 3) wprowadzenie polityk zarządzania konfliktem interesów w kształcie uwzględniającym zalecenia OECD (a za nią zalecenia CBA) nie jest zbędne z tego powodu, że będzie prowadzić wyłącznie do powielania aktualnie obowiązujących przepisów rangi ustawowej i stanowić może efektywne uzupełnienie luk prawnych w obowiązujących aktualnie przepisach;
- 4) wprowadzenie polityk zarządzania konfliktem interesów w kształcie uwzględniającym zalecenia OECD (a za nią zalecenia CBA) poprzez utransparentnienie wielu mogących potencjalnie rodzić podejrzenia zjawisk może istotnie przyczynić się do zminimalizowania sytuacji mogących prowadzić do nadużyć korupcyjnych w Polsce.

W załączeniu przesyłam Państwu również raport dotyczący zapobiegania korupcji u parlamentarzystów, sędziów i prokuratorów. Prawdopodobnie również on będzie Państwu przydatny, gdyż parlamentarzyści podobnie jak radni wybierani są w wyborach powszechnych.

Konrad Cezary Łakomy

Radca prawny